



Government Gazette Staatskoerant

REPUBLIC OF SOUTH AFRICA
REPUBLIEK VAN SUID-AFRIKA

Vol. 477

Pretoria, 4 March 2005
Maart

No. 27357



AIDS HELPLINE: 0800-0123-22 Prevention is the cure

CONTENTS

No.		Page No.	Gazette No.
GENERAL NOTICE			
Environmental Affairs and Tourism, Department of			
<i>General Notice</i>			
396	Invitation to comment on the draft general fisheries policy concerning the allocation and management of long term commercial fishing rights: 2005	3	27357

INHOUD

No.		Bladsy No.	Koerant No.
ALGEMENE KENNISGEWING			
Omgewingsake en Toerisme, Departement van			
<i>Algemene Kennisgewing</i>			
396	Uitnodiging om kommentaar te lewer op die konsep algemene beleid rakende die toekenning en bestuur van langtermyn kommersiële visvangregte: 2005	65	27357

GENERAL NOTICE

NOTICE 396 OF 2005

DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL AFFAIRS AND TOURISM

INVITATION TO COMMENT ON THE DRAFT GENERAL FISHERIES POLICY CONCERNING THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF LONG TERM COMMERCIAL FISHING RIGHTS: 2005

The Minister of Environmental Affairs and Tourism hereby issues for notice and comment a draft fisheries policy on the allocation and management of long term commercial fishing rights. Interested and affected parties are invited to submit written comment on this draft General Fisheries Policy in the manner provided for in this Notice.

The Draft General Fisheries Policy applies to the following fisheries:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Hake Deep Sea Trawl ▪ Hake Inshore Trawl ▪ Horse Mackerel ▪ Small Pelagics ▪ Patagonian Toothfish ▪ South Coast Rock Lobster, ▪ KwaZulu-Natal Prawn Trawl, ▪ Hake Long Line, ▪ West Coast Rock Lobster (Off Shore), | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Squid, ▪ Tuna Handline, ▪ Seaweed, ▪ Shark Demersal, ▪ Handline Hake, ▪ West Coast Rock Lobster (Near Shore), ▪ Oysters, ▪ White Mussels ▪ Netfishing. |
|---|--|

In addition to this General Fisheries Policy, the Department has published for notice and comment and public discussion, 19 separate fishery policies. The Draft General Policy should be read with the applicable fishery specific policy.

Interested parties may submit written comments to the Department by 17h00 on Monday 4 April 2005 in the following manner:

By Fax: Fax Number: (021) 670-1782 Attention: The Deputy Director-General General Policy Comments	By Mail: Attention: Mr Horst Kleinschmidt The Deputy Director-General The Department of Environmental Affairs and Tourism P.O Box 44963 Claremont 7735 General Policy Comments
By E-mail: RVU@deloitte.co.za Attention: The Deputy Director-General General Policy Comments	By Hand Attention: The Deputy Director-General The Rights Verification Unit 11 Landsdown Road Claremont General Policy Comments

Copies of all of the draft policies are also available on the Department's official website www.mcm-deat.gov.za. Hard copies may also be collected from the Department's fishery control offices along the coast. More information regarding the Long Term Rights Allocation Process can be obtained from the following helpline: 0861 123 626

Please note that comments received after the closing date may be disregarded.

Telephonic queries regarding the submission of comments may directed to the Rights Verification Unit at (021) 670-3669.

DRAFT



**DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL AFFAIRS AND TOURISM
BRANCH MARINE AND COASTAL MANAGEMENT**

**DRAFT GENERAL POLICY ON THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF
LONG TERM COMMERCIAL FISHING RIGHTS: 2004**

**THIS DRAFT POLICY MUST BE READ WITH THE APPLICABLE FISHERY
SPECIFIC POLICY (available at www.mcm-deat.gov.za)**

**This document is also available in Afrikaans, isiXhosa and isiZulu
Hierdie document is ook in Afrikaans, isiXhosa en isiZulu beskikbaar
Qaphela ukuba lencwadi iyafumeneka nangolwimi lwesixhosa**

DRAFT

Important Note: Cluster C and Cluster D applicants are advised that although it is important to read this General Policy on the Allocation and Management of Long Term Commercial Fishing Rights: 2004, it is not necessary that they read every page of this General Policy. The Department does however encourage Cluster C and Cluster D applicants to read Part B of this General Policy.

Note further, that this policy does not directly apply to Linefish Traditional. Also, applicants for rights in the Handline Hake; West Coast Rock Lobster (near shore); Netfish; Oysters and White Mussel sectors are advised to focus on the Fishery specific policy for the policy considerations that will be applied to the allocation of rights in those sectors. It will be essential for Applicants to study the fishery specific policies before they apply.

DRAFT

TABLE OF CONTENTS

PART A: INTRODUCTION AND BACKGROUND	5
1. Introduction	5
2. Application	6
3. Purpose and Objectives	6
4. What informs this policy?	7
4.1 International obligations pertaining to sustainable resource use	7
4.2 The legislative framework for the allocation of commercial fishing rights	8
5. Departmental Functions and Delegations	10
5.1 Delegation of Powers	10
5.2 Core departmental functions supporting rights allocation	10
5.2.1 Fisheries Research	10
5.2.2 Fisheries Management	11
5.2.3 Fisheries and Coastal Compliance	12
5.2.4 Access to information	12
PART B: ALLOCATION METHODOLOGY AND PROCESS	13
6. The Allocation of Fishing Rights	13
6.1 The legal nature of the Fishing Right	13
6.2 Core Allocation and Management Considerations	14
6.3 The Allocation Process	15
6.3.1 Public participation in policy formulation	15
6.3.2 Allocation Process determined by Cluster	15
6.3.3 Cluster A specific processes	18
6.3.4 Cluster B specific processes	23
6.3.5 Cluster C specific processes	27
6.3.6 Cluster D specific processes	32
6.4 Decision-Making	36
6.4.1 Criteria used for decision-making	36
PART C: CROSS CUTTING POLICY CONSIDERATIONS FOR THE ALLOCATION OF RIGHTS AND QUANTUM	39
7. Policy Considerations	39
7.1 Policy considerations for the allocation of rights	39
7.1.1 Duration of right and conditional allocations of rights	39
7.1.2 Form of right holder	39
7.1.3 Transformation	40
7.1.4 Multi-sector involvement	44
7.1.5 Consolidation	44
7.1.6 New entrants	45
7.1.7 Monopolies	45
7.1.8 Performance	46
7.1.9 Paper Quotas	48
7.1.10 Value adding and enterprise development	49
7.1.11 Job creation	49
7.1.12 Dependency and on-board participation	50
7.1.13 Local economic development and geographic justice considerations	50

DRAFT

7.1.14	Vessels and fishing effort	51
7.1.15	Safety of staff and crew	52
7.1.16	By-Catch Mitigation and Reduction Measures and dumping	52
7.1.17	Environmentally sustainable practices	53
7.1.18	Bait Fisheries	54
7.2	Cross-cutting policy for Quantum Allocations	54
7.2.1	Clusters A and B	54
7.2.2	Clusters C and D	54
7.2.3	Excess quantum left after appeals	55
7.2.4	Increases in the TAC/TAE	55
7.2.5	Enterprise development	55
PART D: POST ALLOCATION CONSIDERATIONS		56
8.	Co-Managing the Commercial Fisheries and recognised industrial bodies ("Industrial bodies")	56
9.	Levies and costs recovery	57
10.	Observer programme	58
11.	Transfer of Commercial Fishing Rights	58
12.	Vehicle use in the coastal zone	59
13.	Marine protected areas and Fisheries management areas	60
13.1	Marine Protected Areas	60
13.2	Fisheries Management Areas	60
14.	Compliance and Section 28 Notices	60

DRAFT

PART A: INTRODUCTION AND BACKGROUND**1. Introduction**

This draft ***General Policy on the Allocation and Management of Long Term Commercial Fishing Rights*** is issued by the Department of Environmental Affairs and Tourism: Branch Marine and Coastal Management ("the Department").

This policy will be referred to as the "***General policy***" and it must be read in conjunction with policies that will be referred to as the "***Fishery specific policies, or Sector specific policies***" that will be adopted for each commercial and experimental fishing sector. In the General policy a number of issues are dealt with that are relevant to all the listed fishing sectors. These cross-cutting policies also inform the contents of the Fishery specific policies, which will set out the Department's specific intentions with regard to the allocation of rights in each fishery. Potential applicants and interested parties are urged to read this General policy in conjunction with the applicable Fishery specific policy.

The Department is responsible for managing and allocating commercial fishing rights across a spectrum of commercial fisheries ranging from highly capital-intensive commercial fisheries such as Hake Deep Sea Trawl and South Coast Rock Lobster to more traditional sectors of the industry such as netfishing. Stakeholders in the various fisheries come from very different backgrounds and the Department appreciates that it is not appropriate to engage all of them in the same manner. More particularly, participants in the traditional sectors may find it more useful and easier to comment on the policy only applicable to their sector. The public participation process and the applicable Fishery specific policies have been designed to accommodate this concern. In the more traditional sectors, the Department will seek comments from stakeholders primarily by way of public hearings, where the focus will be on a discussion of the applicable Fishery specific policy. Special effort has been made to ensure that the Department's intentions are clearly explained in these policies, and in an accessible, plain language style.

In addition, the Department endeavours to make available to the public, "***Fishery management manuals***" that will comprise the "***Sector management plans***" that will explain the management procedure and detailed operational management plans for each fishery.

Members of the public and stakeholders are invited to comment on this General policy and the Fishery specific policies. These policies may be changed after the Departmental officials have considered the comments. Final policies will be adopted only after the completion of the public consultation process.

DRAFT

2. Application

This document contains general policy considerations which apply to the allocation of long terms rights in the following fisheries: Hake Deep Sea Trawl, Hake Inshore Trawl, Horse Mackerel, Small Pelagics, Patagonian Toothfish, South Coast Rock Lobster, KwaZulu-Natal Prawn Trawl, Hake Long Line, West Coast Rock Lobster (Off Shore), Squid, Tuna Handline, Seaweed, Shark Demersal, Handline Hake, West Coast Rock Lobster (Near Shore), Oysters, White Mussels and Netfishing. In all this covers 18 commercial fishing sectors ("fisheries").

The General policy does not apply to –

- ❑ Linefish Traditional. A separate policy will be adopted dealing specifically with linefish traditional
- ❑ Subsistence fishing. A separate policy will be adopted dealing specifically with subsistence fishing, including the subsistence fishing of East Coast Rock Lobster and Abalone in the Eastern Cape;
- ❑ Recreational fishing. A separate policy will be adopted dealing specifically with recreational fishing;
- ❑ Foreign fishing;
- ❑ Fish processing establishments. A separate policy will be adopted dealing specifically with fish processing establishments;
- ❑ Mariculture. A separate policy will be adopted dealing specifically with the regulation and management of mariculture in South Africa; and
- ❑ Non-consumptive marine activities, including boat based cetacean watching, shark cage diving, sport diving and SCUBA diving. Separate policies will be adopted dealing specifically with these non-consumptive marine activities.

3. Purpose and Objectives

The General policy, together with the Fishery specific policies, is intended to serve as a guide for the long-term rights allocation process. The General policy further describes the core functions of the Department which directly support the rights allocation process. The Department also considers it necessary, for the benefit of applicants, to spell out its management objectives for the immediate future, but these may obviously be changed later by the Department if considered necessary or desirable.

DRAFT

4. What informs this policy?

The General and Fishery specific policies are informed by South Africa's international legal obligations, non-binding undertakings at international and regional level, and the legislative framework for the allocation of fishing rights.

4.1 International obligations pertaining to sustainable resource use

During the *World Summit on Sustainable Development* ("WSSD"), held in Johannesburg during September 2002, countries undertook to maintain or restore fish stocks to levels that can produce the maximum sustainable yield. The goal is to be achieved on an urgent basis for depleted stocks, and if possible, by not later than 2015. Countries also undertook to develop and implement national plans of action. The WSSD identified the need to maintain the productivity and biodiversity of important and vulnerable marine and coastal areas, within and beyond national jurisdictions. The aim is to protect the ecosystem, using an approach that eliminates destructive fishing practices, establishes marine protected areas, and the imposition of and supervision of time and area closures for the protection of nursery grounds during spawning periods. In terms of the *Reykjavik Declaration* of 2001 and Johannesburg Plan of Implementation emanating from the WSSD, South Africa has indeed committed itself to introducing an Ecosystem Approach to Fisheries ("EAF") management by 2010.

The *Food and Agriculture Organisation's 1995 Code on Responsible Fisheries* is a voluntary instrument that recognises that fisheries, including aquaculture, provide a vital source of food, employment, recreation, trade and economic wellbeing for people throughout the world and should therefore be conducted in a responsible manner. The Code sets out principles and international standards of behaviour for responsible practices with a view to ensuring the effective conservation, management and development of living aquatic resources, with due respect for the ecosystem and biodiversity. The Code recognises the nutritional, economic, social, environmental and cultural importance of fisheries. The Code has also led to four International Plans of Action ("IPOAs"). The IPOAs are the IPOA on Capacity; the IPOA to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing ("IUU fishing"); The IPOA for the reduction of shark by-catches; and the IPOA for the Reduction of the Incidental By-catch of Seabirds. As a state party, South Africa has undertaken and is committed to apply the Code, the four IPOAs and give effect to it if necessary by way of a National Plan of Action, as was done with the adoption of NPOA for reducing incidental by-catch of seabirds and certain species of shark. In an endeavour to implement the IPOA to Prevent, Deter and Eliminate IUU Fishing, monitoring and control of fishing vessels will be strengthened.

DRAFT

The United Nations Convention on the Law of the Sea, 1982 ("UNCLOS") seeks to establish a legal order for the world's seas and oceans in order to facilitate communication in international waters. It also promotes the peaceful use of the world's seas and oceans, the equitable and efficient utilisation of marine resources, the conservation of marine living resources and the study, protection and preservation of the marine environment.

The United Nations Fish Stocks Agreement, 1995 complements UNCLOS by specifying how straddling fish stocks (such as hake) and highly migratory fish stocks (such as tunas) should be exploited and managed.

South Africa is further a party to a number of ***Regional Fishery Management Organisations ("RFMO's")*** responsible for the management and conservation of shared fish stocks, including tuna, swordfish and Patagonian toothfish. These include the International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas ("ICCAT"), the Commission for the Conservation of Southern Bluefin Tunas ("CCSBT"), the Indian Ocean Tuna Commission ("IOTC") and the Convention for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources ("CCAMLR"), the South East Atlantic Fisheries Organisation ("SEAFO") and the Southwest Indian Ocean Fisheries Commission ("SWIOFC").

As a member of the Southern African Development Community ("SADC"), and in particular as a signatory to the ***SADC Protocol on Fisheries***, South Africa is obliged to ensure the sustainable use of shared fish stocks with its SADC neighbours. These shared stocks include hake, pelagics, prawns, linefish and horse mackerel.

4.2 The legislative framework for the allocation of commercial fishing rights

The transformation of the fishing industry is a constitutional and legal imperative. Transformation is therefore not a matter of political choice or a policy choice. The primary vehicle for the promotion of the transformation of the South African fishing industry is the Marine Living Resources Act 18 of 1998 (the "***MLRA***"). The purpose of the MLRA is, *inter alia*, to provide for the orderly exploitation of marine living resources, and for these purposes to provide for the exercise of control over marine living resources in a fair and equitable manner to the benefit of all the citizens of South Africa. In terms of section 2 of the MLRA, the Minister and any organ of state shall have regard to a number of objectives and principles when exercising any power under the Act. These are:

DRAFT

- (a) *The need to achieve optimum utilisation and ecologically sustainable development of marine living resources;*
- (b) *the need to conserve marine living resources for both present and future generations;*
- (c) *the need to apply precautionary approaches in respect of the management and development of marine living resources;*
- (d) *the need to utilise marine living resources to achieve economic growth, human resource development, capacity building within fisheries and mariculture branches, employment creation and a sound ecological balance consistent with the development objectives of the national government;*
- (e) *the need to protect the ecosystem as a whole, including species which are not targeted for exploitation;*
- (f) *the need to preserve marine biodiversity;*
- (g) *the need to minimise marine pollution;*
- (h) *the need to achieve to the extent practicable a broad and accountable participation in the decision-making processes provided for in this Act;*
- (i) *any relevant obligation of the national government or the Republic in terms of any international agreement or applicable rule of international law; and*
- (j) *the need to restructure the fishing industry to address historical imbalances and to achieve equity within all branches of the fishing industry.*

The rights allocation process has been the primary mechanism used by the government to further the transformation process, and has also been used to give effect to the other principles and objectives set out in section 2 of the MLRA. In order to commercially exploit the resource, a person or entity needs to apply and be granted a right under the MLRA. Section 18 provides as follows:

- (1) *No person shall undertake commercial fishing or subsistence fishing, engage in mariculture or operate a fish processing establishment unless a right to undertake or engage in such an activity or to operate such an establishment has been granted to such a person by the Minister.*

In order to exercise a right granted under section 18, a person must be granted a permit under section 13 of the MLRA, which provides:

- (1) *No person shall exercise any right granted in terms of section 18 or perform any other activity in terms of this Act unless a permit has been issued by the Minister to such person to exercise that right or perform that activity.*

DRAFT

Apart from the Constitution and the MLRA, the General Regulations, as promulgated in GN 1111 in Government Gazette 19205 of 2 September 1998 (as amended) are relevant, *inter alia* for setting the procedure adopted for appeals, and by regulating closed seasons and closed areas, the use of gear and species restrictions. The Regulations further deal with the landing, transportation, delivery, receipt, processing and marketing of fish and fish products, compliance control, the leaving of objects in the sea, fishing harbour regulations and offences and penalties.

The MLRA and its Regulations were interpreted in a number of court decisions concerning the medium term rights allocation process, some setting important legal precedents. These decisions were taken into consideration with the design of the long term allocation process.

The National Environmental Management Act 107 of 1998 ("NEMA") provides the framework for the adoption of environmental management and policy. To the extent that an action of an organ of state significantly affects the environment the principles set out in section 2 of NEMA apply.

5. Departmental Functions and Delegations

5.1 Delegation of Powers

The MLRA confers powers on the Minister of Environmental Affairs and Tourism ("*the Minister*") and the Director-General ("*the DG*"). However, the Minister and the DG have delegated many of their powers to officials in the Department, including the powers under section 13 (granting of permits), section 18 (granting of commercial fishing rights), section 28 (cancelling, revoking or suspending fishing rights / permits), section 81 (granting and cancelling of exemptions) and section 83 (permitting experiments and scientific investigations).

A complete set of all current delegations is available from the Department or may be viewed at www.mcm-deat.gov.za.

5.2 Core departmental functions supporting rights allocation

5.2.1 Fisheries Research

This function is carried out by the Chief Directorate: Research, Antarctica and Islands. The principle purpose of scientific research is to ensure the ecologically sustainable utilisation of fish stocks and the conservation of marine ecosystems, including species which are not targeted for exploitation such as seals and seabirds.

DRAFT

In carrying out scientific research the Chief Directorate subscribes to Principle 15 of the Rio Declaration of the UN Conference on Environment and Development (Rio de Janeiro, 1992), which states that *"In order to protect the environment, the precautionary approach shall be widely applied by States according to their capabilities. Where there are threats of serious or irreversible damage, lack of full scientific certainty shall be not used as a reason for postponing cost-effective measures to prevent environmental degradation."*

A precautionary approach to all fisheries, regardless of their jurisdictional nature is supported. Most problems result from a lack of caution in management regimes when faced with high levels of uncertainty. Because uncertainty affects all elements of the fishery system in varying degrees, some degree of precaution is required at all levels of the system, including in research.

