



# Government Gazette Staatskoerant

REPUBLIC OF SOUTH AFRICA  
REPUBLIEK VAN SUID-AFRIKA

Vol. 432

Pretoria, 5 June 2001  
Junie

**No. 22364**



**AIDS HELPLINE: 0800-0123-22 Prevention is the cure**

---

**CONTENTS**

| No.                                                 |                                                                                                                                                | Page<br>No. | Gazette<br>No. |
|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------|
| <b>GENERAL NOTICE</b>                               |                                                                                                                                                |             |                |
| <b>Provincial and Local Government, Ministry of</b> |                                                                                                                                                |             |                |
| <i>General Notice</i>                               |                                                                                                                                                |             |                |
| 1429                                                | Local Government: Municipal Systems Act (32/2000): For public comment: Draft Municipal Integrated Development Planning Regulations, 2001 ..... | 3           | 22364          |

**INHOUD**

| No.                                                      |                                                                                                                                                                   | Bladsy<br>No. | Koerant<br>No. |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------|
| <b>ALGEMENE KENNISGEWING</b>                             |                                                                                                                                                                   |               |                |
| <b>Provinsiale en Plaaslike Regering, Ministerie van</b> |                                                                                                                                                                   |               |                |
| <i>Algemene Kennisgewing</i>                             |                                                                                                                                                                   |               |                |
| 1429                                                     | Wet op Plaaslike Regering: Munisipale Stelsels (32/2000): Vir openbare kommentaar: Konsep Munisipale Geïntegreerde Ontwikkelingsbeplanning Regulasies, 2001 ..... | 10            | 22364          |

---

---

## GENERAL NOTICE ALGEMENE KENNISGEWING

---

### NOTICE 1429 OF 2001

#### MINISTRY FOR PROVINCIAL AND LOCAL GOVERNMENT

#### PUBLICATION FOR PUBLIC COMMENT: DRAFT MUNICIPAL INTEGRATED DEVELOPMENT PLANNING REGULATIONS, 2001

1. In terms of section 120(4) of the Local Government: Municipal Systems Act, 2000 (Act No. 32 of 2000), the attached draft regulations are hereby published for public comment before their enactment.
2. Comments must please be submitted in writing to:  
  
The Director-General  
Attention: Ms E Magwaza  
Department of Provincial and Local Government  
Private Bag X804  
PRETORIA  
0001
3. Comments may also be faxed to facsimile number (012) 334 0609 at the above address.
4. Comments must be received by not later than 23 June 2001.

#### **DRAFT LOCAL GOVERNMENT: MUNICIPAL INTEGRATED DEVELOPMENT PLANNING REGULATIONS, 2001**

Under section 120 of the Local Government: Municipal Systems Act, 2000 (Act No. 32 of 2000), I, Fholisani Sydney Mufamadi, after consultation with organised local government representing local government nationally, hereby make the regulations in the Schedule.

**F. S. MUFAMADI**

**Minister for Provincial and Local Government**

## **SCHEDULE**

### **Definitions**

1. In these regulations a word or phrase to which a meaning has been assigned in the Local Government: Municipal Systems Act, 2000 (Act No. 32 of 2000), has that meaning and, unless the context otherwise indicates-

**"ad hoc committee"** means a committee appointed in terms of section 33(1) of the Act;

**"the Act"** means the Local Government: Municipal Systems Act, 2000.

### **Detail of integrated development plan**

2. (1) In reflecting a municipal council's vision for the long term development of the municipality, an integrated development plan must at least identify-

- (a) any investment initiatives in the municipality;
- (b) any development initiatives in the municipality, including physical, social, economic and institutional development; and
- (c) all known projects, plans and programs to be implemented within the municipality by any organ of state.

(2) An integrated development plan may-

- (a) have attached to it maps, statistics and other appropriate documents; or
- (b) refer to maps, statistics and other appropriate documents that are not attached, provided they are open for public inspection at the offices of the municipality in question.