Scientific research is aimed at understanding the dynamics of fish stocks and informs the Total Allowable Catch ("TAC") or the Total Applied Effort ("TAE") or a combination thereof, which is determined in terms of section 14 of the MLRA. The scientific working groups are responsible for interpreting the stock analyses carried out on the different fish stocks and this interpretation ultimately informs the determination of the TAC/TAE. Scientific research further informs the designation of marine protected areas, the designation of fisheries management areas, the determination of closed areas, closed seasons, prohibited fishing times, minimum species size, vessel and gear restrictions and fishing methods, including by-catch prevention methods. Scientific research is also conducted in order to develop new fisheries, in line with the Department's *New Fisheries Policy*.

Scientific working groups currently function in respect of each fishery sector. Each working group is made up of departmental scientists as well as external experts from other marine science institutions, such as institutions of higher learning. Most sectors are scientifically managed in terms of an Operational Management Procedure ("OMP"). Others are managed by means of annual assessments.

5.2.2 Fisheries Management

The Chief Directorate: Fisheries and Coastal Management has two primary functions. Firstly, its function is to facilitate and regulate the sustainable and equitable development as well as the utilisation of marine living resources through the administration of fishing rights, permits, exemptions and licenses. Secondly, its function is to optimise the sustainable use of South Africa's coastal resources, by controlling human impacts on the environment (other than commercial fishing), such as coastal development, subsistence fishing, recreational fishing marine pollution and marine eco-tourism. In order to perform these functions, the Chief Directorate is

DRAFT

supported by specialists in fisheries economics, fisheries management, oil and marine pollution management and coastal zone management.

5.2.3 Fisheries and Coastal Compliance

This function is performed by the Chief Directorate: Fisheries and Coastal Compliance. The Department currently employs fishery control officers responsible for ensuring that all fishing takes place in a regulated and lawful manner and that all landings are properly recorded.

In order to ensure compliance with fisheries laws, the Chief Directorate uses a number of compliance tools aimed not only at enforcing compliance but also to encourage compliance. Compliance tools include:

- ❑ State of the art inshore and offshore environmental patrol vessels;
- ❑ Specialised environmental courts;
- ❑ Observer programmes;
- ❑ Marine protected areas;
- ❑ Vessel monitoring systems;
- ❑ Public education programmes;
- ❑ Co-management of fish stocks;
- ❑ Honourary fishery control officers;
- ❑ Strategic compliance partnerships with non-governmental organisations, local governments, conservation bodies and other applicable organs of state.

5.2.4 Access to information

The Department's designated information officers are the Chief Director: Research, Antarctica and Islands, the Chief Director: Fisheries and Coastal Management and the Chief Director: Fisheries and Coastal Compliance.

A large body of information regarding previous rights allocations, such as policies, records of decisions, general published reasons, and other records such as compliance databases, TAC's and TAE's are available from the Department, its fishery control offices or at the Department's website (www.mcm-deat.gov.za). Members of the public are encouraged to:

DRAFT

- Contact the Department's Client Care Line on 0861 123 626;
- Visit the Department's Customer Services Centre at the Foretrust Building, 2nd Floor, Martin Hammerschlag Way, Foreshore, Cape Town; or
- Visit a Fisheries Officer at one of our fishery control offices along the coast (for details of your nearest office please phone the Client Care Line).

Most records will be released informally. This means that, in general, access to information forms do not have to be completed. Copies will be provided at the stipulated fee.

The Department will only require the forms prescribed under the Promotion of Access to Information Act, 2 of 2000 ("PAIA") to be completed, and will only assess requests under this Act, when access to the records of third parties (such as their completed application forms) are sought. Applicants will be afforded access to their own applications, and all records relating to its assessment, without having to make a formal request under the Act.

PART B: ALLOCATION METHODOLOGY AND PROCESS**6. The Allocation of Fishing Rights****6.1 The legal nature of the Fishing Right**

Before the MLRA came into force in 1998, the Department granted fishing "*quotas*" under the Sea Fisheries Act, 12 of 1988. Section 18 of the MLRA now provides for the allocation of fishing "*rights*". The legal nature of the "*right*" allocated under the MLRA is similar to the "*quota*" allocated under the Sea Fisheries. The "*rights*" allocated under the MLRA are not property rights and should only be understood as statutory permission to fish for a specified period of time. Accordingly, cancellation or revocation does not constitute expropriation within the meaning of section 25 of the Constitution or the Expropriation Act 63 of 1975.

This is also stipulated by section 18(6) of the MLRA, which provides that a fishing right is valid for the period determined by the Minister (or his delegate) whereafter it automatically reverts back to the state and may be re-allocated in terms of the applicable provisions of the MLRA.

A fishing right belongs to the right holder in his or her personal capacity and it may not be transferred without the approval of the responsible officials. The Department accepts that, upon the death, sequestration, or liquidation of the right holder, the right vests respectively in the executor, trustee or liquidator and that the right

DRAFT

may continue to be exploited for the period of time permitted by the applicable legal provisions. However, any transfer of the fishing right to a third party requires approval from the Department.

6.2 Core Allocation and Management Considerations

This General policy as well as the Fishery specific policies are based on five core principles that guide the allocation and the management of commercial fishing rights. These five principles complement and give effect to the objectives listed in Section 2 of the MLRA. They are:

- (a) **Transformation:** The level of transformation of the fishery and the need to address historical imbalances and to achieve equity within all sectors of the fishing industry.
- (b) **Biological considerations:** The impact on the target species must be considered. This is primarily done through the setting of a Total Allowable Catch ("TAC") or a Total Allowable Effort ("TAE"), or both.
- (c) **Ecological considerations:** The impact on the marine ecosystem in which the target species occurs must be considered.
- (d) **Industry and socio-economic and commercial considerations:** In so far as is practically possible, the socio-economic impact of allocations on those individuals and communities dependant on the target species are considered, including, right holders, workers, processors, marketers and consumers. These considerations include fishing capacity, the capital intensity of the fishery, and the ability of participants in the fishery to compete on local and international markets.
- (e) **Performance or potential to perform of Applicant:** Where possible, financial and fishing performance as well as compliance with the MLRA, the Regulations and permit conditions, is considered. The nature and value of the investments made in the fishery by current participants are assessed. Where possible, the ability or potential to perform is considered.

DRAFT**6.3 The Allocation Process****6.3.1 *Public participation in policy formulation***

The Minister of Environmental Affairs and Tourism held 6 Izimbizo in coastal communities during the latter half of 2004. These meetings were the informal start to a process of public consultation regarding the allocation of long-term fishing rights.

The formal process of public consultation will entail the following. In addition to this General policy, the Department will publish a draft Fishery specific policy for each sector. The public in general and stakeholders in particular will be invited to comment on these policies before they are finally adopted. Consultation processes will be designed to ensure that fishers and fisher communities in particular are able to comment on the policies which may affect them. In all instances, the draft policy will be published on the official Departmental website and written and electronically submitted comments will be invited. In addition, the Department will publish the policy in the Government Gazette and invite written comments, and the Department may hold public hearings where oral submissions and written comments will be invited.

The Department will consider all comments received and where necessary revise policies in the light of the comments. The final policies will be published in the Government Gazette and on the Departmental website. These policies will set out the basis on which long terms rights will be allocated in each sector. The relevant policies will also be distributed along with the application forms used in the rights allocation process. When allocating rights, it will be assumed that applicants are aware of the General policy and the applicable Fishery specific policy.

6.3.2 *Allocation Process determined by Cluster*

In the long-term rights allocation process, the 18 fishing sectors will be divided into four groups with four different sets of procedures that will be applied for the consideration of applications for fishing rights. The purpose of clustering fisheries together is purely procedural. Different criteria may be applied during the allocation process to sectors falling within the same cluster. The clusters are:

DRAFT**Cluster A**

- ☐ Hake Deep Sea Trawl;
- ☐ Hake Inshore Trawl;
- ☐ Horse Mackerel;
- ☐ Small Pelagics;
- ☐ Patagonian Toothfish;
- ☐ South Coast Rock Lobster;
- ☐ KwaZulu-Natal Prawn Trawl.

Cluster C

- ☐ Handline Hake;
- West Coast Rock Lobster (near shore);

Cluster B

- ☐ Hake Long Line;
- ☐ West Coast Rock Lobster (off shore);
- ☐ Squid;
- ☐ Seaweed
- ☐ Tuna Pole
- ☐ Demersal Shark

Cluster D

- ☐ Net Fish (gillnets; beach seine and KZN beach seining);
- ☐ Oysters;
- ☐ White Mussels.

Each process, other than the following three issues, will be addressed per cluster.

6.3.2.1 Communication processes

Officials of the Department will not consult individually with potential applicants, their representatives or advisors. The consultation process is set out in this policy document. The Department will consult with the public and stakeholders in respect of the formulation of the General policy and the Fishery specific policies in the manner described above and in respect of the application forms and procedure in the manner described below. The Department will further assist applicants in the manner described below. The Department will not communicate with applicants in any other manner. Applicants for fishing rights will be required to apply in writing to the Department by completing and submitting a stipulated application form, together with prescribed information, fees and related documentation on or before a certain date ("*closing day*"). Appeals must also be submitted in writing before a closing date. No oral applications or appeals will be entertained.

6.3.2.2 Information to be considered

The following approach will be adopted by the Advisory Committee and the decision-maker and the appellate authority (where applicable) regarding information to be taken into account for assessing the applications:

- (i) **Parts of application form not completed:** Where parts or a particular section of the application form is not completed, it will be assumed that those parts of the form or that section of the form does not apply to the applicant. If the part or section of the application form not completed has positive points associated with the answer no score can be achieved without completing it. More

DRAFT

particularly, and unless otherwise indicated on the application form itself, if the answer to a positively framed or an open-ended question is left blank it will be assumed that the applicant answered the question negatively. For example, if left blank, it will be assumed that the applicant answered "no" to a question such as: "Have you participated as a crew member on a vessel that operated in a limited or full commercial fishery?". If the part or section of the application form not completed has negative points associated with the answer, the failure to complete might result in the applicant being awarded negative points. More particularly and unless otherwise indicated on the application form itself, if neither of the two available options to a "yes or no" question are completed it will be assumed that the applicant answered the question positively. For example, if left blank, it will be assumed that the applicant answered "yes" to a question such as: "Have you ever been convicted of an offence under the MLRA"?

- (ii) **Late information:** Information submitted after closing day will not be considered, unless such information is requested from the applicant by the Department as part of the rights allocation or the appeal process.
- (iii) **Information from external sources:** Adverse (prejudicial) information about an applicant received from external third party sources will not be considered by the Department before such applicant is afforded the opportunity to make representations in respect of the information.
- (iv) **Use of Departmental database:** The Department will use information contained in its own databases during the long term rights allocation process only to the extent that the data was accessible, and applicants were afforded the opportunity to correct the data, before closing day.
- (v) **Submission of false information or documents and non-disclosure:** Applicants will be required to declare in the presence of a commissioner of oaths that they have not submitted false information or false documents and that they have not failed to disclose material information, unless the MLRA is amended to provide that the submission of such information or documents or non-disclosure is a criminal offence. Apart from constituting a criminal offence, the provision of false information or documents or the non-disclosure of material information will constitute an independent ground of refusing an application. It will be assumed that an applicant has provided false information if there is a material discrepancy between the information provided by the applicant and the information contained in databases held by the Department or other state entities, and where both versions cannot be correct. It will further be assumed that an applicant has provided false information when there is a material discrepancy between the information provided by the applicant in the original application and information provided by the applicant on appeal, and where both versions cannot be correct.
- (vi) **Copies of documents:** All documents which form part of an application must be either original documents or documents certified to be true copies of the original by a commissioner of oaths.

DRAFT

This does not apply to the submission of a "copy" of the application itself referred to above. Where the Department requires the submission of an electronic copy of the application, it will be assumed that the information contained in the electronic copy is the same as the information forming part of the original application. Where the Department requires a hard copy of the entire original application, it will be assumed that the copy is an exact replica of the original application.

6.3.2.3 Access to information

Applicants will be entitled to obtain, at a prescribed fee, the score sheet completed by the Advisory Committee concerning their application. It should be noted that this score sheet will not necessarily reflect the final score awarded to an applicant by the decision-maker. The score sheet contains the assessment of the Advisory Committee, which is checked and may be changed by the decision-maker. Another "corrected" score sheet may be compiled by the decision-maker. In addition to the score sheets, applicants will be entitled to inspect the Spreadsheet of Decisions, which contains the assessment of the decision-maker of all applications in summary form or, at the prescribed fee, purchase a copy of the Spreadsheet of Decisions or pages thereof.

As far as access to the application forms and annexures are concerned, the Department will not consider individual applications under PAIA for the release of information contained in the application forms and the annexures. Instead, the Department will require applicants to submit confidential information relating to the applicant's fishing plans, marketing plans and financial status in a separate folder. This information will not be released by the Department to other applicants, unless the Department is ordered to do so by a court. The rest of the information in the application form and the annexures will be released by the Department to an applicant on request under PAIA and against payment of the prescribed fee.

6.3.3 *Cluster A specific processes*

6.3.3.1 Communication Processes:

Communication in **Cluster A** will occur through a number of formal channels. It is intended that in **Cluster A**, communication of policy intentions and broader right allocation matters will occur through three primary mechanisms. These include:

- Electronic Media (policies and other right allocation material will be published on the Department's official website, www.mcm-deat.gov.za, and where possible, electronic-mail distribution lists will be established in order to communicate directly with applicants);

DRAFT

- Government Gazette (all policies, invitations to apply and general notices will be published in the Government Gazette)
- Recognised industrial bodies (policies and other right allocation material will be communicated through recognised industrial bodies).

In terms of dealing with queries on the part of applicants, questions of clarification will be entertained by way of e-mail. The Department intends to establish a system whereby queries are received within a certain pre-advertised period, compiled and a set of responses is drafted. All queries and the responses will then be distributed electronically to all registered applicants, and will be available on the Department's official website.

6.3.3.2 Language

In **Cluster A**, policies and explanatory notes to the application forms will be available in English, Afrikaans, isiXhosa and isiZulu.

6.3.3.3 *Invitation to apply for rights*

Invitations to apply for rights will be published in the Government Gazette. The Department will also ensure that notices are placed on the Department's website, in regional newspapers and at the Department's fishery control offices.

Invitations gazetted in the Government Gazette will comprise the following parts:

- The invitation with clear instructions.
- The Fishery Specific Policy (or policies where the invitation applies to more than one fishery); and
- A specimen applicable application form (or forms where the invitation applies to more than one fishery).

The invitation will not include this General policy as well. Applicants will however be provided with copies of this General policy on request.

Invitations will be staggered on a fisheries cluster basis. The Department will issue invitations for the **Cluster A** fisheries by May / June 2005.

6.3.3.4 Application Forms

Each fisheries cluster and where considered necessary, fishery, will have a separate application form designed to obtain only the information considered relevant to effectively evaluate applications for commercial

DRAFT

fishing rights. Application forms will be designed having regard at all times to the fishery cluster and fishery in question.

Proposed draft application forms will be published on the Departmental website as part of the public participation process for comment. Comments will be receipted during a pre-advertised period, and application forms may be revised accordingly.

6.3.3.5 Distribution of application forms and manner of payment of application fees:

In **Cluster A**, electronic application forms will be distributed in CD format from the Department's head office. Applicants will be required to enter the Department's official website and submit a brief set of biographical details, such as name, company registration number, contact details and the like. On completion of the biographical details form, the applicant will be provided with information pertaining to how payment of application fees can be made. Applicants will be required to pay the application fee prior to receiving the application form. Application fees will be paid directly into the Rights Verification Unit's designated bank account, and on receipt of proof of payment by the Rights Verification Unit, the applicant will be permitted to collect an application form in CD format from the Department's head office, together with the applicable software to utilize the form.

6.3.3.6 Application fees and levies

The Minister, in consultation with the Minister of Finance, is responsible for setting application fees and levies for fish landed. The Department will set application fees and levies at levels determined to recover the costs of allocating fishing rights, and having regard to the value of fish allocated.

6.3.3.7 Departmental support and the use of consultants:

Although the Department is not opposed to the use of consultants or lawyers, the Department will design its application forms, policies and all other documents in ways to reduce the need to rely on third party assistance.

6.3.3.8 Self Verification and Score Sheets

The Department may require applicants in the **Cluster A** fisheries to self-audit and score certain components of their own application forms (especially pertaining to transformation). Applicants will have to confirm that the

DRAFT

facts as stated will be valid for a certain period of time. A standard verification form will be provided in these instances.

6.3.3.9 Receipting of Application Forms

Cluster A applicants will be required to physically submit their application forms in hard copy and electronic form, at a centralized venue in Cape Town. All **Cluster A** fisheries will submit their application forms over a pre-advertised two day period. Receipting rules and times will be strictly enforced.

6.3.3.10 Copies

The Department will require **Cluster A** applicants to complete their application form electronically and save it on to a compact disc or flash disk. Applicants will be required to print out a hard copy version of their application form and this has to be signed and commissioned including the annexures. In addition, **Cluster A** applicants will be required to make a photocopy of the hard copy version of their application including the annexures and submit this together with the original hard copy and electronic copy.

6.3.3.11 Design of criteria and weighting:

Information submitted by applicants will be captured on a database. The policies and the database will be used for the development of detailed criteria and weighting for each sector for the purposes of assessing the applications.

6.3.3.12 Oral Hearings, Calls for Further Information and Investigations

The Department may invite applicants in **Cluster A** to make oral submissions and/or to present further evidence where there is uncertainty concerning a material issue in a substantial number of the applications. Where oral hearings are held, legal representatives will be permitted to address the decision-maker at the hearings.

As stated above, applications may be refused if an applicant has provided false information or documents or have failed to disclose material information or have misrepresented information. Where there is doubt, the Rights Verification Unit may investigate a matter before a decision is made. Applicants will be expected to co-operate with investigators by timeously submitting responses to written requests for explanations, by attending

DRAFT

meetings with investigators and by answering questions satisfactorily at such meetings, and where possible, by granting investigators access to premises, vessels and documents referred to in the application.

6.3.3.13 Support for decision-makers and the information that will be considered:

The delegated authority responsible for the decisions on the application in a sector (*"the decision-maker"*) will be supported in each sector by an *"Advisory Committee"*, and also by professional project managers, consultants and legal practitioners. The role of the Advisory Committees will be limited to a mechanical assessment of the applications under the supervision of the decision-maker and in accordance with the criteria and weighting developed by the decision-maker. The assessments of the Advisory Committee will be recorded on a template form, which will be referred to as the *"score sheet"* and captured electronically and on a *"spreadsheet"*. Where a matter is not capable of mechanical assessment but calls for the exercise of discretion, it will not be dealt with by the Advisory Committee.

6.3.3.14 Notification of decisions and the reasons therefore:

Once rights have been allocated in a **Cluster A** fishery, the Department will publicise its decisions through electronic media and recognised industrial bodies. In addition all applicants will be informed in writing of the decision on their applications, together with reasons for the decision.

Unsuccessful applicants will receive the following together with their letter informing it of the decision on its application:

- ☐ A set of General Published Reasons which record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decision on quantum or effort;
- ☐ An Appeal Form, which is a form which applicants may utilise to submit an appeal;
- ☐ A notification of the closing date for the submission of appeals; and
- ☐ A copy of the score sheet used to evaluate their application form.

Successful applicants will receive the following together with their letter informing it of the decision on its application:

- ☐ A set of General Published Reasons which record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decision on quantum or effort;
- ☐ An Appeal Form, which is a form which applicants may utilise to submit an appeal;
- ☐ A notification of the closing date for the submission of appeals;
- ☐ A copy of the score sheet used to evaluate their application form;

DRAFT

- ❑ A set of generic permit conditions that are applicable to the specific fishery; and
- ❑ A draft code of conduct for operating within that fishery.