(3) A financial plan reflected in a municipality's integrated development plan must at least-

- (a) include the budget projection required by section 26(h) of the Act;
- (b) indicate the financial resources that are available for capital project developments and operational expenditure; and

- (c) include a financial strategy that defines ways and means of increasing revenues and external funding for the municipality and its development priorities and objectives, which strategy may address the following:
  - (i) Revenue raising strategies;
  - (ii) asset management strategies;
  - (iii) financial management strategies;
  - (iv) capital financing strategies;
  - (v) operational financing strategies; and
  - (vi) strategies that would enhance cost-effectiveness.

(4) A spatial development framework reflected in a municipality's integrated development plan must-

- (a) give effect to the principles contained in Chapter 1 of the Development Facilitation Act, 1995 (Act No. 67 of 1995);
- (b) determine spatial priorities;
- (c) set out objectives that reflect the desired spatial form of the municipality;
- (d) contain strategies and policies regarding the manner in which to achieve the objectives referred to in paragraph (c), which strategies and policies must-
  - (i) indicate desired patterns of land use within the municipality;
  - (ii) address the spatial reconstruction of the municipality; and
  - (iii) provide for decision-making processes relating to the location and nature of development within the municipality;
- (e) set out basic guidelines for a land use management system in the municipality;
- (f) set out a capital expenditure framework for the municipality's development programs;
- (g) contain a strategic assessment of the environmental impact of the spatial development framework;
- (h) identify programs and projects for the development of land within the municipality;
- (i) be aligned with the spatial development frameworks reflected in the integrated development plans of neighbouring municipalities; and
- (j) provide a visual representation of the desired spatial form of the municipality, which representation -

- (i) must indicate where public and private land development and infrastructure investment should take place;
- (ii) may indicate desired or undesired utilisation of space in a particular area;
- (iii) may delineate the urban edge;
- (iv) must identify areas where strategic intervention is required; and
- (v) must indicate areas where priority spending is required.

### **Process for amending integrated development plans**

3. (1) Only a member or committee of a municipal council may introduce a proposal for amending the municipality's integrated development plan in the council.

(2) Any proposal for amending a municipality's integrated development plan must be-

- (a) accompanied by a memorandum setting out the reasons for the proposal; and
- (b) aligned with the framework adopted in terms of section 27 of the Act.

(3) An amendment to a municipality's integrated development plan is adopted by a decision taken by a municipal council in accordance with the rules and orders of the council.

(4) No amendment to a municipality's integrated development plan may be adopted by the municipal council unless-

- (a) all the members of the council have been given reasonable notice;
- (b) the proposed amendment has been published for public comment in a manner that allows the public an opportunity to make representations with regard to the proposed amendment;
- (c) the municipality, if it is a district municipality, has complied with subregulation (5); and
- (d) the municipality, if it is a local municipality, has complied with subregulation (6).

(5) A district municipality that considers an amendment to its integrated development plan must-

- (a) consult all the local municipalities in the area of the district municipality on the proposed amendment; and
- (b) take all comments submitted to it by the local municipalities in that area into account before it takes a final decision on the proposed amendment.

(6) A local municipality that considers an amendment to its integrated development plan must-

- (a) consult the district municipality in whose area it falls on the proposed amendment; and
- (b) take all comments submitted to it by the district municipality into account before it takes a final decision on the proposed amendment.

#### **Procedure and manner of referring an objection to *ad hoc* committee**

4. (1) Whenever a MEC for local government decides to refer an objection to an *ad hoc* committee in terms of section 33(4) of the Act, the MEC must-

- (a) within seven days of such decision, notify the relevant municipal council that the municipal council's objection is being referred to an *ad hoc* committee;
- (b) submit the following to the *ad hoc* committee as soon as it is appointed:
  - (i) A copy of the MEC's request in terms of section 32(2) of the Act;
  - (ii) written reasons for the MEC's proposals referred to in section 32(2)(a) of the Act;
  - (iii) a copy of the municipal council's objection and the reasons for disagreeing with the MEC's proposals.

(2) An *ad hoc* committee must-

- (a) inform the relevant municipal council in writing of the date or dates on which the *ad hoc* committee would consider the municipal council's objection; and
- (b) afford the relevant municipal council a reasonable opportunity before such date or dates to make written representations to the *ad hoc* committee regarding the reasons for the MEC's proposals referred to in subregulation (1)(b)(ii).