In addition, all applicants will have access to the following:

- ❑ The Summary of Decisions which provides detailed reasons, together with the criteria and weighting and the record of the decisions, which is available for inspection or for purchase;
- ❑ Score sheets of other applicants; and
- ❑ The actual decision-making lists of the decision-maker.

6.3.3.15 Appeals

Every applicant will have the right to appeal the decision of the decision-maker. The appeal will be to the Minister directly. The General Published Reasons will explain to each applicant how and by when the appeal is to be lodged.

The Minister will only consider information submitted in or with the appeal application form. Once a decision is taken, the appellant will be informed of the Minister's decision in writing. Reasons will only be provided on request in terms of section 5 of the Promotion of Administrative Justice Act, 03 of 2000.

6.3.4 Cluster B specific processes

6.3.4.1 Communication Processes

Communication in **Cluster B** will occur through a number of formal channels. It is intended that in **Cluster B**, communication of policy intentions and broader rights allocation matters will occur through three primary mechanisms. These include:

- ❑ Electronic Media (policies and other right allocation material will be published on the Department's official website, www.mcm-deat.gov.za, and where possible, electronic-mail distribution lists will be established in order to communicate directly to applicants);
- ❑ Government Gazette (all policies, invitations to apply and general notices will be published in the Government Gazette)
- ❑ Recognised industrial bodies (policies and other right allocation material will be communicated through recognised industrial bodies).

In terms of dealing with queries on the part of applicants, questions of clarification will be entertained by way of e-mail. The Department intends to establish a system whereby queries are received within a certain pre-

DRAFT

advertised period, compiled and a set of responses is drafted. All queries and the responses will then be distributed electronically to all registered applicants, and will be available on the Department's official website, as well as in the Government Gazette.

6.3.4.2 Language

In **Cluster B**, policies and explanatory notes to the application forms will be available in English, Afrikaans, isiXhosa and isiZulu.

6.3.4.3 Invitation to apply for rights

Invitations to apply for rights will be published in the Government Gazette. The Department will also ensure that notices are placed on the Department's website, in regional newspapers and at the Department's fishery control offices.

Invitations gazetted in the Government Gazette will comprise the following parts:

- ☐ The invitation with clear instructions for the completion and lodgment of applications;
- ☐ The Fishery Specific Policy (or policies where the invitation applies to more than one fishery); and
- ☐ The applicable application form (or forms where the invitation applies to more than one fishery).

The invitation will not include this General policy as well. Applicants will however be provided with copies of this General policy on request.

Invitations will be staggered on a fisheries cluster basis. The Department will issue invitations for the **Cluster B** fisheries by July 2005.

6.3.4.4 Application Forms

Each fisheries cluster and where considered necessary, fishery, will have a separate application form designed to obtain only the information considered relevant to effectively evaluate applications for commercial fishing rights. Application forms will be designed having regard at all times to the fishery cluster and fishery in question.

Draft Application forms will be published on the Departmental website as part of the public participation process for comment. Comments will be receipted during a pre-advertised period, and application forms may be revised accordingly.

DRAFT

6.3.4.5 Distribution of application forms and manner of payment of application fees:

Hard copy application forms will be distributed at a centralised venue in Cape Town. Applicants will be required to deposit the application fee into the Rights Verification Unit's designated bank account, and bring proof of payment (an original deposit slip / electronic payment confirmation) to the Cape Town distribution point. Applicants will be required to submit a brief set of biographical details to the staff members at the distribution point, such as name, company registration number, contact details and the like. On completion of the biographical details form, and on proof of deposit of application fee, applicants will be provided with an application form in hard copy

6.3.4.5 Application fees and levies:

The Minister, in consultation with the Minister of Finance, is responsible for setting application fees and levies for fish landed. The Department will set application fees and levies at levels determined to recover the costs of allocating fishing rights and having regard to the value of fish allocated.

6.3.4.7 Departmental support and the use of Consultants:

Although the Department is not opposed to the use of consultants or lawyers, the Department will design its application forms, policies and all other documents in ways to reduce the need to rely on third party assistance.

6.3.4.8 Receipting of Application Forms

Cluster B applicants will be required to physically submit their application forms, at a centralized receipting venue in Cape Town. All **Cluster B** fisheries will submit their application forms simultaneously over a pre-advertised two-day period.

6.3.4.9 Copies

The Department will require **Cluster B** applicants to complete the application form and sign it before a commissioner of oaths. This application form, together with its annexures must be photocopied and both original and copy must be submitted together.

DRAFT**6.3.4.10 Design of criteria and weighting:**

Information submitted by applicants will be captured on a database. The policies and the database will be used for the development of detailed criteria and weighting for each sector for the purposes of assessing the applications.

6.3.4.11 Oral Hearings, Calls for Further Information and Investigations

The Department may invite applicants in **Cluster B** to make oral submissions and/or to present further evidence where there is uncertainty concerning a material issue in a substantial number of the applications. Where oral hearings are held, legal representatives will be permitted to address the decision-maker at the hearings. The Rights Verification Unit will investigate a matter where it appears that an applicant may have provided false information or documents or have failed to disclose material information or have misrepresented information.

6.3.4.12 Support for decision-makers and the information that will be considered:

The delegated authority responsible for the decisions on the applications in a sector (*"the decision-maker"*) will be supported in each sector by an *"Advisory Committee"*, and also by professional project managers, consultants and legal practitioners. The role of the Advisory Committees will be limited to a mechanical assessment of the applications under the supervision of the decision-maker and in accordance with the criteria and weighting developed by the decision-maker. The assessments of the Advisory Committee will be recorded on a template form, which will be referred to as the *"score sheet"* and captured electronically and on a *"spreadsheet"*. Where a matter is not capable of mechanical assessment but calls for the exercise of discretion, it will not be dealt with by the Advisory Committee.

6.3.4.13 Notification of decisions and the reasons therefore:

Once rights have been allocated in a **Cluster B** fishery, the Department will publicise its decisions through electronic media and recognised industrial bodies. In addition all applicants will be informed in writing of the decision on their applications, together with reasons for the decision.

Unsuccessful applicants will receive the following together with their letter informing it of the decision on its application:

- A set of General Published Reasons which record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decision on quantum or effort;

DRAFT

- ❑ An Appeal Form, which is a form which applicants may utilise to submit an appeal;
- ❑ A notification of the closing date for the submission of appeals; and
- ❑ A copy of the score sheet used to evaluate their application form.

Successful applicants will receive the following together with their letter informing it of the decision on its application:

- ❑ A set of General Published Reasons which record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decision on quantum or effort;
- ❑ An Appeal Form, which is a form which applicants may utilise to submit an appeal;
- ❑ A notification of the closing date for the submission of appeals;
- ❑ A copy of the score sheet used to evaluate their application form;
- ❑ A set of generic permit conditions that are applicable to the specific fishery; and
- ❑ A draft code of conduct for operating within that fishery.

In addition, all applicants will have access to the following:

- ❑ The Summary of Decisions which provides detailed reasons, together with the criteria and weighting and the record of the decisions, which is available for inspection of for purchase;
- ❑ Score sheets of other applicants; and
- ❑ The actual decision-making lists of the decision-maker.

6.3.4.14 Appeals

Every applicant will have the right to appeal the decision of the decision-maker. The appeal will be to the Minister directly. The General Published Reasons will explain to each applicant how and by when the appeal is to be lodged.

The Minister will only consider information submitted in or with the appeal application form. Once a decision is taken, the appellant will be informed of the Minister's decision in writing. Reasons will only be provided on request in terms of section 5 of the Promotion of Administrative Justice Act, 03 of 2000.

6.3.5 Cluster C specific processes

6.3.5.1 Communication

As indicated in the General policy, communication in **Cluster C** will occur through a number of formal channels. It is intended that in **Cluster C**, communication of policy intentions and broader right allocation matters will occur through five primary mechanisms. These include:

DRAFT

- ❑ Public hearings and roadshows (the Department will conduct roadshows providing applicants information regarding the policies and other rights allocation issues. These roadshows will be held as widely as possible, and will cover all fishing coastal communities);
- ❑ Call Centre (the Department will establish a call centre that will have assistants available to answer rights allocation queries);
- ❑ Customer Services Centre (the Department will establish a Customer Services Centre in Cape Town and will make local fisheries advisers available at the designated fishery control office to answer queries and make information and documents available);
- ❑ Recognised industrial bodies (policies and other right allocation material will be communicated through recognised industrial bodies);
- ❑ Government Gazette (all policies, invitations to apply and general notices will be published in the Government Gazette);
- ❑ Electronic Media (policies and other right allocation material will be published on the Department's official website, www.environment.gov.za).

6.3.5.2 Language

In **Cluster C**, policies and explanatory notes to the application forms will be available in English, Afrikaans, isiXhosa and isiZulu.

6.3.5.3 Invitation to apply for rights

Invitations to apply for rights will be published in the Government Gazette. The Department will also ensure that notices are placed on the Department's website, in regional newspapers and at the Department's fishery control offices.

Invitations gazetted in the Government Gazette will comprise the following parts:

- ❑ The invitation with clear instructions for the completion and lodgment of applications;
- ❑ The Fishery Specific Policy (or policies where the invitation applies to more than one fishery); and
- ❑ The applicable application form (or forms where the invitation applies to more than one fishery).

The invitation will not include this General policy as well. Applicants will however be provided with copies of this General policy on request.

Invitations will be staggered on a fisheries cluster basis. The Department will issue invitations for the **Cluster C** fisheries by July / August 2005.

DRAFT

6.3.5.4 Application Forms

Each fisheries cluster and where considered necessary, fishery, will have a separate application form designed to obtain only the information considered relevant to effectively evaluate applications for commercial fishing rights. Application forms will be designed having regard at all times to the fishery cluster and fishery in question.

Draft Application forms will be published on the Departmental website as part of the public participation process for comment. Comments will be receipted during a pre-advertised period, and application forms may be revised accordingly.

6.3.5.5 Distribution of application forms and manner of payment of application fees:

In **Cluster C**, application forms will be distributed at various pre-advertised regional venues along the coastline. Applicants collecting application forms from the regional venues will be required to deposit the application fee into the Rights Verification Unit's designated bank account, and bring proof of payment (an original deposit slip / electronic payment confirmation) to the application form distribution point. Applicants will be required to submit a brief set of biographical details to the staff members at the distribution point, such as name, identification number, company registration number, contact details and the like. On completion of the biographical details form, and on proof of deposit of application fee, applicants will be provided with an application form.

6.3.5.6 Application fees and levies:

The Minister, in consultation with the Minister of Finance, is responsible for setting application fees and levies for fish landed. The Department will set application fees and levies at levels determined to recover the costs of allocating fishing rights and having regard to the value of fish allocated.

6.3.5.7 Departmental support and the use of Consultants:

Although the Department is not opposed to the use of consultants or lawyers, the Department will design its application forms, policies and all other documents in ways to reduce the need to rely on third party assistance. The Department would prefer that applicants utilise the various Departmental assistance mechanisms available, prior to engaging the services of a consultant.

6.3.5.8 Receipting of Application Forms

DRAFT

Cluster C applicants will be required to physically submit their application forms at various pre-advertised regional receipting points along the coastline. All **Cluster C** fisheries will submit their application forms simultaneously over a pre-advertised two-day period.

6.3.5.9 Copies

The Department will require **Cluster C** applicants to complete the application form and sign it before a commissioner of oaths. This application form, together with its annexures must be photocopied and both original and copy must be submitted together.

6.3.5.10 Design of criteria and weighting:

Information submitted by applicants will be captured on a database. The policies and the database will be used for the development of detailed criteria and weighting for each sector for the purposes of assessing the applications.

6.3.5.11 Oral Hearings, Calls for Further Information and Investigations

The Department may invite applicants in **Cluster C** to provide written information where there is uncertainty concerning a material issue in a substantial number of the applications. The Rights Verification Unit will investigate a matter where it appears that an applicant may have provided false information or documents or have failed to disclose material information or have misrepresented information.

6.3.5.12 Support for decision-makers and the information that will be considered:

The delegated authority responsible for the decisions on the application in a sector (*"the decision-maker"*) will be supported in each sector by an *"Advisory Committee"*, and also by professional project managers, consultants and legal practitioners. The role of the Advisory Committees will be limited to a mechanical assessment of the applications under the supervision of the decision-maker and in accordance with the criteria and weighting developed by the decision-maker. The assessments of the Advisory Committee will be recorded on a template form, which will be referred to as the *"score sheet"* and captured electronically and on a *"spreadsheet"*. Where a matter is not capable of mechanical assessment but calls for the exercise of discretion, it will not be dealt with by the Advisory Committee.

6.3.5.13 Notification of decisions and the reasons therefore:

DRAFT

Once rights have been allocated in a **Cluster C** fishery, the Department will publicise its decisions through electronic media and recognised industrial bodies. In addition all applicants will be informed in writing of the decision on their applications, together with reasons for the decision.

Unsuccessful applicants will receive the following together with their letter informing it of the decision on its application:

- A set of General Published Reasons which record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decision on quantum or effort;
- An Appeal Form, which is a form which applicants may utilise to submit an appeal;
- A notification of the closing date for the submission of appeals; and
- A copy of the score sheet used to evaluate their application form.

Successful applicants will receive the following together with their letter informing it of the decision on its application:

- A set of General Published Reasons which record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decision on quantum or effort;
- An Appeal Form, which is a form which applicants may utilise to submit an appeal;
- A notification of the closing date for the submission of appeals;
- A copy of the score sheet used to evaluate their application form;
- A set of generic permit conditions that are applicable to the specific fishery; and
- A draft code of conduct for operating within that fishery.

In addition, all applicants will have access to the following:

- The Summary of Decisions which provides detailed reasons, together with the criteria and weighting and the record of the decisions, which is available for inspection of for purchase;
- Score sheets of other applicants; and

The actual decision-making lists of the decision-maker.

6.3.5.14 Provisional lists and commenting:

The Department will only issue for comment "provisional lists" of successful applicants in certain fisheries. These fisheries will be the West Coast Rock Lobster (Near Shore) sector in **Cluster C**, and the **Cluster D** fisheries. The reason for this is that it would not be logistically possible to allow provisional lists in all sectors as each applicant is entitled to comment on the proposed successful applicants, and each comment will require investigation and consideration. This could effectively prevent any allocation of fishing rights.

DRAFT**6.3.5.15 Appeals**

Every applicant will have the right to appeal the decision of the decision-maker. The appeal will be to the Minister directly. The General Published Reasons will explain to each applicant how and by when the appeal is to be lodged.

The Minister will only consider information submitted in or with the appeal application form. Once a decision is taken, the appellant will be informed of the Minister's decision in writing. Reasons will only be provided on request in terms of section 5 of the Promotion of Administrative Justice Act, 03 of 2000.

6.3.6 Cluster D specific processes**6.3.6.1 Communication**

Communication in **Cluster D** will occur through a number of formal channels. It is intended that in **Cluster D**, communication of policy intentions and broader right allocation matters will occur through five primary mechanisms. These include:

- ❑ Public hearings and roadshows (the Department will conduct roadshows providing applicants information regarding the policies and other rights allocation issues. These roadshows will be held as widely as possible, and will cover all fishing coastal communities);
- ❑ Call Centre (the Department will establish a call centre that will have assistants available to answer rights allocation queries);
- ❑ Customer Services Centre (the Department will establish a Customer Services Centre in Cape Town and will make local fisheries advisers available at each fishery control office to answer queries and make information and documents available);
- ❑ Recognised industrial bodies (policies and other right allocation material will be communicated through recognised industrial bodies).
- ❑ Government Gazette (all policies, invitations to apply and general notices will be published in the Government Gazette)
- ❑ Electronic Media (policies and other right allocation material will be published on the Department's official website, www.mcm-deat.gov.za).

6.3.6.2 Language

In **Cluster D**, policies and explanatory notes to the application forms will be available in English, Afrikaans, isiXhosa and isiZulu.

DRAFT**6.3.6.3 Invitation to apply for rights**

Invitations to apply for rights will be published in the Government Gazette. The Department will also ensure that notices are placed on the Department's website, in regional newspapers and at the Department's fishery control offices.

Invitations gazetted in the Government Gazette will comprise the following parts:

- ☐ The invitation with clear instructions for the completion and lodgment of applications;
- ☐ The Fishery Specific Policy (or policies where the invitation applies to more than one fishery); and
- ☐ The applicable application form (or forms where the invitation applies to more than one fishery).

The invitation will not include this General policy as well. Applicants will however be provided with copies of this General policy on request.

Invitations will be staggered on a fisheries cluster basis. The Department will issue invitations for the **Cluster D** fisheries by August 2004.

6.3.6.4 Application Forms

Each fisheries cluster and where considered necessary, fishery, will have a separate application form designed to obtain only the information considered relevant to effectively evaluate applications for commercial fishing rights. Application forms will be designed having regard at all times to the fishery cluster and fishery in question.

Draft Application forms will be published on the Departmental website as part of the public participation process for comment. Comments will be receipted during a pre-advertised period, and application forms may be revised accordingly.

6.3.6.5 Distribution of application forms and manner of payment of application fees:

In **Cluster D**, application forms will be distributed at various pre-advertised regional venues across the coastline. Applicants collecting application forms from the regional venues will be required to deposit the application fee into the RVUs designated bank account, and bring proof of payment (an original deposit slip / electronic payment confirmation) to the application form distribution point. Applicants will be required to submit a brief set of biographical details to the staff members at the distribution point, such as name, identification

DRAFT

number, company registration number, contact details and the like. On completion of the biographical details form, and on proof of deposit of application fee, applicants will be provided with an application form.

6.3.6.6 Application fees and levies:

The Minister, in consultation with the Minister of Finance, is responsible for setting application fees and levies for fish landed. The Department will set application fees and levies at levels determined to recover the costs of allocating fishing rights.

6.3.6.7 Departmental support and the use of Consultants:

Although the Department is not opposed to the use of consultants or lawyers, the Department will design its application forms, policies and all other documents in ways to reduce the need to rely on third party assistance. The Department would prefer that applicants utilise the various Departmental assistance mechanisms available, prior to engaging the services of a consultant.

6.3.6.8 Receipting of Application Forms

Cluster D applicants will be required to physically submit their application forms at various pre-advertised regional receipting points along the coastline. The receipting points will be the same as the distribution points, and distribution and receipting will occur simultaneously.

6.3.6.9 Copies

The Department will require **Cluster D** applicants to complete the application form and sign it before a commissioner of oaths. This application form, together with its annexures must be photocopied and both original and copy must be submitted together.

6.3.6.10 Design of criteria and weighting:

Information submitted by applicants will be captured on a database. The policies and the database will be used for the development of detailed criteria and weighting for each sector for the purposes of assessing the applications.

DRAFT**6.3.6.11 Oral Hearings, Calls for Further Information and Investigations**

The Department may invite applicants in **Cluster D** to provide written information where there is uncertainty concerning a material issue in a substantial number of the applications. The Rights Verification Unit will investigate a matter where it appears that an applicant may have provided false information or documents or have failed to disclose material information or have misrepresented information.

6.3.6.12 Support for decision-makers and the information that will be considered:

The delegated authority responsible for the decisions on the application in a sector (*"the decision-maker"*) will be supported in each sector by an *"Advisory Committee"*, and also by professional project managers, consultants and legal practitioners. The role of the Advisory Committees will be limited to a mechanical assessment of the applications under the supervision of the decision-maker and in accordance with the criteria and weighting developed by the decision-maker. The assessments of the Advisory Committee will be recorded on a template form, which will be referred to as the *"score sheet"* and captured electronically on a *"spreadsheet"*. Where a matter is not capable of mechanical assessment but calls for the exercise of discretion, it will not be dealt with by the Advisory Committee.

6.3.6.13 Notification of decisions and the reasons therefore:

Once rights have been allocated in a **Cluster D** fishery, the Department will publicise its decisions through electronic media and recognised industrial bodies. In addition all applicants will be informed in writing of the decision on their application, together with reasons for the decision.