(3) An *ad hoc* committee must, within 21 days of the date on which it was appointed, notify the relevant municipal council and the MEC concerned in writing of the committee's decision regarding the municipal council's objection.

#### **Proceedings of *ad hoc* committee**

5. (1) (a) A MEC for local government who appoints an *ad hoc* committee must convene the first meeting of the *ad hoc* committee.
- (b) The chairperson of the *ad hoc* committee convenes the subsequent meetings of the *ad hoc* committee.
- (2) (a) At the first meeting of the *ad hoc* committee, the members of the *ad hoc* committee must elect a member of the committee as chairperson after nominations have been called for.
- (b) If the chairperson of the *ad hoc* committee is absent from a specific meeting of the committee, the members present must elect a chairperson from the members present to act as chairperson for that meeting.
- (3) An objection referred to an *ad hoc* committee must be decided on the written documentation submitted to it.
- (4) (a) An *ad hoc* committee may determine its own voting procedure for deciding a matter before it, taking into account the requirement of section 33(4) of the Act that at least two spheres of government must agree on the matter.
- (b) No sphere of government represented in an *ad hoc* committee may abstain from voting.

#### **Giving effect to integrated development plan**

6. (1) (a) A municipality may give effect to its integrated development plan by adopting a localised implementation plan for a particular area within the municipality.
- (b) A municipality may only adopt a localised implementation plan after the proposed plan has been published for public comment in a manner that allows the public an opportunity to make representations regarding the proposed plan.

(2) A localised implementation plan adopted in terms of subregulation (1) must be consistent with the municipality's integrated development plan.

(3) (a) A municipality may, through appropriate mechanisms, invite the local community to make proposals for the drafting of a localised implementation plan for a particular area within the municipality.

(b) Any member of the local community may submit proposals for the drafting of a localised implementation plan for a particular area within the municipality, or if such a plan already exists, submit proposals for the amendment thereof.

### **Short title and commencement**

7. These regulations are called the Local Government: Municipal Integrated Development Planning Regulations, 2001, and take effect on the date that Chapters 5 and 6 of the Act take effect.

**KENNISGEWING 1429 VAN 2001****MINISTERIE VIR PROVINSIALE EN PLAASLIKE REGERING****PUBLISERING VIR OPENBARE KOMMENTAAR: KONSEP MUNISIPALE  
GEÏNTEGREERDE ONTWIKKELINGSBEPLANNING REGULASIES, 2001**

1. Ingevolge artikel 120(4) van die Wet op Plaaslike Regering: Munisipale Stelsels, 2000 (Wet No. 32 van 2000), word die aangehegte konsep regulasies hierby vir openbare kommentaar gepubliseer voor hulle afkondiging.
2. Kommentaar moet skriftelik gerig word aan:  
  
Die Direkteur-Generaal  
Vir aandag: Me E Magwaza  
Departement van Provinsiale en Plaaslike Regering  
Privaatsak X804  
PRETORIA  
0001
3. Kommentaar kan ook gefaks word na faksimilee nommer (012) 334 0609 by bovermelde adres.
4. Kommentaar moet nie later as 23 Junie 2001 ontvang word nie.

**KONSEP    PLAASLIKE    REGERING:    MUNISIPALE    GEÏNTEGREERDE  
ONTWIKKELINGSBEPLANNING REGULASIES, 2001**

Kragtens artikel 120 van die Wet op Plaaslike Regering: Munisipale Stelsels, 2000 (Wet No. 32 van 2000), vaardig ek, Fholisani Sydney Mufamadi, na oorleg met georganiseerde plaaslike regering wat plaaslike regering nasionaal verteenwoordig, hierby die regulasies in die Bylae uit.

**F.S. MUFAMADI**

**Minister vir Provinsiale en Plaaslike Regering**

## **BYLAE**

### **Woordomskrywing**

1. In hierdie regulasies het 'n woord of uitdrukking waaraan 'n betekenis in die Wet op Plaaslike Regering: Munisipale Stelsels, 2000 (Wet No. 32 van 2000) toegeken is, daardie betekenis, en tensy uit die samehang anders blyk, beteken-

**"ad hoc komitee"** 'n komitee wat ingevolge artikel 33(1) van die Wet aangestel word;

**"die Wet"** die Wet op Plaaslike Regering: Munisipale Stelsels, 2000.

### **Besonderhede van geïntegreerde ontwikkelingsplan**

2. (1) By die weerspieëling van 'n munisipaliteit se visie vir die langtermynontwikkeling van die munisipaliteit, moet 'n geïntegreerde ontwikkelingsplan ten minste-

- (a) enige beleggingsinisiatiewe in die munisipaliteit identifiseer;
- (b) enige ontwikkelingsinisiatiewe in die munisipaliteit identifiseer, wat insluit fisiese, sosiale, ekonomiese en institusionele ontwikkeling; en
- (c) alle bekende projekte, planne en programme identifiseer wat binne die munisipaliteit deur 'n staatsorgaan geïmplementeer staan te word.

(2) 'n Geïntegreerde ontwikkelingsplan kan-

- (a) kaarte, statistieke en ander gepaste dokumente by dit aangeheg hê; of
- (b) verwys na kaarte, statistieke en ander gepaste dokumente wat nie aangeheg is nie, mits hulle vir openbare ondersoek by die kantore van die betrokke munisipaliteit ter insae lê.

(3) 'n Finansiële plan wat in 'n munisipaliteit se geïntegreerde ontwikkelingsplan weerspieël word, moet ten minste-

- (a) die begrotingsvooruitskatting insluit wat deur artikel 26(h) van die Wet vereis word;

- (b) die geldmiddele aandui wat vir kapitaalprojek-ontwikkelings en operasionele besteding beskikbaar is; en
- (c) 'n finansiële strategie insluit wat maniere vir die toename van inkomste en eksterne befondsing van die munisipaliteit en sy ontwikkelingsprioriteite en -oogmerke uiteensit, welke strategie die volgende kan aanspreek:
  - (i) Inkomste verhoging strategie;
  - (ii) bate bestuur strategie;
  - (iii) finansiële bestuur strategie;
  - (iv) kapitaal finansiering strategie;
  - (v) operasionele finansiering strategie; en
  - (vi) strategie wat koste-effektiwiteit sal verhoog.
- (4) 'n Ruimtelike ontwikkelingsplan wat in 'n munisipaliteit se geïntegreerde ontwikkelingsplan weerspieël word, moet-
  - (a) uitvoering gee aan die beginsels wat in Hoofstuk 1 van die Wet op Ontwikkelingsfasilitering, 1995 (Wet No. 67 van 1995) vervat is;
  - (b) ruimtelike prioriteite bepaal;
  - (c) oogmerke uiteensit wat die verlangde ruimtelike gedaante van die munisipaliteit reflekteer;
  - (d) strategie en beleidsake bevat betreffende die wyse waarop die oogmerke bedoel in paragraaf (c) behaal moet word, welke strategie en beleidsake -
    - (i) verlangde patrone van grondgebruik binne die munisipaliteit moet aandui;
    - (ii) die ruimtelike heropbou van die munisipaliteit moet aanspreek; en
    - (iii) voorsiening moet maak vir besluitnemingsprosesse met betrekking tot die plasing en aard van ontwikkeling binne die munisipaliteit;
  - (e) basiese riglyne vir 'n grondgebruik bestuurstelsel in die munisipaliteit uiteensit;
  - (f) 'n kapitaal bestedingsraamwerk vir die munisipaliteit se ontwikkelings programme uiteensit;
  - (g) 'n strategiese waardering van die omgewingsimpak van die ruimtelike ontwikkelingsraamwerk bevat;
  - (h) programme en projekte vir die ontwikkeling van grond binne die munisipaliteit identifiseer;

- (i) in lyn gebring word met die ruimtelike ontwikkelingsraamwerk wat in die geïntegreerde ontwikkelingsplanne van aangrensende munisipaliteite weerspieël word; en
- (j) 'n visuele voorstelling voorsien van die verlangde ruimtelike gedaante van die munisipaliteit, welke voorstelling-
  - (i) moet aandui waar openbare en private grondontwikkeling en infrastruktuur investering behoort plaas te vind;
  - (ii) verlangde of ongewenste gebruik van spasie in 'n bepaalde gebied kan aandui;
  - (iii) die stedelike rant kan skets;
  - (iv) gebiede moet identifiseer waar strategiese inmenging benodig word; en
  - (v) gebiede moet aandui waar voorkeur besteding benodig word.