Unsuccessful applicants will receive the following together with their letter informing it of the decision on its application:

- A set of General Published Reasons which record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decision on quantum or effort;
- An Appeal Form, which is a form which applicants may utilise to submit an appeal;
- A notification of the closing date for the submission of appeals; and
- A copy of the score sheet used to evaluate their application form.

Successful applicants will receive the following together with their letter informing it of the decision on its application:

DRAFT

- ❑ A set of General Published Reasons which record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decision on quantum or effort;
- ❑ An Appeal Form, which is a form which applicants may utilise to submit an appeal;
- ❑ A notification of the closing date for the submission of appeals;
- ❑ A copy of the score sheet used to evaluate their application form;
- ❑ A set of generic permit conditions that are applicable to the specific fishery; and
- ❑ A draft code of conduct for operating within that fishery.

In addition, all applicants will have access to the following:

- ❑ The Summary of Decisions which provides detailed reasons, together with the criteria and weighting and the record of the decisions, which is available for inspection of for purchase;
- ❑ Score sheets of other applicants; and
- ❑ The actual decision-making lists of the decision-maker.

6.3.6.14 Provisional lists and commenting:

The Department will only issue for comment "provisional lists" of successful applicants in certain fisheries. These fisheries will include those in the **Cluster D** sectors. The reason for this is that it would not be logistically possible to allow provisional lists in all sectors as each applicant is entitled to comment on the proposed successful applicants, and each comment will require investigation and consideration. This could effectively prevent any allocation of fishing rights.

6.4 Decision-Making

All decisions will be based on the applicable laws and policies. The policies and the database compiled after the applications are received will be used to develop more detailed criteria for the assessment of the applications. These criteria are developed after the receipting and will accordingly not be released before the allocation process.

6.4.1 Criteria used for decision-making

The Department expects a large number of applications for long-term rights and anticipates that, given the limits on catch or effort in all the fisheries, some applicants will have to be rejected in almost every sector. The only way to choose between applicants is to develop a set of objective criteria, in terms of which some applicants may be excluded and the rest ranked in order to identify the applicants with the highest scores in

DRAFT

terms of the policies and criteria. This does not necessarily mean that applicants that are rejected are not deserving. The process is competitive and the aim is to identify the applicants with the highest scores.

Four types of criteria will be used to assess the applications.

Applications will be screened in terms of a set of "*exclusionary criteria*", and thereafter weighted in terms of a set of "*balancing criteria*". In addition, and in some sectors, the decision-maker may employ one or more of a number of "*tie-breaking factors*" if there are too many applicants with the same score. A proportion of the TAC/TAE will then be allocated to each successful applicant in terms of a set of "*quantum criteria*".

6.4.1.1 Exclusionary criteria

Three types of exclusionary criteria will be employed.

Firstly, an application will be screened to determine whether it was properly lodged. An application is improperly lodged if it was received late; if the applicant made no payment or short payment or late payment of the application fee; or if it was lodged in a manner not provided for, such as by fax, or on a form other than the official prescribed application form. The decision-maker will not be afforded the discretion to condone non-compliance with the lodgement requirements.

Secondly, an application will be screened to determine whether it is materially defective. An application is materially defective if the application form is not signed by the applicant, or if the applicant's declaration was not attested to by a Commissioner of Oaths, or if more than one application was received from the applicant for a fishing right in the same sector; or if the applicant is not a South African person; including, for example a partnership or another body not recognized as a juristic person in terms of our law; or if the applicant provided false information or false documents, failed to disclose material information, or attempted to communicate with the Department in an improper manner. The decision-maker will not be afforded the discretion to consider a materially defective application.

Thirdly, an application will be screened to determine whether an applicant meets the minimum essential requirements for participating in the sector. The essential requirements differ from sector to sector. For example, in the abalone sector for divers, applicants were required to demonstrate, amongst others, that he or she is a qualified diver and is certified as a Class I (with surface supply), II or III Commercial Diver under regulation 14 of the Regulations promulgated under the Occupational Health and Safety Act, 1993 (GN

DRAFT

Regulation 10 of 11 January 2002). The decision-maker will not be afforded the discretion to consider an application which fails to meet the essential requirements for participating in the sector.

6.4.1.2 Balancing criteria: new entrants and existing right holders

Applications which were properly lodged, not materially defective and that meet the essential requirements will be scored in terms of set of balancing criteria (*"the balancing criteria"*). The balancing criteria will be weighted for scoring purposes. Some of the criteria, such as transformation, will apply across all sectors, while others will be sector specific.

The applications from existing right holders will not be compared directly to those from potential new entrants. Existing right holders applications will be scored in terms of similar, but not necessarily the same criteria as potential new entrants. Cut-offs will then be determined separately for existing right holder applicants and potential new entrants. All applicants with a score equalling or more than the cut-off will be allocated rights.

6.4.1.3 Tie-breaking factors

If there are too many applicants with the same score, the decision-maker may employ an additional set of non-scoring criteria, namely tie-breaking criteria, in order to choose between the applicants with the same score.

6.4.1.4 Quantum criteria

The decision-maker will then award quantum to each successful applicant in terms of the approach described in section 7.2 below.

DRAFT**PART C: CROSS CUTTING POLICY CONSIDERATIONS FOR THE ALLOCATION OF RIGHTS AND QUANTUM****7. Policy Considerations**

This General policy must be read in conjunction with the Fishery specific policies adopted for each fishery. Should any conflict arise between the content of this General policy and the fishery specific policy, then the fishery specific policy will prevail.

7.1 Policy considerations for the allocation of rights**7.1.1 Duration of right and conditional allocations of rights**

Long-term fishing rights will be introduced to all the commercial fisheries, except in the Oysters and White Mussel fisheries, which are still in an early commercial stage of development.

In the other commercial fisheries, rights will be allocated for a period of up to 15 years, depending amongst other things, on the level of transformation in the fishery, the current knowledge of the biological status of the target species; the capital intensity of the fishery and the need to encourage further investment and economic growth; and the performance of the fishery, particularly with regard to compliance.

In some sectors, applicants may be subjected to a review process after the allocations process. The rights of applicants that failed to pass the review will lapse. Further details about the duration of the right and the review process are contained in the fishery specific policies.

7.1.2 Form of right holder

Section 18 of the MLRA provides that only South African persons may hold fishing rights. This provision does not merely exclude foreigners. In terms of the MLRA commercial fishing rights may not be allocated to entities without juristic personality, such as partnerships or community associations. The Department further discourages the use of co-operatives and trusts. Past experience has shown that rights allocated to co-operatives and trusts do not benefit the many hundreds of members or the beneficiaries of the trust.

Only natural (individuals) persons will be permitted to apply in Cluster C and D fisheries. Only juristic persons, incorporated in terms of the Close Corporations Act, 69 of 1984, and the Companies Act, 61 of 1973, will be

DRAFT

permitted to apply for Cluster A and B rights. Existing rights holders operating in the form of trusts, are expected to convert to a close corporation or a company before the allocation process. The converted close corporation or company will be treated as an existing right holder.

Natural persons who currently hold a right in these sectors will be required to apply in the form of a private company or close corporation. The company or close corporation will be considered a previous right holder, as long as the natural person who previously held the right is a majority shareholder or member of the applicant company or close corporation and not a shareholder or member of another applicant company or close corporation.

In some fisheries applicants will be encouraged to merge and to share resources after the allocation process. Further details are provided in Fishery specific policies.

7.1.3 Transformation

The MLRA requires decision-makers to have regard to the need to restructure the fishing industry in order to address historical imbalances and to achieve equity within all the branches of the fishing industry. As stated above, transformation is also a constitutional imperative in South Africa. The Broad-Based Black Economic Empowerment Act 53 of 2003 is one of a number of statutory instruments giving effect to this constitutional imperative. This Act provides for a "balanced scorecard" to measure progress and status within enterprises as well as the adoption of transformation charters, where necessary, for specific sectors of the economy by the major stakeholders in those sectors. Owing to the nature of the rights allocation process, the Department has thus far not encouraged the adoption of charters for fishing sectors. When allocating fishing rights, a decision-maker is called upon to compare applicants to each other, rather than to compare them to some external benchmark. Transformation is an extremely important consideration in this comparative balancing process. The process is competitive and no "benchmark" can be set in advance. All things being equal, applicants with higher transformation scores than others will always stand a better chance of being allocated a right or a larger proportion of the available TAC or TAE. The Department's approach is that within such a competitive comparative process, the adoption of charters is not the correct vehicle to further transformation. It may discourage participants from transforming, especially in sectors generally regarded to be "sufficiently transformed" or impossible to transform.

The Department will continue to further transformation, and intends to achieve results beyond that which was achieved during the medium-term rights allocations. Existing participants that have not transformed may be excluded, regardless of the sector in which they operate. In the long-term rights allocation process, the

DRAFT

Department further intends to recognise only quality transformation, that is, transformation which results in real benefits to historically disadvantaged persons.

Persons were historically disadvantaged in the fishing industry on account of their race in respect to accessing rights. Some racial groups were further disadvantaged vicariously by means of the Group Areas Act preventing them from living in coastal areas. It is accordingly necessary to promote the participation of such historically disadvantaged persons within all branches in the fishing industry. It is also necessary to address historical imbalances and achieve equity within the fishing industry insofar as the participation of women is concerned, as they too, were marginalised in the past. In the allocations process the race and gender of applicants, and in the case of juristic persons, the race and gender of the applicant's shareholders, executive management team, suppliers and workforce, will be taken into account, in the manner described below. In addition, corporate social investment may be taken into account in the manner described below.

Decision-makers will only consider data pertaining to the applicant company. Information concerning the holding company or subsidiary companies will generally not be taken into account.

In cluster A, the self-verification method by way of score-card described above will be used, which means that Applicants will be required to score themselves but that the information and the results will have to be verified by the applicants' auditors.

7.1.3.1 Race

Persons historically classified as "*African*", "*Coloured*" and "*Indian*" ("*the designated race groups*") before 1994 will be considered to be historically disadvantaged on account of race.

In Clusters C and D, a fixed number of points will be allocated to the applicants from designated race groups, and management, employment equity, affirmative procurement and corporate social investment may also be considered.

In Clusters A and B, points will be allocated for the race of the applicant's ownership and management, in the following manner:

DRAFT

(a) Ownership

Beneficial ownership of the applicant by the designated race groups will be rewarded. Additional points will be allocated to those applicants that have succeeded in empowering employees from these race groups through share participation schemes, provided that the applicant can demonstrate that the employees derived real benefits (such as dividends) from the scheme. No points will be awarded for shares held by nominees or where the benefits and rights attached to shares are diluted or where the burdens attached to the shares are significantly increased.

Where shares are held by a company, the racial status of that company will be considered. For example, if company A holds 20% of the shares in company B and company A is 10% owned by the designated race groups, its share contributes 2% to the ownership of company B of such groups. If company A held 55% of company B's share and company A was 60% owned by the designated race groups, it contributes 33% to B's ownership by designated racial groups.

In the case of existing right holders, weighting may be attached to both present status and transformation progress made from medium term rights closing day to long-term rights closing day. Applicants that achieve a sector-specific threshold, determined after analysing that specific sector, will receive the maximum number of points for ownership by designated racial groups even if they have made no progress or even if they have become less transformed. Other applicants will be rewarded for progress or penalised for regress.

(b) Executive Management

The senior or executive management of an applicant entity by designated racial groups will be rewarded. Senior or executive management generally describes those persons responsible for guiding the strategic activities of the company and who report directly to either the managing director or the Board. This type of management is often conducted by "the executive team", which reports to the board of directors of a company. For purposes of the long-term rights allocations process, the top 1.7% of salary earners in an entity will be deemed to constitute its executive management.

7.1.3.2 Gender

In Clusters A and B, beneficial ownership and management by women will be rewarded in the same way as race, but less weighting will be according to gender than race.

DRAFT

Gender will be employed as a tie-breaking factor in Clusters C and D.

7.1.3.3 Employment Equity

Applicants who are required by law to comply with the Employment Equity Act 55 of 1998 will be required to demonstrate that they do comply.

The number of persons of the designated race groups and women employed by the applicant may also be a balancing criterion. More points will be allocated to persons of the designated race groups and women employed at the higher end of the applicant's salary scales than at the lower end. For example, applicants may be required to specify the percentage of persons of the designated race groups and women in the top 10% of their salary earners, between the top 10% and the top 30%, between the top 30% and the top 50%, and below the top 50%. More points will be allocated for person of the designated race groups and women in the top earning brackets than at the bottom earning brackets.

7.1.3.4 Skills Development

Applicants that fail to comply with the Skills Development Act 97 of 1998 and the Skills Development Levies Act 9 of 1999 may be negatively scored. Applicants will be required to demonstrate that they comply with these statutes. If an applicant spends proportionately more on the training of persons of the designated race groups and women employees, this factor may be taken into account.

7.1.3.5 Affirmative Procurement

The percentage spent on affirmative procurement (procurement from black companies) may be considered as a factor.

7.1.3.6 Corporate Social Investment

Applicants who have spent more than 1% of pre-tax profit per year on corporate social investment during the previous rights allocation process, will be rewarded. Corporate social investment does not include sponsorship of sports events or bursaries to employees or their family members.

DRAFT**7.1.3.7 Wage Differentials**

The percentage difference between the highest remunerated employees and the lowest remunerated employees will be taken into account.

7.1.4 Multi-sector involvement

In general, it is not a policy objective of the Department to preclude or discourage the holding of rights in more than one fishery. However, in the case of the traditional linefish stocks, which are close to collapse due to over-exploitation, right holders will not be permitted to hold rights in any other commercial fishery.

Right holders in the Cluster A and B fisheries (including their controlling shareholders or members and members of their executive management teams) will not be allowed to hold commercial rights in the cluster C and D fisheries, which are fisheries reserved for small and medium enterprises and individual fishers reliant on those fish stocks for their livelihood. Right holders in Clusters C and D who intend to obtain shares or interests in Cluster A and B after allocations will be permitted to transfer their Cluster C and D rights to other natural persons, if approved by the Department.

7.1.5 Consolidation

Between 1994 and 2004, the number of participants in the commercial fisheries increased dramatically. This increase was necessary to allow new entrants to participate in order to transform the industry. However, the Department is aware that in some cases, the proliferation of right holders has undermined transformation by right holders applying under different guises. The intention with the allocation of long-term rights is to transform and stabilise the industry further and the Department favours the consolidation of right holders in most sectors.

Consolidation means reducing the number of entities, particularly those that share the same or similar shareholders and executive management team and/or physical addresses in a particular fishery. Fewer entities will reduce the administrative burdens and costs to the Department and reduce the administrative costs for "similar" applicants. Right holders will not be permitted to proliferate within the same sector by applying for additional rights under a different guise. Existing right holders may not hold a share in potential new entrant applicants.

DRAFT

Unless specified otherwise in the Fishery specific policy, the current approach to transfers of rights will not be changed before the allocation process. This means that the approach to consolidation will primarily be implemented after the allocation process. In a number of sectors, window periods will be opened after the allocation process where the Minister will look favourably at forms of consolidation, which do not undermine transformation.

7.1.6 New entrants

The issue of new entrants is a Fishery specific one and is dealt with in the fishery specific policies. The Department endeavours to accommodate as many new entrants as possible.

In most sectors, new entrants will be permitted to replace unsuccessful right holder applicants. This will be done where current right holders have failed to transform meaningfully, or when current right holders have failed to perform adequately; or when the current effort within a specific fishery is considered to be less than optimal.

In some sectors, the number of participants will be reduced by not granting rights to low scoring existing right holders, while in a few sectors, the numbers may be increased by the granting of rights to new entrants.

As a general rule, the Department will not allow right holders who sold or in any way alienated a fishing right to re-enter that commercial fishery under a different guise. The same applies to shareholders or members of close corporations who sold more than 10% of an enterprise.

7.1.7 Monopolies

The Department is opposed to the existence of or the creation of monopolies. Large right holders have in the past abused their dominant position in a number of ways. The Department is also opposed to right holders signing agreements with other rights holders (smaller and / or limited rights holders) in arrangements that either perpetuate the system of advances ("voorskot") or that have the effect of the smaller rights holder forfeiting their right to sell their catch for the best price. A maximum percentage of the TAC/TAE that may be held by any one right holder may be set in some fishery specific policies.

DRAFT**7.1.8 Performance**

If relevant and practical, the performance of existing right holders will be assessed under the following headings:

7.1.8.1 Financial performance and investment

Financial performance of the applicant may be assessed in terms of a set of financial ratios which lend themselves to benchmarking backed up by audited financial statements. Technically bankrupt applicants will not be allocated any points for financial performance. The financial performance of existing right holders are also relevant to determine who the real beneficiaries of the allocation are ("follow-the-buck principle") and to determine whether the right holder has invested in the industry.

Investment in a vessel nominated to harvest the resource will be recognised as long as that investment demonstrates a genuine intention to share the risk of participating in the sector. Small shares in vessels obtained at minimum or no cost to the applicant, will not be recognised as investment.

7.1.8.2 Payment of levies

Applicants will be required to provide proof that they are up to date on the payment of their levies on fish landed (and will therefore have to provide catch returns) during the medium term right period. Where levy payments have been outstanding for a period in excess of 60 days, the applicant will be penalised. Should the applicant nevertheless succeed in being granted a right, the Department will not issue a permit until the full amount outstanding is paid.

In addition, the Department will in 2006 and subsequently, require all right holders to pay their levies, which will be calculated on the *quantum allocated*, at the beginning of fishing season and prior to the issue of the fishing permit.

7.1.8.3 Compliance

Applicants convicted for serious infringements of the MLRA and the Regulations during the medium term right period may be excluded. This means that persons convicted of an offence and sentenced to prison may not

DRAFT

be eligible for a commercial fishing right. Persons who have elected to instead pay an admission of guilt fine may also be penalised.

Minor infringements of the MLRA and the Regulations and permit conditions will be used as a (negative) scoring criteria.

Whenever possible to do so in law, right holders will be held responsible for transgressions committed by skippers and crew. Right holders who own or who are negatively listed by a Regional Fisheries Management Organisation will be excluded from applying. Vessels listed on the negative lists of any regional fisheries management organisation will not be allowed to harvest fish stocks. Persons that own (whether wholly or in part) such vessels will not be eligible for commercial fishing rights. Persons that nominate such vessels to be used for commercial fishing will also be ineligible for a commercial fishing right.

In addition to revoking rights under section 28 of the MLRA, the Department is investigating methods of reducing quotas in cases of transgressions of the MLRA.

The Department's records relating to infringements of the MLRA will be made available for inspection prior to the allocation process. All participants and prospective applicants are advised to familiarise themselves with the Department's monitoring, control and surveillance strategy and business plan.

7.1.8.4 Fishing performance

The fishing performance of existing right holders may be examined in order to determine whether an existing right holder application has effectively harvested a medium-term allocation.

Applicants that did not harvest any fish during a fishing season or who have not collected a permit for an entire season may be automatically excluded. Undercatching and overcatching may be used as (negative) scoring criteria in certain sectors.

The Department's records relating to catch returns will be made available for inspection prior to the allocation process.

DRAFT**7.1.9 Paper Quotas**

The Department will endeavour to prevent new paper quotas from entering the industry and to remove paper quotas that currently hold rights. Paper quotas undermine or circumvent the objectives of the rights allocation process. Rights will be repealed post-2005 where it becomes evident that a new right holder is nothing more than a paper quota.

7.1.9.1 New entrants

In the long-term rights allocation process, the Department will exclude new entrant applicants who appear to be paper quota risks. For this purpose, the Department will consider an applicant to be a "paper quota risk" if that applicant appears to have no serious intention to share the risk of fully participating in the sector, especially when a danger exists that an applicant has not applied in order to enter the industry but to gain some financial benefit without involving him / herself with the main activities associated with exploiting any right that may be granted to him or her. In order to determine whether a new entrant applicant poses such a paper quota risk, the applicant's assets and access to capital and its financial and business planning may be considered.