### **Proses vir wysiging van geïntegreerde ontwikkelingsplanne**

3. (1) Slegs 'n lid of komitee van 'n munisipale raad kan 'n voorstel vir wysiging van die munisipaliteit se geïntegreerde ontwikkelingsplan by die raad indien.

(2) 'n Voorstel vir wysiging van 'n munisipaliteit se geïntegreerde ontwikkelingsplan moet-

- (a) vergesel gaan van 'n memorandum wat die redes vir die voorstel uiteensit; en
- (b) in lyn gebring wees met die raamwerk wat ingevolge artikel 27 van die Wet aangeneem is.

(3) 'n Wysiging aan 'n munisipaliteit se geïntegreerde ontwikkelingsplan word aangeneem deur 'n besluit wat deur 'n munisipale raad geneem word ooreenkomstig die reëls en orders van die raad.

(4) Geen wysiging aan 'n munisipaliteit se geïntegreerde ontwikkelingsplan mag deur die munisipale raad aangeneem word nie, tensy-

- (a) al die lede van die raad redelike kennis gegee is;

- (b) die voorgestelde wysiging vir openbare kommentaar gepubliseer is op 'n wyse wat die publiek 'n geleentheid bied om verhoë met betrekking tot die voorgestelde wysiging te rig;
- (c) die munisipaliteit, indien dit 'n distriksmunisipaliteit is, aan subregulasie (5) voldoen het; en
- (d) die munisipaliteit, indien dit 'n plaaslike munisipaliteit is, aan subregulasie (6) voldoen het.

(5) 'n Distriksmunisipaliteit wat 'n wysiging aan sy geïntegreerde ontwikkelingsplan oorweeg, moet-

- (a) met al die plaaslike munisipaliteite in die gebied van die distriksmunisipaliteit oorleg pleeg oor die voorgestelde wysiging; en
- (b) al die kommentaar wat aan hom deur die plaaslike munisipaliteite in daardie gebied voorgelê is, in ag neem voordat hy 'n finale besluit oor die voorgestelde wysiging neem.

(6) 'n Plaaslike munisipaliteit wat 'n wysiging aan sy geïntegreerde ontwikkelingsplan oorweeg, moet-

- (a) met die distriksmunisipaliteit in wie se gebied hy val, oorleg pleeg oor die voorgestelde wysiging; en
- (b) al die kommentaar wat aan hom deur die distriksmunisipaliteit voorgelê is, in ag neem voordat hy 'n finale besluit oor die voorgestelde wysiging neem.

#### **Prosedure en wyse van verwysing van beswaar na *ad hoc* komitee**

4. (1) Telkens as 'n LUR vir plaaslike regering besluit om 'n beswaar na 'n *ad hoc* komitee te verwys ingevolge artikel 33(4) van die Wet, moet die LUR-

- (a) binne sewe dae na sodanige besluit, die betrokke munisipale raad in kennis stel dat die munisipale raad se beswaar na 'n *ad hoc* komitee verwys word;
- (b) die volgende aan die *ad hoc* komitee voorlê sodra hy aangestel is:
  - (i) 'n Afskrif van die LUR se versoek ingevolge artikel 32(2) van die Wet;
  - (ii) skriftelike redes vir die LUR se voorstelle bedoel in artikel 32(2)(a) van die Wet;
  - (iii) 'n afskrif van die munisipale raad se beswaar en die redes waarom nie met die LUR se voorstelle saamgestem word nie.

- (2) 'n *Ad hoc* komitee moet-
  - (a) die betrokke munisipale raad skriftelik inlig van die datum of datums waarop die *ad hoc* komitee die munisipale raad se beswaar sal oorweeg; en
  - (b) die betrokke munisipale raad 'n redelike geleentheid gun om voor sodanige datum of datums skriftelike verhoë aan die *ad hoc* komitee te rig betreffende die redes vir die LUR se voorstelle bedoel in subregulasie (1)(b)(ii).

(3) 'n *Ad hoc* komitee moet binne 21 dae vanaf die datum waarop hy aangestel is die betrokke munisipale raad en die betrokke LUR skriftelik in kennis stel van die komitee se beslissing betreffende die munisipale raad se beswaar.

### Verrigtings van *ad hoc* komitee

5. (1) (a) 'n LUR vir plaaslike regering wat 'n *ad hoc* komitee aanstel, moet die eerste vergadering van die *ad hoc* komitee belê.
- (b) Die voorsitter van die *ad hoc* komitee belê die daaropvolgende vergaderings van die *ad hoc* komitee.
- (2) (a) Op die eerste vergadering van die *ad hoc* komitee, moet die lede van die *ad hoc* komitee 'n lid van die komitee verkies as voorsitter nadat nominasies verkry is.
- (b) Indien die voorsitter van die *ad hoc* komitee van 'n spesifieke vergadering van die komitee afwesig is, moet die aanwesige lede 'n voorsitter vanuit die aanwesige lede kies as voorsitter vir daardie vergadering.
- (3) 'n Beswaar wat na 'n *ad hoc* komitee verwys word, word beslis op die skriftelike dokumentasie wat aan hom voorgelê is.
- (4) (a) 'n *Ad hoc* komitee kan sy eie stemprosedure bepaal vir beslissing van 'n aangeleentheid voor hom, met inagneming van die vereiste van artikel 33(4) van die Wet dat minstens twee regeringsfere moet saamstem oor die saak.
- (b) Geen regeringsfeer wat in 'n *ad hoc* komitee verteenwoordig word, mag buite stemming bly nie.

**Gee van uitvoering aan geïntegreerde ontwikkelingsplan**

6. (1) (a) 'n Munisipaliteit kan aan sy geïntegreerde ontwikkelingsplan uitvoering gee deur 'n plaaslike implementeringsplan vir 'n besondere gebied binne die munisipaliteit aan te neem.
- (b) 'n Munisipaliteit mag slegs 'n plaaslike implementeringsplan aanneem nadat die voorgestelde plan vir openbare kommentaar gepubliseer is op 'n wyse wat die publiek 'n geleentheid bied om verhoë met betrekking tot die voorgestelde plan te rig.
- (2) 'n Plaaslike implementeringsplan wat ingevolge subregulasie (1) aangeneem is, moet met die munisipaliteit se geïntegreerde ontwikkelingsplan verenigbaar wees.
- (3) (a) 'n Munisipaliteit kan deur gepaste meganismes die plaaslike gemeenskap uitnooi om voorstelle te doen vir die opstel van 'n plaaslike implementeringsplan vir 'n besondere gebied binne die munisipaliteit.
- (b) 'n Lid van die plaaslike gemeenskap kan voorstelle voorlê vir die opstel van 'n plaaslike implementeringsplan vir 'n besondere gebied binne die munisipaliteit, of indien so 'n plan reeds bestaan, voorstelle voorlê vir die wysiging daarvan.

**Kort titel en inwerkingtreding**

7. Hierdie regulasies heet die Plaaslike Regering: Munisipale Geïntegreerde Ontwikkelingsbeplanning Regulasies, 2001, en tree in werking op die datum wat Hoofstukke 5 en 6 van die Wet in werking tree.

Printed by and obtainable from the Government Printer, Bosman Street, Private Bag X85, Pretoria, 0001  
Publications: Tel: (012) 334-4508, 334-4509, 334-4510  
Advertisements: Tel: (012) 334-4673, 334-4674, 334-4504  
Subscriptions: Tel: (012) 334-4735, 334-4736, 334-4737  
Cape Town Branch: Tel: (021) 465-7531

Gedruk deur en verkrygbaar by die Staatsdrukker, Bosmanstraat, Privaatsak X85, Pretoria, 0001  
Publikasies: Tel: (012) 334-4508, 334-4509, 334-4510  
Advertensies: Tel: (012) 334-4673, 334-4674, 334-4504  
Subskripsies: Tel: (012) 334-4735, 334-4736, 334-4737  
Kaapstad-tak: Tel: (021) 465-7531