The Department will also exclude as "paper quota risk" applicants considered to be "fronts" for other real beneficiaries. Fronting occurs when application is made through an ostensibly transformed entity, but the intention is to ensure that the main benefits will flow to an untransformed entity or non-HDP person or persons.

7.1.9.2 Previous right holders

The Department will also exclude medium-term right holders who have shown themselves to be paper quotas. For this purpose, the Department will consider as paper quotas, medium-term right holders with weak or non-existent performance records combined with no investment or involvement.

The Department will also exclude "fronts" and will for this purpose employ the "follow the buck" principle to determine whether ostensibly transformed right holders have granted any financial or other benefit to HDP components or persons. Such right holders will not be re-allocated rights.

As a general rule, the Department will not allow right holders who have sold or in any way alienated a fishing right to re-enter that commercial fishery under a different guise.

DRAFT**7.1.9.3 Clusters C and D**

In Clusters C and D sectors, large groups of identical or very similar applications sponsored by consultants or commercial fishing companies and other entities, will be excluded as paper quota fronts. In general, no more than one right will be allocated per nuclear family. Applicants may be required to disclose their relationship to applicants in other commercial sectors. If more than one member of a household applies for a right, all the applications from the family may be excluded, unless the applicants clearly and convincingly demonstrate that they have established separate small commercial operations.

7.1.9.4 Future right holders

After the long-term rights allocation process, the Department will endeavour to withdraw the rights of paper quota right holders by applying section 28 of the Act or after a review process. As a rule, the Department will revoke fishing rights held by participants who do not utilise it.

7.1.10 Value adding and enterprise development

The Department is in favour of value adding fish harvested as it stimulates the creation of jobs. Value adding may be taken into account where opportunities exist. The Department understands *value-adding* to refer to those initiatives that add the maximum commercial value to the fish landed, regardless of whether such value is attained on the South African or international market. Investment in such value-adding initiatives will be rewarded particularly in the Cluster A and Cluster B fisheries.

Applicants may further be required to demonstrate that they are part of a value chain located in South Africa where it exists.

In addition, a percentage of the TAC may be set aside in some sectors to promote industry diversification and enterprise development. This will be dealt with in sector specific policies.

7.1.11 Job creation

An important purpose of allocating long term rights is to stabilise the industry in order to create an environment conducive to job creation. It is the Department's intention to encourage the creation of more quality jobs in the fishing industry.

DRAFT

Jobs provided by existing right holders, and particularly increases in jobs as a result of the allocation of medium term rights, will be rewarded, at least in clusters A and B. The Department favours the creation of permanent employment over seasonal employment and seasonal employment over contract employment. Regard may also be had to working conditions in land-based factories and on vessels.

Where it can be proven within Clusters C and D that seasonal or part-time employment is created in these sectors, points may be awarded to an applicant. However, sector C and D fisheries are principally intended to support fishers operating in the second economy with the potential to move into the first economy.

7.1.12 Dependency and on-board participation

The principal objective with the allocation of rights in Cluster C and D fisheries is to enable individuals to establish small commercial enterprises and full-time occupations for themselves. It will therefore be requirement in most of the Cluster C and Cluster D fisheries that the applicant is financially dependent on the income generated by the fishing activity and that the right holder actively participates, in a personal capacity, in the fishing or harvesting of the resource. More particularly, "on-board participation" by the right holder will be a requirement in most of the Cluster C and Cluster D fisheries. Only applicants incapable of participating due to a permanent physical disability will be exempt from this requirement. Women applicants will not be exempt from having to participate on board.

Existing right holder will be required to provide proof of their dependency by way of financial statements. Potential new entrants will be required to provide proof of dependency by demonstrating their historical involvement in the sector.

7.1.13 Local economic development and geographic justice considerations

The Department will endeavour, when allocating fishing rights in some sectors, to encourage the landing of catches in fishing harbours outside the metropolitan areas to encourage local economic development. It is not possible to achieve this objective in all sectors. Where possible, the manner of encouraging local economic development will be addressed in Fishery specific policies. In order to prevent the unintended consequence of a fishing community being left out in the allocations process, the Department may use landing site as a scoring or tie-breaking criteria. In addition the Department may also in due course develop policies and a system of levy concessions that encourages rights holders to land and / or process fish in harbours that are especially economically depressed.

DRAFT

Where possible, the Department will also endeavour to achieve allocation of equitable distribution of fishing rights along South Africa's coastline.

7.1.14 Vessels and fishing effort**7.1.14.1 Vessels**

Every applicant in the Cluster A, Cluster B and Cluster C fisheries will be required to demonstrate a right of access to or ownership of a vessel considered suitable for the harvesting of that particular fish stock or stocks. All vessels will have to be pre-registered with the Department for application purposes in order to be nominated as a catching vessel.

A suitable vessel will be defined in each Fishery specific policy, but the minimum requirements for suitability will be:

- ☐ South African flagged (unless an exception is made in a Fishery policy);
- ☐ Fitted with an approved and functioning vessel monitoring system ("VMS");
- ☐ Registered by the South African Maritime Safety Association as being suitable for fishing; and
- ☐ Not listed on any regional or international negative list.

In particular, right holders who own vessels (whether wholly or in part) that are on any negative list will not be eligible for a fishing right. Persons that nominate such vessels to be used for commercial fishing will also be excluded.

Current right holders that have not invested in vessel monitoring systems are strongly advised to purchase such systems without delay.

The Department will require all applicants for commercial fishing rights to utilise the nominated vessel with which they applied for the right. Vessel changes will only be allowed in appropriate instances.

7.1.14.2 Fishing effort

The Department is obliged to conserve marine living resources in terms of the MLRA and to apply precautionary approaches in respect of the management and utilisation of these resources. A key element in

DRAFT

the management and conservation of marine resources is the limitation of applied fishing effort to ensure the optimum utilisation of such resources.

The Department is generally opposed to any further increase in vessel effort. Vessel overcapacity is regarded as one of the primary threats to South African fish stocks. It also places additional burdens on the Department, both in respect of monitoring and enforcing compliance and managing the exploitation of the resource. Subject to Fishery specific policies, joint and cross-sectoral use of vessels is encouraged, as this will result in the more effective and efficient use of vessels throughout the season.

On the other hand, it is recognised that ageing vessels must be replaced, inter alia for safety reasons. Modernisation of the fleet will inevitably result in an increase in catch capacity. Where necessary, effort limitations will be introduced to limit effort.

7.1.15 Safety of staff and crew

The safety of crew at sea is of great concern to the Department. Accordingly, applicants will be required to show that they have complied with the regulatory requirements of the South African Maritime Safety Association, in particular the Miscellaneous Amendment Regulations of 2004 promulgated in terms of the Merchant Shipping Act, 57 of 1951.

In addition, applicants will be required to show that they comply with the Occupational Health and Safety Act, 1993 and the Compensation for Occupational Injuries and Diseases Act, 1993. Applicants are further reminded of the Department directive that companies are required to adopt HIV/AIDS policies and may be required to attach these to the 2005 applications.

7.1.16 By-Catch Mitigation and Reduction Measures and dumping

Subject to the exceptions discussed in the Fishery specific policies, the Department only supports targeted fisheries. It is recognised that in some fisheries by-catch is unavoidable and constitutes an accepted part of a catch. The Department will continue to develop policies that ensure improved assessment and management of by-catch species. Where it is desirable to establish a new fishery that is currently treated as by-catch, the Department will develop to such (e.g. red eye).

The Department therefore considers the reduction of and mitigation against by-catches as an important consideration. The Department is in particular opposed to the targeting of by-catch species. By-catch should

DRAFT

be reduced and unavoidable by-catch should be landed. Right holders found dumping may be subjected to section 28 revocation procedures.

The Department is in the process of developing a comprehensive management plan regarding by-catch. In determining the appropriateness of by-catch mitigation and reduction devices the Department will consider its suitability to a fishery having regard to the nature of fishery itself; the cost implications of mandating any particular device or mitigation strategy; the local and foreign comparative learnings; and inputs of local fishers and their role in developing such strategies (if applicable).

Until such time as these decisions are made, the Department encourages measures to minimize incidental bycatch of seabirds, sharks, marine mammals, juvenile fish and various vulnerable or threatened marine species. South Africa has developed a National Plan of Action (NPOA) for reducing incidental bycatch of seabirds as well as a NPOA for reducing incidental bycatch of certain species of shark. In this regard, the Department would strongly urge various fishing sectors to employ the use of mitigation devices such as, the tori-line (bird bycatch mitigation for longliners), escapement or exclusion devices for trawl sectors (escapement of juvenile fish and possibly marine mammals) as well as specific mesh sizes to curtail retention of juvenile fish in trawl nets. In addition, the Department strongly condemns the practice of high grading and dumping fish as well as deliberate targeting of bycatch species. The Department would further consider temporal and spatial closures for fishing, where it is deemed necessary for the protection of spawning stocks as well as protection of nursery grounds.

7.1.17 Environmentally sustainable practices

Fisheries that are recognised by independent international certification programmes, such as the Marine Stewardship Council, as being managed in an environmentally sustainable way, will be preferred by the Department for the allocation of longer-term fishing rights of up to 15 years.

The Department will recognise fishing operations that have embarked upon, and invested in or supported research into, environmentally sustainable best practices. In particular, the Department has identified the following issues as requiring attention:

- ❑ Introducing energy and fuel reduction mechanisms in factories and vessels;
- ❑ Reducing by-catches and bird mortality;
- ❑ Reducing light pollution;
- ❑ Minimising the adverse affects of ballast water release and other forms of marine pollution.

DRAFT**7.1.18 Bait Fisheries**

The Department will not allocate commercial rights for the purposes of bait collection. The only exception to this policy will be in the white mussel sector, which is still developing a commercially viable market for human consumption.

7.2 Cross-cutting policy for Quantum Allocations

In general, quantum decisions are taken separately and independently from the allocation of rights. However, the considerations that apply to rights allocation apply in general also to quantum decisions. In this part of the policy, additional considerations that apply to quantum decisions are set out.

7.2.1 Clusters A and B

In Clusters A and B successful applicants will be allocated a proportional amount (percentage) of the TAC (and not tonnage) or TAE (effort)

For existing right holders, the starting point for the allocation of quantum or effort will be the successful applicant's medium-term allocation. A percentage of this allocation will be deducted and redistributed on the basis of a quantum points system, which will not necessarily be weighted the same as the right allocation points system. For example, more emphasis may be placed on transformation, viability and performance points, for purposes of quantum decisions, than in the rights allocation system.

New entrants will be allocated the same amount of the TAC/TAE.

Notwithstanding the system of allocating points as the basis on which rights are being allocated, the Department intends in general to increase low quantum levels with the intention to create more viable business entities.

7.2.2 Clusters C and D

Successful applicants in these sectors will be allocated a fixed amount of kilograms of the Total Allowable Catch ("TAC") or a part of the Total Applied Effort ("TAE"). This amount will not necessarily be the same for each zone or TURF, but every successful applicant in the same zone or TURF would be allocated the same amount.

DRAFT

This amount will, failing a collapse of the stock, not be changed for the duration of the right.

7.2.3 Excess quantum left after appeals

Excess quantum left after appeals will not necessarily be distributed proportionately. In some sectors, the excess will be allocated to advance transformation, viability and consolidation.

7.2.4 Increases in the TAC/TAE

Increases in the TAC will not necessarily be allocated proportionately. It may be determined during the allocation process that a greater percentage of the increase (up to a certain maximum tonnage) will be allocated to right holders with small quantum amounts, especially in sectors where smaller right holders contribute more to the transformation of the sector than larger right holders.

With regard to TAE increases (vessel or crew numbers), the Department may elect to permit further entrants into the fishery.

7.2.5 Enterprise development

As stated above, within certain sectors, an amount of the TAC may be set aside to be allocated for purposes of industry diversification and enterprise development.

DRAFT**PART D: POST ALLOCATION CONSIDERATIONS**

In this part, a number of post-allocation policy considerations are addressed in general terms. Although these policies will not be directly applied in the long-term rights allocation process, it is necessary to include them in this General policy in order to inform potential applicants of the Department's management intentions after the rights allocation process is completed.

8. Co-Managing the Commercial Fisheries and recognised industrial bodies ("Industrial bodies")

The Department is gradually introducing a change in the management and regulation of South Africa's commercial fisheries, by moving towards a system of co-managing the fisheries with right holders, fishing communities and other relevant stakeholders.

In terms of this approach, management of the commercial fisheries will not rest solely with the Department. The responsibility will be shared with right holders and, where applicable, with the coastal communities who depend on the commercial activities for their income and prosperity. A particular application of the approach, the TURF (Territorial User Rights Fishery) system was introduced in the abalone fishery, and the Department is considering the application of the same principle to some of the other fisheries, such as Handline Hake, West Coast Rock Lobster (Near Shore), Oysters, White Mussels and Netfishing.

As far as the larger commercial fisheries are concerned, the Department will seek closer working relations with recognised industrial bodies to facilitate greater levels of investment in fisheries research, management and compliance.

In order to facilitate co-management, Fishery specific **Management Working Groups** have been established in most of the fishing sectors. Various industrial bodies, organisations and associations representing the right holders are represented on these Working Groups. The function of Management Working Groups is to discuss all issues pertaining to the management of a particular resource or resources, including permit conditions, closed seasons, restricted areas, establishment and amendment of sectoral management plans, compliance and vessel restrictions. As far as the larger commercial fisheries is concerned, the Department also envisages sharing its biological and scientific research obligations of fish stocks and the impact of fishing on ecosystems with fishing sectors through the Working Groups or other appropriate mechanisms.

DRAFT

Section 8. (1) of the MLRA stipulates that "The Minister may, by notice in the *Gazette*, recognize any industrial body or interest group in a branch of the fishing industry which, in the opinion of the Minister, is representative of the specific body or group." The Department intends to utilise this section in order to formalise its working relationships with the fishing industry. A draft Policy on Recognised Industrial Bodies (*RIB's*), containing recognition criteria will be made available for public comment. A meeting will then be facilitated between the Minister and Industrial Bodies. At this meeting the Minister will consult with Industrial Bodies about the criteria for recognition. The criteria will thereafter be adopted and published. Industrial Bodies that do not meet the criteria will not be recognised by the Department.

In future, the Department will consult and communicate with stakeholders in the fishing industry by way of a number of formal channels. These will include, in the form of written policy, consultation with fishers in coastal communities and consultation with recognised industrial bodies (recognised in terms of section 8 of the Act). Where recognised industrial bodies exist, the Department may elect to communicate via the recognised industrial body only. The Department will require that consultation by rights holders with the Department take place only via their recognised industrial body.

9. Levies and costs recovery

Levies are a fixed amount payable by right holders of commercial fishing rights per unit of fish landed and are therefore linked to the value of the landings. Levies are currently imposed in terms of section 29 of the Sea Fishery Act 12 of 1988.

Currently the income from the levies is used to recover some of the costs that the department incurs in managing the resources (including compliance and research costs). Application, permit and license fees on the other hand, are set to cover the administrative costs of processing applications for rights, permits and licenses and the issuing of permits and licenses.

After the allocation process, the Department will investigate the feasibility of introducing a system of up-front levy payments or payment by monthly instalments on the basis of the proportion of Total Allowable Catch allocated (and not landed). The Department has also invited proposals for the introduction of a complete costs recovery system for the management of commercial fisheries.

DRAFT**10. Observer programme**

On-vessel and shore-based observer programmes are critical to ensuring sustainable and recorded harvesting of fish stocks as required by law, policy and permit conditions. The Department's current observer programme focuses on *on-vessel* and *shore-based* scientific monitoring and reporting. The Department will expand the current programme to include elements of compliance monitoring and reporting. It is intended to progressively increase observer coverage to as many full commercial fisheries as is practically possible. It is also the intention to introduce new methods of ensuring compliance such as on-board cameras.

The Department will pass on the costs associated with managing and implementing the observer programmes to right holders. Details will be set out in the applicable Fishery sector policies. Further details regarding the cost of observer programmes to right holders in specific fisheries will be gazetted in the Government Gazette as and when necessary.

The Department will require all fishing vessels to carry observers on board at all times while out at sea, if so requested.

11. Transfer of Commercial Fishing Rights

Applications for the transfer of fishing rights is dealt with in terms of section 21(2) of the MLRA which provides that fishing rights may be transferred subject to the approval and conditions that the Minister or his/her delegate may impose.

The position regarding the transfer of fishing rights following the allocation of medium term fishing rights was set out in Government Notice 1771 of 27 July 2001. This policy will be applied until replaced after the allocation of long term rights. In the past, transfer of commercial fishing rights has been approved in the following instances:

- ☐ On the death, dissolution, liquidation or sequestration of the right holder;
- ☐ To further transformation;
- ☐ To consolidate the number of right holders in a fishery;
- ☐ To increase efficiency in a fishery.

Once the long-term rights have been allocated, the Department will only permit the transfer of commercial fishing rights in the first third of the period for which the right is allocated, and for one of the above reasons.

DRAFT

"Window" periods for the orderly transfer of rights may be created on a fishery-by-fishery basis, where, in order to further transformation and consolidation, new entrants may be allowed to enter and existing rights holders may be allowed to merge.

An application for the transfer of a right must be brought regardless of the reason for the transfer. A rights holder may wish to transfer a fishing right or wish to exit from the fishing industry for different reasons, such as the restructuring of corporate entities, scaling down of non-core activities, and in the case of individuals, the sale of the right or physical incapacity or death. In all instances, an application for the transfer of a right must be made.

In circumstances where the members of a close corporation or shareholders of a company alienate some or all of their interests or shares, but the fishing right remains with the same legal entity, approval for the transfer of that right does not have to be sought. It is the Department's view that any transfer of shares or of membership interest that results in a change of control over a juristic person (or trust) holding a fishing right, requires approval. This is to prevent the circumvention of section 21 (2) of the MLRA. In the case of a listed public company, a sale of more than 35% of the shareholding requires approval.

As is described above in this General policy, the Department is committed to the elimination of so-called "paper quotas". In future rights allocations, applicants for rights will be scrutinised in order to determine whether they have previously applied for rights to be transferred. This will be done in order to minimize the risk of granting fishing rights to persons that were previously granted rights and who had sold or transferred such rights.

12. Vehicle use in the coastal zone

Right holders that require the use of a vehicle in the coastal zone in order to effectively carry on the fishing activity must apply for a permit in terms of the applicable Regulations. Right holders are advised to consider the Guidelines on the Implementation of Regulations Pertaining to the Control of Vehicles in the Coastal Zone: 2004. Both the Regulations and Guidelines are available from the Department (Chief Directorate: Fisheries Compliance) or from www.mcm-deat.gov.za. A permit fee of R500 is applicable and the permit will be issued as being valid for the duration of the commercial fishing right.

DRAFT**13. Marine protected areas and Fisheries management areas****13.1 Marine Protected Areas**

The Minister of Environmental Affairs and Tourism has designated a number of marine protected areas, protecting approximately 20% of South Africa's coastline. It remains the intention of the Minister and the Department to increase the extent of marine areas protected from fishing from the current 1% to the internationally determined 20% by 2015.

The Department recognises marine protected areas as an important refuge for fish stocks under exceptional fishing pressure. At present these fish stocks include over 50 species of linefish and abalone.

Marine protected areas are also recognised as an important tool to reduce illegal, unreported and unregulated fishing.

13.2 Fisheries Management Areas

Section 15 of the Marine Living Resources Act makes provision for the declaration of fisheries management areas for the conservation, management and development of a fishery. The Department recognises that the declaration of fisheries management areas will be a further tool to effectively manage overlaps between competing fisheries and in this way reduce user conflict.

14. Compliance and Section 28 Notices

In addition, the Department has invested in monitoring, control and surveillance ("MCS") equipment, including the latest vessel monitoring and positioning systems. The Department has further obtained the services of dedicated forensic auditing experts and specialised fisheries prosecutors.

In the next three years, the Department will focus on prevention of transgressions and self-regulation. This initiative will be coupled with strict performance monitoring, regular and ad hoc forensic auditing, co-operation with other regulatory agencies such as the South African Revenue Service and the South African Bureau of Standards, and stricter enforcement of sanctions, including the revocation or suspension of rights in accordance with the provisions of section 28 of the MLRA. The Department has already concluded various memoranda of understanding with key regulatory enforcement agencies both nationally and internationally, to share information and monitor the export and import of fish products.

DRAFT

The Department will issue notices under section 28(1) of the Act in all circumstances where the Department considers a breach of any provision of the MLRA, its regulations or permit condition, to be significant. In terms of section 28(4) of the Act, administrative action such as cancelling, revoking or suspending fishing rights or permits will be pursued in all circumstances that could threaten the sustainability of any fish stock.

Where a fishing right has been allocated and the right holder subsequently fails to pay any fee or levy imposed in terms of the applicable legislation, the Department will not hesitate to issue a notice under section 28 of the MLRA.

ALGEMENE KENNISGEWING

KENNISGEWING 396 VAN 2005

DEPARTMENT VAN OMGEWINGSKE EN TOERISME

UITNODIGING OM KOMMENTAAR TE LEWER OP DIE KONSEP ALGEMENE BELEID RAKENDE DIE TOKENNING EN BESTUUR VAN LANGTERMYN KOMMERSELE VISVANGREGTE:2005

Die Minister van Omgewingsake en Toerisme reik hiermee, vir kennisname en kommentaar, 'n konsep algemene vissery beleid uit rakende die toekenning en bestuur van langtermyn kommersiële visvangregte. Belanghebbende en geaffekteerde partye word uitgenooi om skriftelike kommentaar in verband met hierdie Konsep Beleide rakende die die Toekenning en Bestuur van Langtermyn Kommersiële Visvangregte 2005 in te dien op die wyse soos aangedui in hierdie kennisgewing.

Die Konsep Algemene Beleid is van toepassing op die volgende visserye:

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Diepsee Stokvistreilvangs ▪ Stokvis kustreilvangs ▪ Marsbanker ▪ Klein Pelagise vis ▪ Patagoniese Tandvis ▪ Suidkus Kreef ▪ KwaZulu-Natal Garnaal Treilvangs ▪ Stokvis Langlyn ▪ Weskus Kreef (Diepsee) | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Inkvis ▪ Tuna Handlyn ▪ Seewier ▪ Bodem Haai ▪ Stokvis Handlyn ▪ Weskus Kreef (Kusslyn) ▪ Oesters ▪ Witmossels ▪ Netvissery |
|---|---|

Bo en behalwe die publikasie van hierdie Algemene Konsep Beleid, het die Departement 'n verdere 19 vissery spesifieke konsep beleide gepubliseer vir kennisname en kommentaar. Hierdie algemene beleid en die betrokke vissery spesifieke beleid, moet saamgelees word.

Belanghebbende partye kan skriftelike kommentaar by die Departement indien tot 17h00 op Maandag 4 April 2005, op die volgende wyse:

Per Faks: Faks Nummer: (021) 670-1782 Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per Pos: Aandag: Mr Horst Kleinschmidt Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Posbus 44963 Claremont 7735 Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per E-pos: RVU@deloitte.co.za Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar By Hand Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Regte Verifieerseenheid Landsdown Road 11 Claremont Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar
---	---	--

Afskrifte van al die konsep beleide is ook beskikbaar op die Departement se amptelike webruimte by www.mcm-deat.gov.za. Skriftelike kopieë kan ook afgehaal word by die Departement se vissery beheer kantore langs die kus. Meer inligting rakende die Lang-Termyn Regte Toekenningsproses kan gekry word by die volgende hulplyn : 0861 123 626

Geliewe daarop te let dat kommentaar ontvang na die sluitingsdatum geignoreer kan word.

Telefoniese navrae rakende die indiening van kommentaar kan gerig word aan die Regte Verifikasie Eenheid by (021) 670-3669.

KONSEP



DEPARTEMENT VAN OMGEWINGSKE EN TOERISME

TAK MARIENE- EN KUSBESTUUR

**KONSEP ALGEMENE BELEID VIR DIE TOEKENNING EN BESTUUR VAN
LANGTERMYN KOMMERSIËLE VISVANGREGTE: 2005**

HIERDIE KONSEPBELEID MOET SAAMGELEES WORD MET DIE
TOEPASLIKE VISSERY-SPESIFIEKE BELEID
(beskikbaar by www.mcm-deat.gov.za)

This document is also available in Engels, isiXhosa and isiZulu
Hierdie dokumentdocument is ook in English, isiXhosa en isiZulu beskikbaar
Qaphela ukuba lencwadi iyafumeneka nangolwimi lwesixhosa

KONSEP

Belangrike nota: Groep C- en Groep D-aansoekers word adviseer dat hoewel dit belangrik is om hierdie Algemene Beleid vir die Toekenning en Bestuur van Langtermyn Kommersiële Visvangi 2004 te lees, is dit nie nodig dat hulle elke bladsy van hierdie Algemene Beleid lees nie Departement moedig egter Groep C- en Groep D-aansoekers aan om Deel B van die Algemene Beleid te lees.

Let verder daarop dat hierdie beleid nie regstreeks van toepassing is op die trasionale lynvissektor nie. Verder word aansoekers vir regte in die Handlyn-stokvis; Weskus-kreef (kuslyn); Oester- en Witmossel-sektore aangeraai om op visserij-spesifieke beleid te fokus vir die beleidsoorwegings van toepassing op toekenning van regte in daardie sektore. Dit is noodsaaklik dat aansoekers die visserij-spesifieke beleid bestudeer voordat hulle aansoek doen.

KONSEP

INHOUDSOPGAWE

PART A: INLEIDING EN AGTERGROND	5
1. Inleiding	5
2. Toepassing	6
3. Oogmerk en doelwitte	7
4. Waarop berus hierdie beleid?	7
4.1 Internasionale verpligtings oor volhoubare gebruik van hulpbronne	7
4.2 Die wetgewende raamwerk vir die toekenning van kommersiële visvangregte	9
5. Departementele funksies en delegasies	11
5.1 Delegasie van bevoegdhede	11
5.2 Kernfunksies wat regtetoekenning ondersteun	11
5.2.1 Navorsing oor visvangbedrywe	11
5.2.2 Bestuur van die visvangbedrywe	12
5.2.3 Vissery- en kuswetsgehoorsaamheid	13
5.2.4 Toegang tot inligting	13
PART B: METODE EN PROSES VAN TOEKENNING	14
6. Die toekenning van visvangregte	14
6.1 Die regsraad van die visvangreg	14
6.2 Kernoorwegings vir toekenning en bestuur	15
6.3 Die toekenningsproses	16
6.3.1 Openbare deelname aan beleidsformulering	16
6.3.2 Toekenningsproses per Groep bepaal	16
6.3.3 Spesifieke prosesse vir Groep A	20
6.3.4 Spesifieke prosesse vir Groep B	25
6.3.5 Spesifieke prosesse vir Groep C	29
6.3.6 Spesifieke prosesse vir Groep D	35
6.4 Besluitneming	39
6.4.1 Kriteria wat gebruik word vir besluitneming	39
PART C: DWARSSNYDENDE BELEIDSOORWEGINGS VIR TOEKENNING VAN REGTE EN KWANTUM	42
7. Beleidsoorwegings	42
7.1 Beleidsoorwegings vir die toekenning van regte	42
7.1.1 Tydsduur van regte en voorwaardelike regtetoekenning	42
7.1.2 Vorm van regtehouer	42
7.1.3 Transformasie	43
7.1.4 Multi-sektorale betrokkenheid	47
7.1.5 Konsolidasie	47
7.1.6 Nuwe inkomelinge	48
7.1.7 Monopolieë	48
7.1.8 Prestasie	49
7.1.9 Papierkwota's	51
7.1.10 Waardetoevoeging en ondernemingsontwikkeling	52
7.1.11 Werkskepping	52
7.1.12 Afhanklikheid en deelname aanboord	53
7.1.13 Plaaslike ekonomiese ontwikkeling en geografiese regverdigheid	53

KONSEP

7.1.14	Vaartuie en visvangpogings	54
7.1.15	Veiligheid van personeel en bemanning	55
7.1.16	Byvangstetempering en verminderingsmaatreëls en storting	55
7.1.17	Omgewingsvolhoubare praktyke	56
7.1.18	Aas-visserye	57
7.2	Dwarssnydende beleid aangaande kwantumtoekenning	57
7.2.1	Groepe A en B	57
7.2.2	Groepe C en D	58
7.2.3	Kwantum beskikbaar na appèlle	58
7.2.4	Verhogings van TTV/TTP	58
7.2.5	Ondernemingsontwikkeling	58
PART D: OORWEGINGS NA TOEKENNINGS		59
8.	Gesamentlike bestuur van kommersiële visvangbedrywe en Bydryfsliggame van die Visvangsektore	59
9.	Heffings en kosteherwinning	60
10.	Waarnemerprogram	61
11.	Oordrag van kommersiële visvangregte	61
12.	Gebruik van voertuie in die kussone	62
13.	Mariene beskermde gebiede en visserybestuursgebiede	63
13.1	Mariene beskermde gebiede	63
13.2	Visserybestuursgebiede	63
14.	Wetsnakoming en kennisgewings ingevolge artikel 28	63

KONSEP

DEEL A: INLEIDING EN AGTERGROND

1. Inleiding

Hierdie konsep *Algemene Beleid aangaande die Toekenning en Bestuur van langtermyn kommersiële visvangregte* word deur die Departement van Omgewingsake en Toerisme: Tak Mariene- en Kusbestuur ("die Departement") uitgereik.

Na hierdie beleid sal verwys word as die "*Algemene Beleid*" en dit moet saamgelees word met die beleidskrifte waarna verwys sal word as die "*Visseriespesifieke beleid of Sektor-spesifieke beleid*" wat vir elke kommersiële en eksperimentele visvangsektor aangeneem word. In die Algemene Beleid word 'n aantal kwessies hanteer wat betrekking het op al die visvangsektore wat gelys is. Hierdie dwarssnydende beleidsaspekte, onderrig ook die inhoud van die Visseriespesifieke beleid wat die Departement se spesifieke voornemens ten opsigte van die toekenning van regte in elke visserie uiteensit. Potensiële aansoekers en belanghebbende partye word streng aangeraai om hierdie Algemene Beleid saam met die toepaslike Visseriespesifieke beleid te lees.

Die Departement is verantwoordelik vir die bestuur en die toekenning van visvangregte oor 'n breë spektrum van kommersiële visserie wat strek van hoogs kapitaal-intensiewe kommersiële visserie soos die Diepsee Stokvis-treilvisserie en Suidkus-kreef, tot meer tradisionele sektore van die bedryf soos die netvisvangbedryf. Insethouders in die onderskeie visvangbedrywe kom uit verskillende agtergronde en die Departement begryp dat dit nie gepas is, om almal op dieselfde manier te hanteer nie. Meer spesifiek, deelnemers in die tradisionele sektore mag dit makliker vind om op die beleid wat slegs van toepassing is op hulle sektor, kommentaar te lewer. Die proses vir openbare deelname en die toepaslike Visseriespesifiek beleidskrifte is ontwerp om hierdie aangeleentheid aan te spreek. In die meer tradisionele sektore sal die Departement probeer om kommentaar van insethouders in te win, hoofsaaklik deur middel van openbare vergadering, waar die fokus sal wees op 'n bespreking van die betrokke Visseriespesifieke beleid. Spesiale pogings is aangewend om te verseker dat die Departement se voornemens duidelik in hierdie beleidskrifte verduidelik word, in 'n maklike en toeganklike taalstyl.

Verder sal die Departement probeer om aan die publiek, "*Visvangsbestuurshandboeke*" beskikbaar stel wat die "*Sektorale bestuursplanne*" bevat en wat bestuursprosedures en gedetailleerde operasionele bestuursplanne vir elke visvangbedryf verduidelik.

KONSEP

Lede van die publiek en insethouers word uitgenooi om oor hierdie Algemene beleid en die Vissery-spesifieke beleidsdokumente kommentaar te lewer. Hierdie beleidskrite mag verander, nadat die Departement se beamptes die kommentaar oorweeg het. Finale beleidskrite sal aanvaar word slegs nadat die openbare oorlegplegingsproses afgehandel is.

2. Toepassing

Hierdie dokument bevat algemene beleidsoorwegings, van toepassing op die toekenning van langtermyn regte in die volgende visvangbedrywe: Diepsee stokvis-treilvisserie, Aanlandige Stokvis-treilvisserie, Marsbankers, Klein pelagies, Patagoniese tandvis, Suidkus-kreef, KwaZulu-Natalse steurgarnaal-treilvisserie, Stokvis-langlyn, Weskus-kreef, Inkvis, Tuna-handlyn, Seewiere, Bodem- Haaie, Handlyn-stokvis, Weskus-kreef (aanlandig), Oesters, Witmossels en Netvis. Dit dek altesaam 187 kommersiële visvangsektore ("visserye").

Die Algemene beleid is nie van toepassing nie op –

- ❑ Tradisionele Lynvis: 'n Aparte beleid sal aangeneem word wat spesifiek oor tradisionele lynvis sal handel;
- ❑ Bestaansvisserye: 'n Aparte beleid sal aangeneem word, wat spesifiek oor die bestaansvisserye sal handel en wat die bestaansvisserye van Ooskus-kreef en Perlemoen in die Oos-Kaap sal insluit;
- ❑ Ontspanningsvisvang: 'n Aparte beleid sal aangeneem word wat spesifiek oor visvang as ontspanning sal handel;
- ❑ Visvang deur buitelanders;
- ❑ Visprosseringsondernemings: 'n Aparte beleid sal aangeneem word wat spesifiek oor visprosseringsondernemings sal handel;
- ❑ Marikultuur: 'n Aparte beleid sal aangeneem word wat spesifiek oor die regulering en die bestuur van marikultuur in Suid-Afrika sal handel;
- ❑ Nie-verbruikende mariene bedrywighede, insluitende boot-gebaseerde setasese (insluitende walvisse) besigtiging, haaihok-duik, sportduik en SCUBA-duik. Aparte beleidskrite sal aangeneem word wat spesifiek oor hierdie nie-verbruikende mariene bedrywighede sal handel.

KONSEP

3. Oogmerk en doelwitte

Die doel van die Algemene Beleid saamgelees, met die Vissery-spesifieke beleidskrite is om as riglyne te dien vir die proses van langtermyn regtetoekenning. Die Algemene Beleid beskryf verder die kernfunksies van die Departement, wat regstreeks die proses van regtetoekenning ondersteun.

Die Departement beskou dit ook as noodsaaklik, ten bate van aansoekers, om die bestuursdoelwitte vir die onmiddellike toekoms uit te spel, hoewel hierdie natuurlik later deur die Departement verander mag word, indien dit wenslik of noodsaaklik geag word.

4. Waarop berus hierdie beleid?

Die Algemene en Vissery-spesifieke beleidsdokumente word onderrig deur Suid-Afrika se internasionale regsverpligtinge, nie-bindende ondernemings op internasionale en streeksvlak, en die wetgewende raamwerk vir die toekenning van visvangregte.

4.1 Internasionale verpligtings in verband met die gebruik van volhoubare hulpbronne

Gedurende die *Wêreldspitsberaad oor Volhoubare Ontwikkeling (WBVO)* wat gedurende September 2002 in Johannesburg gehou is, het lande onderneem om visvoorraad in stand te hou, of te herstel tot vlakke wat die maksimum volhoubare opbrengs kan lewer. Die doel moet dringend bereik word vir uitgeputte voorrade en indien moontlik, teen nie later nie as 2015 nie. Lande het ook onderneem om nasionale aksieplanne te ontwikkel en in werking te stel. Die WBVO het die behoefte geïdentifiseer om produktiwiteit en biodiversiteit van belangrike en kwesbare mariene en kusgebiede binne en buite nasionale jurisdiksies in stand te hou. Die doel is om die ekosistels te beskerm, deur 'n benadering te gebruik wat verwoestende visvangpraktyke elimineer, mariene beskermde gebiede vestig en die stel van en toesig oor tyd- en gebiedsluitings om broeigronde gedurende broeitydperke te beskerm. Ingevolge die *Reykjavik Declaration* van 2001 en die Johannesburg Plan van Implementering wat uit die WBVO spruit, is Suid-Afrika inderdaad verbind tot die instel van 'n Ekosistelsbenadering tot die bestuur van Visserye (EAF) teen 2010.

Die *Voedsel- en Landbou-organisasie se 1995- kode van Verantwoordelike Visvangbedrywe* is 'n vrywillige instrument wat erken dat visserye, insluitende akwakultuur, 'n belangrike bron van voedsel, werkseleenthede, ontspanning, handel en ekonomiese welsyn vir mense dwarsdeur die wêreld verskaf en dus op verantwoordelike wyse bedryf moet word. Die Kode stel beginsels en internasionale standaarde van

KONSEP

gedrag vir verantwoordelike praktyke met die oog op doeltreffende bewaring, bestuur en ontwikkeling van lewende waterhulpbronne met die nodige respek vir die ekosistels en biodiversiteit. Die Kode erken die voedings-, ekonomiese, maatskaplike, omgewings- en kulturele belang van visvangbedrywe. Die Kode het ook gelei tot vier Internasionale Aksieplanne (IAPs). Hierdie IAPs is die IAP van Kapasiteit, die IAP om onwettige, ongerapporteerde en ongeregleerde (OOO) visvangbedrywigheide te voorkom, af te skrik en te elimineer; die IAP om haai- byvangste te verminder en die IAP om die toevallige byvangs van seevoëls te verminder. As 'n staatsparty het Suid-Afrika onderneem, en is verbind tot die toepassing van die Kode, asook die vier IAPs en om dit uit te voer, indien nodig, deur middel van 'n Nasionale Plan van Aksie, soos gedoen is toe NPA aangeneem is om toevallige byvangste van seevoëls en sekere haai-spesies te verminder.

In 'n poging om die IAP te implementeer wat gerig is op die voorkoming, afskrikking en eliminasië van OOO - visvangdrywigheide sal monitering en beheer van visvangvaartuie versterk word.

Die Verenigde Nasies se Konvensie oor Seereg, 1982 ("VNKS") probeer 'n regsorde vir die wêreld se see en oseane daarstel om kommunikasie in internasionale waters te vergemaklik. Dit bevorder ook die vreedsame gebruik van die wêreld se see en oseane, die billike en doeltreffende gebruik van mariene hulpbronne, die bewaring van mariene lewende hulpbronne en die bestudering, beskerming en bewaring van die mariene omgewing.

Die Verenigde Nasies se Ooreenkom oor Visvoorraad, 1995 vul die VNKS aan deur te spesifiseer hoe gedeelde visvoorraad (soos stokvis) en hoogs migrerende visvoorraad (soos tuna) ontgin en bestuur behoort te word.

Suid-Afrika is ook deel van 'n aantal **Streeksorganisasies vir Visvangbedryfsbestuur (SOVBs)** wat verantwoordelik is vir die bestuur en bewaar van gedeelde visvoorraad, insluitende tuna, swaardvis en Patagoniese tandvis. Hierdie organisasies sluit in die International Commission for the Conservation of Southern Bluefin Tunas" (CCSBT), die "Indian Ocean Tuna Commission" (IOTC) en die "Convention for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources" (CCAMLR), die "South East Atlantic Fisheries Organisation" (SEAFO) en die "Southwest Indian Ocean Fisheries Commission" (SWIOFC).

As 'n lid van die Suidelike Afrikaanse Ontwikkelingsgemeenskap, (SAOG) en veral as ondertekenaar van die SAOG-protokol oor visserye, is Suid-Afrika verplig om die volhoubare gebruik van gedeelde visvoorraad met

KONSEP

die SOAG-buurlande te verseker. Hierdie gedeelde voorrade sluit stokvis, diepseevis, steurgarnale, lynvis en marsbankers in.

4.2 Die wetgewende raamwerk vir die toekenning van kommersiële visvangregte

Die transformasie van die visvangbedryf word grondwetlik en geregteelik vereis. Transformasie is dus nie 'n aangeleentheid van politieke keuse of beleidskeuse nie. Die vernaamste voertuig om transformasie in die Suid-Afrikaanse visvangbedryf te bevorder, is die Wet op Mariene Lewende Hulpbronne, 18 van 1998 (die "WMLH"). Die doel van die WMLH is onder andere om voorsiening te maak vir die ordelike ontginning van mariene lewende hulpbronne en vir hierdie doelwit voorsiening te maak vir die uitoefening van beheer oor mariene lewende hulpbronne, op 'n redelike en billike wyse, tot voordeel van al die burgers van Suid-Afrika. Ingevolge artikel 2 van die WMLH, moet die Minister en enige staatsorgaan 'n aantal doelwitte en beginsels in aanmerking neem by die uitoefening van enige mag ingevolge die Wet.

Hulle is:

- (a) Die noodsaak om optimale benutting van ekologies volhoubare ontwikkeling van lewende mariene hulpbronne te bereik;
- (b) die noodsaak om lewende mariene hulpbronne vir sowel die huidige as toekomstige geslagte te bewaar;
- (c) die behoefte om voorkomende benaderings ten opsigte van die bestuur en ontwikkeling van lewende mariene hulpbronne te handhaaf;
- (d) die behoefte om lewende mariene hulpbronne te benut vir die bereiking van ekonomiese groei, menslike hulpbronontwikkeling, uitbreiding van vermoëns in vissery- en marikultuurvertakkings, werkskepping en 'n gesonde ekologiese balans, in ooreenstemming met die ontwikkelingsdoelstellings van die nasionale regering;
- (e) die behoefte om die ekosisteem in geheel te beskerm, met inbegrip van spesies wat nie vir ontginning bestem is nie;
- (f) die behoefte aan die behoud van mariene biodiversiteit;
- (g) die behoefte om mariene besoedeling tot 'n minimum te beperk;
- (h) die behoefte om, vir sover prakties haalbaar, uitgebreide en toerekenbare deelname aan die besluitnemingsprosesse waarvoor hierdie Wet voorsiening maak, te bereik;
- (i) enige tersaaklike verpligting van die nasionale regering of die Republiek ingevolge 'n toepaslike internasionale ooreenkoms of reël van die volkere; en

KONSEP

- (j) *die behoefte om die visnywerheid te herstruktureer om historiese ongelykhede aan te spreek en om gelykheid binne alle vertakings van die visnywerheid te bewerkstellig.*

Die regtetoekenningsproses was tot dusver die hoofmeganisme wat die regering gebruik om die transformasieproses te bevorder, en is ook gebruik om die ander beginsels en doelwitte, soos uiteengesit in artikel 2 van die WMLH, uit te voer. Ten einde die hulpbron kommersieel te ontgin, moet 'n persoon of entiteit aansoek doen om 'n reg wat toegeken word ingevolge die WMLH. Artikel 18 bepaal as volg:

- (1) *Geen persoon mag kommersiële visvangs of bestaansgrondslagvisvangs onderneem, marikultuur beoefen of 'n visverwerkingsaanleg bedryf nie, tensy 'n reg om so 'n bedrywigheid te onderneem, te beoefen of te bedryf deur die Minister aan so 'n persoon toegestaan is.*

Om 'n reg uit te oefen wat ingevolge artikel 18 toegeken is moet daar 'n permit toegeken word aan 'n persoon ingevolge artikel 13 van die WMLH wat bepaal:

- (1) *Geen persoon mag enige reg toegestaan ingevolge artikel 18 uitoefen of enige ander bedrywigheid ingevolge hierdie Wet verrig nie tensy die Minister aan so 'n persoon 'n permit uitgereik het om daardie reg of bedrywigheid uit te oefen of te verrig.*

Behalwe die Grondwet en die WMLH, is die Algemene Regulasies, soos uitgevaardig in AK 1111 in die Staatskoerant 19205 van 2 September 1998 (soos gewysig), van toepassing vir onder andere die aanneem van 'n prosedure vir appèlle en by die regulering van geslote seisoene en geslote gebiede, die gebruik van toerusting en die beperkinge op spesies. Die Regulasies handel verder oor die landing, vervoer, aflewering, ontvangs, prosessering en bemaking van vis en visprodukte, beheer oor wetsnakoming, die laat van voorwerpe in die see, vishawe-regulasies en oortredings en strafbepalings.

Die WMLH en die regulasies is in 'n aantal hofbesluite oor die medium-termyn regtetoekenningsproses geïnterpreteer en sommige hiervan het belangrike regspreedende gestel. Hierdie besluite is in aanmerking geneem met die ontwerp van die langtermyn regtetoekenningproses.

Die Wet op Nasionale Omgewingsbestuur, 107 van 1998 (WNOB) bied die raamwerk vir die aanvaarding van omgewingsbestuur en -beleid. Indien die optrede van 'n staatsinstansie die omgewing aansienlik beïnvloed is die beginsels wat in artikel 2 van WNOB uiteengesit word van toepassing.

KONSEP

5. Departementele funksies en Delegasies

5.1 Delegasie van bevoegdhede

Die WMLH ken magte toe aan die Minister van Omgewingsake en Toerisme (*die Minister*) en op die Direkteur-Generaal (*die DG*). Die Minister en die DG het egter heelwat van hullebevoegdhede gedelegeer aan beamptes in die Departement, insluitende die magte ingevolge artikel 13 (toekenning van permitte), artikel 18 (toekenning van kommersiële visvangregte), artikel 28 (kansellering, intrekking of opskorting van visvangregte/permitte), artikel 81 (toestaan en kansellering van vrystellings) en artikel 83 (die toelaat van eksperimentering en wetenskaplike ondersoeke).

'n Volledige stel van alle huidige delegasies is by die Departement beskikbaar of kan besigtig word by www.mcm-deat.gov.za.

5.2 Kernfunksies van die Departement wat regtetoekenning ondersteun

5.2.1 Navorsing in Visvangbedrywe

Hierdie funksie word deur die Hoofdirekoraat: Navorsing, Antarktika en Eilande uitgevoer. Die hoofdoel van wetenskaplike navorsing is om die ekologiese volhoubare gebruik van visvoorrade te verseker en om mariene ekosistels te bewaar, met inbegrip van spesies wat nie vir ontginning geteiken word nie, soos robbe en seevoëls.

By uitoefening van wetenskaplike navorsing onderskryf die Hoofdirekoraat Beginsel 15 van die Rio Declaration van die Verenigde Nasies se Conference on Environment and Development (Rio de Janeiro, 1992) wat verklaar dat: *"Ten einde die omgewing te bewaar moet die State die voorsorgbenadering breedvoerig volgens hulle vermoë toepas. Waar daar ernstige of onomkeerbare skade dreig, sal die gebrek aan volledige wetenskaplike sekerheid nie as rede aangevoer word waarom koste-doeltreffende maatreëls uitgestel word om degradasie van die omgewing te voorkom nie"*.

'n Voorsorgbenadering tot alle visserye, ongeag die jurisdiksionele aard, word ondersteun. Die meeste probleme kom voor, as gevolg van 'n gebrek aan sorgsaamheid in bestuursregimes wanneer hoë vlakke

KONSEP

onsekerheid voorkom. Aangesien onsekerheid al die elemente van die visvangsisteem in verskillende mates beïnvloed, is 'n mate van voorsorg op alle vlakke van die stelsel nodig, insluitende navorsing..

Wetenskaplike navorsing is daarop gemik om die dinamika van visvoorrade te verstaan en onderrig die totale toelaatbare vangs (TTV) of die totale ontplooiëde vangspoging (TOV) of 'n kombinasie daarvan, wat weer bepaal word ingevolge artikel 14 van die WMLH. Die wetenskaplike werkgroepe is verantwoordelik vir die vertolking van voorraadontleding, wat op die verskillende visvoorrade uitgevoer word en hierdie vertolking verskaf inligting wat uiteindelik die bepaling van die TTV/TOV realiseer. Wetenskaplike navorsing onderrig verder die aanwysing van mariene beskermde gebiede, die vastelling van bestuursgebiede vir visserye, die bepaling van geslote gebiede, geslote seisoene, verbode visvangtye, die minimum grootte van spesies, vaartuig- en toerustingbeperking en visvangmetodes, insluitende voorkomingsmaatreëls vir byvangste. Wetenskaplike navorsing word ook gedoen om te help om nuwe visserye in lyn met die Departement se *Beleid vir Nuwe Visserye* te ontwikkel.

Wetenskaplike werkgroepe funksioneer tans ten opsigte van elke visvangsektor. Elke werkgroep bestaan uit departementele wetenskaplikes asook eskterne deskundiges van van ander mariene-wetenskaplike inrigtings soos hoër onderwys instansies.

Die meeste sektore word wetenskaplik bestuur ingevolge 'n Operasionele Bestuursprosedure (OBP). Ander word bestuur deur middel van jaarlikse bepalings.

5.2.2 Bestuur van Visserye

Die Hoofdirektoraat: Visserye- en Kusbestuur het twee primêre funksies. Eerstens is die funksie om die volhoubare en billike ontwikkeling, asook die gebruik van mariene lewende hulpbronne deur die administrasie van visvangregte, permitte, vrystellings en lisensies, te fasiliteer en te reguleer. Ten tweede is die funksie om die volhoubare gebruik van Suid-Afrika se kushulpbronne te optimaliseer, deur die mens se impak op die omgewing te beheer (behalwe kommersiële vissery) soos ontwikkeling aan die kus, bestaansvisvang, ontspanningsvisvang, mariene besoedeling en mariene ekotoerisme. Om hierdie funksies te verrig, word die Hoofdirektoraat deur spesialiste in die ekonomie en bestuur van visserye, olie- en mariene besoedelingsbestuur en kussonebestuur bygestaan.

KONSEP

5.2.3 *Visserij- en kuswetsgehoorsaamheid*

Hierdie funksie word verrig deur die Hoofdirektoraat: Visserij- en kuswetsgehoorsaamheid. Die Departement het tans visvangbeheerbeamptes in diens wat verantwoordelik is om te verseker dat alle visvangste op 'n geregleerde en wettige wyse plaasvind en dat al die vis wat aan land gebring word behoorlik aangeteken word.

Ten einde te verseker dat voldoen word aan visvangwetgewing, gebruik die Hoofdirektoraat 'n aantal werkwyses wat daarop gemik is om nie net wetsnakoming af te dwing nie, maar ook om wetsnakoming aan te moedig. Werkswyses sluit in:

- ❑ Heel moderne diepsee- en kuslynvaartuie om die omgewing te patroleer;
- ❑ Gespesialiseerde omgewingshowe;
- ❑ Waarnemerprogramme;
- ❑ Mariene beskermde gebiede;
- ❑ Vaartuigmoniteringstelsels;
- ❑ Openbare opvoedkundige programme;
- ❑ Mede-bestuur van visvoorrade;
- ❑ Ere-beheerbeamptes vir die visvangbedryf;
- ❑ Strategiese wetsnakomingsvennootskappe met nie-regeringsorganisasies, plaaslike regering, bewaringsliggame en ander toepaslike staatsorgane.

5.2.4 *Toegang tot inligting*

Die Departement se aangewese inligtingsbeamptes is – die Hoofdirekteur: Navorsing, Antartika en Eilande, die Hoofdirekteur: Visserij- en Kusbestuur en die Hoofdirekteur: Visserij- en kuswetsgehoorsaamheid..

Groot volumes inligting oor vorige regtetoekenninge, soos beleidsdokumente, rekords van besluite, algemene gepubliseerde redes en ander rekords soos wetsnakomingsdatabasisse, TTVs en TOVs is by die Departement, die visvangbeheerkantore of op die Departement se webblad (www.mcm-deat.org.za) beskikbaar. Lede van die publiek word ook aangemoedig om:

- Die Departement se Kliëntesorglyn by 0861 123 626 te kontak;

KONSEP

- die Departement se Kliëntedienssentrum by die Foretrust-gebou, Martin Hammerschlag-weg, Foreshore, Kaapstad te besoek; of
- 'n Visseryebeampte te besoek by een van ons visseryebeheerkantore langs die kus (vir besonderhede van u naaste kantoor skakel die Kliëntesorglyn)

Die meeste rekords sal informeel beskikbaar gestel word. Dit beteken dat vorms oor die toegang tot inligting oor die algemeen nie ingevul hoef te word nie. Afskrifte sal teen die vasgestelde fooi verskaf word.

Die Departement sal verg dat net die vorms wat voorgeskryf is ingevolge die Wet op Bevordering van Toegang tot Inligting, 2 van 2000 (WBTI) ingevul word, en sal versoeke slegs oorweeg ingevolge hierdie wet, waar toegang tot die rekords van derde partye (soos hulle voltooide aansoekvorms) aangevra word. Aansoekers kan toegang tot hulle eie aansoeke kry en tot alle rekords in verband met daardie evaluering, sonder om 'n formele versoek ingevolge die Wet te rig.

DEEL B: METODE EN PROSES VAN TOEKENNING

6. Toekenning van visvangregte

6.1 Die regsaaard van die visvangreg

Voordat WMLH in 1998 in werking getree het het die Departement "visvangkwota's" ingevolge die Wet op Seevisserye, 12 van 1988 toegeken. Artikel 18 van die WMLH maak nou voorsiening vir die toekenning van "visvangregte". Die regsaaard van die "reg" wat ingevolge die WMLH toegeken word is soortgelyk aan die "kwota" wat ingevolge die Wet op Seevisserye toegeken is. Die "regte" wat ingevolge die WMLH toegeken word is nie eiendomsregte nie en behoort slegs verstaan te word as 'n statutêre vergunning om vir 'n bepaalde tydperk vis te vang.

Gevolgtik geld kansellasië of intrekking van die reg, nie as onteiening binne die betekenis van artikel 25 van die Grondwet of die Onteieningswet, 63 van 1975 nie. Daar word ook in artikel 18(6) van die WMLH bepaal dat 'n visvangreg geldig is vir die tydperk wat die Minister (of sy gemagtigde) bepaal, waarna dit outomaties terugval na die staat en weer ingevolge die toepaslike bepalings van die WMLH toegeken mag word.

'n Visvangreg behoort aan die regtehouer in sy of haar persoonlike hoedanigheid en dit mag nie oorgedra word, sonder die toestemming van die verantwoordelike beamptes nie. Die Departement aanvaar dat by die dood, sekwestrasie of likwidasië van die regtehouer die reg berus by onderskeidelik die eksekuteur, trustee of

KONSEP

likwidadeur en dat die reg verder ontgin mag word vir die tydperk toegelaat deur die toepaslike wetlike bepalings. Enige oordrag van die visvangreg na 'n derde party, benodig die goedkeuring van die Departement. .

6.2 Kernoorwegings vir toekenning en bestuur

Hierdie Algemene Beleid asook die Vissery-spesifieke beleidsdokumente, word gebaseer op kernbeginsels wat die toekenning en bestuur van kommersiële visvangregte lei. Hierdie beginsels komplimenteer die doelwitte, gelys in artikel 2 van die WMLH en bring hulle ten uitvoere. Hulle is:

- (a) **Transformasie:** Die vlak van transformasie in die vissery en die noodsaaklikheid om historiese wanbalanse aan te spreek om billikheid binne alle sektore van die visvangbedryf te verkry.
- (b) **Biologiese oorwegings:** Die impak op die teikenspesies moet in aanmerking geneem word. Dit word hoofsaaklik gedoen deur 'n Totale Toelaatbare Vangs (TTV) of 'n Totale Ontplooide Vangspoging (TOV) of albei vas te stel.
- (c) **Ekologiese oorwegings:** Die impak op die mariene ekosisteem waarin die teikenspesies voorkom moet in aanmerking geneem word.
- (d) **Nywerheid en sosio-ekonomiese en kommersiële oorwegings:** Sover dit prakties moontlik is, word die sosio-ekonomiese uitwerking van toekenning op daardie individue en gemeenskappe wat van die teikenspesies afhanklik is, in aanmerking geneem, insluitende regtehouers, werkers, prosesseerders, bemarkers en verbruikers. Hierdie oorwegings sluit in visvangkapasiteit, die kapitaalintensiteit van die bedryf en die vermoë van deelnemers in die vissery om op plaaslike en internasionale markte mee te ding.
- (e) **Aansoeker se prestasie of potensiaal om te presteer:** Waar moontlik word finansiële en visvangprestasie asook nakoming van die WMLH, die regulasies en permitvoorwaardes in ag geneem. Die aard en waarde van die beleggings in die vissery deur huidige deelnemers, word evalueer. Waar moontlik kom die vermoë of potensiaal om te presteer in aanmerking.

KONSEP

6.3 Die toekenningsproses

6.3.1 *Openbare deelname aan beleidsformulering*

Die Minister van Omgewingsake en Toerisme het 6 Izimbizo's in kugemeenskappe gehou gedurende die tweede helfte van 2004. Hierdie vergaderings was die informele begin van 'n proses om die publiek te raadpleeg oor die toekenning van langtermyn visvangregte.

Die formele proses van openbare konsultasie sal uit die volgende bestaan. Behalwe hierdie Algemene Beleid sal die Departement 'n Visserij-spesifieke beleid per sektor publiseer. Die algemene publiek en veral insethouders, sal genooi word om kommentaar oor hierdie beleidsdokumente te lewer, voordat hulle finaal aanvaar word. Konsultasieprosesse sal ontwerp word, om te verseker dat vissers en vissersgemeenskappe in die besonder, in staat sal wees om kommentaar te lewer oor beleidsdokumente wat hulle raak. In alle gevalle word die konsepbeleid op die Departement se amptelike departementele webblad gepubliseer en skriftelike en elektroniese kommentaar kan ingedien word. Verder sal die Departement die beleid in die Staatskoerant publiseer en skriftelike kommentaar aanvaar. Die Departement mag openbare vergaderings hou waar mondelinge insette en skriftelike kommentaar gevra sal word.

Die Departement sal alle kommentaar ontvang, oorweeg en waar nodig, beleidsdokumente hersien in die lig van die kommentaar. Die finale beleidsdokumente sal in die Staatskoerant en op die Departement se webblad gepubliseer word. Hierdie beleidsdokumente sal die basis uiteensit waarvolgens langtermyn regte in elk van die sektore toegeken sal word. Die betrokke beleidsdokumente sal ook versprei word, tesame met die aansoekvorms wat in die proses van regtetoekenning gebruik gaan word. Wanneer regte toegeken word, sal aanvaar word dat die aansoekers bewus is van die Algemene Beleid en die toepaslike Visserij-spesifieke beleid.

6.3.2 *Toekenningsproses per Groep bepaal*

In die langtermyn regtetoekenningproses sal die 18 visvangsektore in vier groepe verdeel word, met vier verskillende stappe prosedures wat toegepas word by oorweging van aansoeke om visvangregte. Die doel van die groepering van die visserij is slegs vir prosesdoeleindes. Verskillende kriteria kan aangewend word gedurende die toekenningsproses ten opsigte van sektore wat binne dieselfde groep val. Die Groepe is:

KONSEP**Groep A**

- ☐ Diepsee stokvistreil;
- ☐ Stokvis kustreil;
- ☐ Marsbanker;
- ☐ Klein pelagiese vis;
- ☐ Patagoniese tandvis;
- ☐ Suidkus-kreef
- ☐ KZN steurgarnaal treil

Groep C

- ☐ Stokvis langlyn;
- ☐ Weskus-kreef (diepsee);
- ☐ Inkvis
- ☐ Seewier
- ☐ Tuna paal
- ☐ Diepsee haai

Groep C

- ☐ Stokvis handlyn;
- Weskus-kreef (kuslyn);

Groep D

- ☐ Netvisserij (dryfnet; treknet en KZN treknet);
- ☐ Oesters
- ☐ Witmossels;

Elke proses behalwe die volgende drie kwessies, sal per Groep bespreek word.

6.3.2.1 Kommunikasieprosesse

Beamptes van die Departement sal nie individueel met potensiële aansoekers, hulle verteenwoordigers of adviseurs konsulteer nie. Die konsultasieproses word in hierdie dokument uiteengesit. Die Departement sal met die publiek en inethouers konsulteer oor die formulering van die Algemene Beleid en die Visserij-spesifieke beleidsdokumente soos hierbo beskryf en in verband met die aansoekvorms en die prosedure soos hier onder uiteengesit. Die Departement sal die aansoekers ondersteun soos hier onder beskrywe. Die Departement sal nie op enige ander wyse met aansoekers kommunikeer nie. Aansoekers om visvangregte sal skriftelik by die Departement op 'n vasgestelde aansoekvorm aansoek moet doen en dit tesame met voorgeskrewe inligting, fooie en verwante dokumentasie op, of voor 'n bepaalde dag, ("sluitingsdag") moet indien. Appèlle moet ook skriftelik voor 'n sluitingsdag ingedien word. Geen mondelinge aansoeke of appèlle sal oorweeg word nie.

6.3.2.2 Inligting wat oorweeg sal word

Die volgende benadering sal deur die Advieskomitee en die besluitnemers en die appèlowerheid (waar van toepassing) gevolg word oor inligting wat in aanmerking geneem by evaluering van aansoeke:

KONSEP

- (i) **Gedeeltes van die aansoekvorm nie voltooi:** Waar gedeeltes van 'n bepaalde afdeling van die aansoekvorm nie voltooi is, sal veronderstel word dat daardie dele of afdeling van die vorm nie op die aansoeker van toepassing is nie. Indien die onvoltooide deel of afdeling van die vorm positiewe punte vir die antwoord het, kan geen punte verdien word sonder om dit te voltooi nie. Meer bepaald, en tensy anders aangedui op die aansoekvorm self, indien die antwoord op 'n positief-gestelde of 'n oop vraag onvoltooid gelaat word, word veronderstel dat die aansoeker die vraag negatief beantwoord het. Byvoorbeeld, indien onvoltooid gelaat, word veronderstel dat die aansoeker "nee" geantwoord het op 'n vraag soos "Was u deel van die bemanning van 'n vaartuig wat in 'n beperkte of 'n vol kommersiële visvangbedryf gewerk het?" Indien die onvoltooide deel of afdeling van die aansoekvorm negatiewe punte vir die antwoord het, mag versuim om te voltooi, tot gevolg hê dat die aansoeker negatiewe punte sal ontvang. In die besonder en tensy anders op die aansoekvorm aangedui, indien geeneen van die twee beskikbare opsies by 'n "ja of nee" vraag ingevul is nie, word veronderstel dat die aansoeker die vraag positief beantwoord het. Byvoorbeeld, indien oop gelaat, word veronderstel dat die aansoeker "ja" geantwoord het op 'n vraag soos "Is u al ooit op 'n oortreding van die WMLH skuldig bevind?"
- (ii) **Laat inligting:** Inligting wat na die sluitingsdag ingedien word, sal nie in aanmerking kom nie tensy die Departement sodanige inligting van die aansoekers gevra het, as deel van die regtetoekenning- of die appèlproses.
- (iii) **Inligting van buite-bronne:** Nadelige (skadelike) inligting oor 'n aansoeker wat van derdeparty buite-bron ontvang word, sal nie deur die Departement oorweeg word voordat sodanige aansoeker die geleentheid gegee word om verhoë oor die inligting te rig nie.
- (iv) **Gebruik van departementele databasis:** Die Departement sal inligting op sy databasisse gebruik gedurende die proses van langtermyn regtetoekenning, slegs aangesien die data toeganklik is en aansoekers die geleentheid gegee is om hulle data voor sluitingsdag reg te stel.
- (v) **Indiening van vals inligting of dokumente en nie-openbaarmaking:** Daar sal van aansoekers verwag word om in die teenwoordigheid van 'n kommissaris van ede te verklaar dat hulle nie vals inligting of vals dokumente ingedien het nie en dat hulle nie versuim het om wesentlike inligting te verskaf nie, tensy die WMLH gewysig word om te bepaal dat die indiening van sodanige inligting of dokumente of die nie-openbaarmaking 'n kriminele oortreding is. Behalwe dat dit 'n kriminele oortreding is, sal die indiening van vals inligting of vals dokumente of die nie-openbaarmaking van materiële inligting, 'n onafhanklike rede wees om 'n aansoek te weier. Daar sal veronderstel word dat 'n aansoeker vals inligting verstrek het, indien daar 'n wesentlike verskil is tussen die inligting wat die aansoeker verstrek en die inligting op die databasisse van die Departement of ander staatsinstansies en waar albei weergawees nie korrek kan wees nie. Verder sal veronderstel word

KONSEP

dat 'n aansoeker vals inligting verstrek het, wanneer daar 'n wesentlike verskil is tussen die inligting wat die aansoeker in die oorspronklike aansoek verstrek, en die inligting wat die aansoeker verskaf op appèl en waar albei weergawes nie korrek kan wees nie.

- (vi) **Afskrifte van dokumente:** Alle dokumente wat deel uitmaak van 'n aansoek moet of oorspronklike dokumente wees of dokumente wat gesertifiseer is deur 'n kommissaris van ede as synde ware afskrifte van die oorspronklike. Dit is nie van toepassing op die indiening van 'n "afskrif" van die aansoek self waarna hierbo verwys word nie. Waar die Departement die indiening van 'n elektroniese afskrif van die aansoek verg, sal veronderstel word dat die inligting vervat in die elektroniese afskrif, dieselfde is as die inligting wat deel uitmaak van die oorspronklike aansoek. Waar die Departement 'n "harde kopie" van die hele oorspronklike aansoek verg, sal veronderstel word dat die afskrif 'n presiese weergawe van die oorspronklike aansoek is.

6.3.2.3 Toegang tot inligting

Aansoekers kan teen 'n voorgeskrewe fooi, die telkaart deur die Advieskomitee voltooi, in verband met hulle aansoek, bekom. Daar moet in gedagte gehou word dat hierdie punte nie noodwendig dieselfde is as die finale punte is wat deur die besluitnemers aan 'n aansoeker toegeken is nie. Die telkaart bevat die evaluering van die Advieskomitee wat nagegaan en deur die besluitnemers verander mag word. Dit mag wees dat die besluitnemer 'n ander "gecorrigeerde" telkaart mag opstel. Behalwe die telkaarte kan aansoekers die spreiblad met besluite nagaan, waarop die bepalinge van die besluitnemer oor al die aansoeke opgesom word. Teen die voorgeskrewe fooi, mag die aansoeker 'n afskrif van die spreiblad met besluite of bladsye daarvan aankoop.

Betreffende toegang tot die aansoekvorme en bylaes, sal die Departement nie individuele aansoeke onder WBTI oorweeg vir vrystelling van inligting vervat in die aansoekvorme en die bylaes nie. In plaas daarvan, sal die Departement van aansoekers verwag om vertroulike inligting oor die aansoeker se visvangplanne, bemarkingsplanne en finansiële status in 'n aparte lêer in te dien. Hierdie inligting sal die Departement nie aan ander aansoekers vrystel nie, tensy die Departement deur 'n hof beveel word om dit te doen. Die res van die inligting in die aansoekvorm en die bylaes kan die Departement op versoek aan 'n aansoeker vrystel ingevolge die WBTI en teen betaling van die voorgeskrewe fooi.

KONSEP

6.3.3 Bepaalde prosesse vir Groep A

6.3.3.1 Kommunikasieprosesse:

Kommunikasie vir Groep A sal deur 'n aantal formele kanale plaasvind. Daar word beplan dat in Groep A kommunikasie van beleidsvoornemens en die wyer sake oor regtetoekenning deur drie primêre meganismes sal plaasvind. Hulle is:

- Elektroniese media (beleidsdokumente en ander materiaal vir regtetoekenning, sal op die Departement se amptelike webblad, www.mcm-deat.gov.za gepubliseer word en waar moontlik sal verspreidingslyste op elektroniese-pos geskep word om regstreeks met aansoekers te kommunikeer).
- Staatskoerant (alle beleidsdokumente, uitnodigings om aansoek te doen en algemene kennisgewings sal in die Staatskoerant gepubliseer word).
- Erkende bedryfsliggame (beleidsdokumente en ander materiaal oor regtetoekenning sal deur erkende nywerheidsliggame gekommunikeer word).

In verband met die hantering van aansoekers se navrae, sal vrae ter opheldering per e-pos hanteer word. Die Departement is voornemens om 'n stelsel te skep waarvolgens navrae ontvang word, binne 'n bepaalde vooraf-geadverteerde tydperk, saamgestel word en 'n stel antwoorde daarop voorberei word. Alle navrae en die antwoorde word dan elektronies aan alle geregistreerde aansoekers gestuur en sal op die Departement se amptelike webblad beskikbaar wees.

6.3.3.2 Taal

In **Groep A** sal beleidsdokumente en verduidelikende nota's op die aansoekvorms in Engels, Afrikaans, Xhosa en Zulu beskikbaar wees.

6.3.3.3 Uitnodiging om aansoek te doen om regte

Uitnodigings om aansoek te doen om regte, sal in die Staatskoerant gepubliseer word. Die Departement sal ook verseker dat kennisgewings op die Departement se webblad, in streekskoerante en by die Departement se vissery-beheerkantore geplaas word.

Uitnodigings in die Staatskoerant sal uit die volgende dele bestaan:

- Die uitnodiging met duidelike instruksies

KONSEP

- Die Vissery-spesifieke beleid (of beleidsdokumente, indien die uitnodiging van toepassing is op meer as een vissery); en
- 'n Voorbeeld van 'n toepaslike aansoekvorm (of vorms waar die uitnodiging op meer as een visvangbedryf van toepassing is).

Die uitnodiging sal nie hierdie Algemene Beleid insluit nie. Aansoekers sal egter op versoek, afskrifte van hierdie Algemene Beleid ontvang.

Uitnodigings sal volgens 'n vissery-groep versprei word. Die Departement sal uitnodigings vir die Groep A-visserye teen Mei/Junie 2005 uitreik.

6.3.3.4 Aansoekvorms

Elke groep van visserye en waar nodig geag, visvangsektor, sal 'n aparte aansoekvorm hê, ontwerp om slegs die betrokke inligting te verkry wat geag nodig te wees, ten einde aansoeke om kommersiële visvangregte doeltreffend te evalueer. Aansoekvorms sal ontwerp word om te alle tye die betrokke vissery-groep en betrokke vissery in aanmerking te neem.

Voorgestelde konsep-aansoekvorms sal op die Departement se webblad gepubliseer word, as deel van die openbare deelnemingsproses vir kommentaar. Kommentaar sal gedurende die vooraf-geadverteerde tydperk ontvang word en aansoekvorms kan dienooreenkomstig hersien word.

6.3.3.5 Verspreiding van aansoekvorms en wyse waarop aansoekgelde betaal kan word

In Groep A sal elektroniese aansoekvorms op CD-formaat van die Departement se hoofkantoor versprei word. Van aansoekers sal verwag word om die Departement se webblad te besoek en 'n paar biografiese besonderhede in te voer, soos naam, maatskappy se registrasienommer, kontakbesonderhede ens. Wanneer die biografiese besonderhede op die vorm ingevoer is, sal die aansoeker inligting ontvang oor hoe om aansoekgelde te betaal. Die aansoekers moet eers die aansoekgeld betaal, voordat die aansoekvorm uitgereik word. Aansoekgeld moet regstreeks in die aangewese bankrekening van die Regte Verifikasie-eenheid inbetaal word en by ontvangs van bewys van inbetaling deur die Regte Verifikasie-eenheid, word die aansoeker toegelaat om 'n aansoekvorm in CD-formaat en die toepaslike sagteware om die vorm te gebruik by die Departement se hoofkantoor af te haal.

KONSEP

6.3.3.6 Aansoekgelde en heffings

Die Minister, in oorleg met die Minister van Finansies, is verantwoordelik om die aansoekgelde en die heffings vir vis wat geland word, te bepaal. Die Departement bepaal aansoekgelde en heffings om die koste van toekenning van visvangregte, met inagneming van die waarde van die vis toegeken, te verhaal.

6.3.3.7 Departementele bystand en die gebruik van konsultante

Hoewel die Departement nie gekant is teen die gebruik van konsultante of prokureurs nie, sal die Departement die aansoekvorms, beleidsdokumente en alle ander dokumente ontwerp om die behoefte aan derde-party hulp te verminder.

6.3.3.8 Eie kontrole en telkaarte

Die Departement mag van aansoekers in die Groep A-visserye verwag om hul eie oudit te doen en punte aan te teken vir bepaalde komponente van hulle eie aansoekvorms (veral in verband met transformasie). Aansoekers sal moet bevestig dat die feite soos verklaar vir 'n sekere tydperk van krag sal wees. 'n Standaard kontroleform sal in hierdie gevalle verskaf word.

6.3.3.9 Ontvangs van aansoekvorms

Aansoekers in **Groep A** moet hulle aansoekvorms fisies in harde kopie en elektroniese formaat by 'n sentrale plek in Kaapstad aflewer. Alle Groep A-visserye moet hulle aansoekvorms gedurende 'n vooraf-geadvorteerde twee-daagse tydperk indien. Ontvangsreëls en tye sal streng afgedwing word.

6.3.3.10 Afskrifte

Die Departement sal van aansoekers in Groep A verwag om hulle aansoekvorms elektronies te voltooi en op 'n kompak-disket of "flash disk" te stoor. Aansoekers moet dan 'n harde kopie-weergawe van hulle aansoekvorm druk en dit tesame met die bylaes onderteken en sertifiseer word deur 'n kommissaris van ede. Verder sal van Groep A-aansoekers verwag word om 'n fotostatiese afdruk van die harde kopie-weergawe van hulle aansoekvorm en die bylaes te maak en om dit tesame met die oorspronklike harde kopie en elektroniese kopie in te dien.

KONSEP

6.3.3.11 Ontwerp van kriteria en opweging:

Inligting wat aansoekers indien sal op 'n databasis ingevoer word. Die beleidsdokumente en databasis sal gebruik word om detail kriteria en opwegings vir elke sektor te ontwikkel waarvolgens aansoeke evalueer word.

6.3.3.12 Mondelinge onderhoude, aanvra van verdere inligting en ondersoek

Die Departement mag aansoekers in Groep A nooi om mondelinge voorleggings te doen en/of om verdere inligting te verskaf waar daar onsekerheid bestaan oor 'n wesentlike aspek in 'n aansienlike aantal aansoeke. Wanneer mondelinge onderhoude plaasvind sal regsverteenvoordigers toegelaat word om die besluitnemer tydens die onderhoud toe te spreek..

Soos hierbo genoem, mag aansoeke geweier word indien daar bewys word dat 'n aansoeker vals inligting of dokumentasie verskaf het, of versuim het om wesentlike inligting aan die lig te bring of inligting verdraai het. In die geval van twyfel mag die Regte Verifikasie-eenheid 'n saak ondersoek voordat 'n besluit geneem word. Van aansoekers sal verwag word om met die ondersoekbeamptes saam te werk deur betyds antwoorde op skriftelike versoeke ter verduideliking in te dien, deur vergaderings met hulle by te woon en deur vrae op bevredigende wyse op hierdie vergaderings te beantwoord, en waar moontlik deur ondersoekers toegang tot persele, vaartuie en dokumente waarna in die aansoek verwys word, te verleen.

6.3.3.13 Steun aan besluitnemers en die inligting wat oorweeg word

Die gedelegeerde owerheid verantwoordelik vir die besluite oor die aansoek in 'n sektor ("*die besluitnemer*") sal in elke sektor bygestaan word deur 'n "*Advieskomitee*" en professionele projekbestuurders, konsultante en regspraktisyns. Die rol van die Advieskomitees word beperk tot 'n meganiese evaluering van die aansoeke onder toesig van die besluitnemer en ooreenkomstig die kriteria en gewigte deur die besluitnemer ontwikkel. Die evaluering van die Advieskomitee sal op 'n profielvorm aangeteken word waarna verwys word as die "telkaart" en sal elektronies vasgevang word op 'n "spreiblad". Waar 'n saak nie meganies bepaal kan word nie, maar diskresie benodig word, sal die Advieskomitee dit nie hanteer nie.

KONSEP

6.3.3.14 Kennigewing van besluite en die redes daarvoor

Sodra regte in 'n Groep A-visserij toegeken is, sal die Departement die besluit in die elektroniese media en deur erkende bedryfsliggame publiseer. Verder sal alle aansoekers skriftelik kennis gegee word van die besluit op hulle aansoeke, en die redes daarvoor.

Onsuksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang saam met die brief oor die besluit oor hulle aansoek:

- 'n Stel Algemeen Gepubliseerde Redes waarop die kriteria, die besluitnemingsproses en die kwantum- of pogings metodologie verskyn;
- 'n Appèlvorm wat 'n vorm is waarvan aansoekers gebruik kan maak om 'n appèl in te dien;
- 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum vir die indiening van appèlle; en
- 'n Afskrif van die telkaart wat gebruik is om hulle aansoek te evalueer.

Suksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang saam met die brief oor die besluit oor hulle aansoek.:

- 'n Stel Algemeen Gepubliseerde Redes waarop die kriteria, die besluitnemingsproses en die kwantum- of pogings metodologie verskyn;
- 'n Appèlvorm, wat 'n vorm is waarvan aansoekers gebruik kan maak om 'n appèl in te dien;
- 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum vir die indiening van appèlle;
- 'n Afskrif van die telkaart wat gebruik is om hulle aansoeke te evalueer;
- 'n stel generiese permitvoorwaardes van toepassing op hulle bepaalde visvangbedryf; en
- 'n Konsep-gedragskode wat in daardie visvangbedryf toegepas moet word.

Verder sal alle aansoekers toegang tot die volgende hê:

- Die opsomming van besluite, met uiteengesette redes, die kriteria en gewigte en die rekord van die besluite, wat ter insae of te koop beskikbaar sal wees;
- Telkaarte van ander aansoekers; en
- Die daadwerklike besluitnemingslys van die besluitnemer.

6.3.3.15 Appèlle

Elke aansoeker het die reg om appèl aan te teken teen die besluit van die besluitnemer. Die appèl gaan regstreeks na die Minister. Die Algemene Gepubliseerde Redes sal aan elke aansoeker verduidelik hoe en teen watter tyd die appèl ingedien moet word.

KONSEP

Die Minister sal slegs inligting oorweeg wat op of saam met die appèlaansoekvorm ingedien word. Sodra 'n besluit geneem is, sal die aansoeker skriftelik van die Minister se besluit verwittig word. Redes sal net op versoek verstrek word, ingevolge artikel 5 van die Wet op die Bevordering van Administratiewe Geregtigheid, 3 van 2000.

6.3.4 *Bepaalde prosesse vir Groep B*

6.3.4.1 Kommunikasieproses

Kommunikasie in Groep B sal deur 'n paar formele kanale plaasvind. Daar word beplan dat in Groep B kommunikasie van beleidvoornemens en wyer sake oor regtetoekenning deur drie primêre meganismes plaasvind. Hulle is:

- Elektroniese media (beleidsdokumente en ander materiaal in verband met regtetoekenning sal op die Departement se amptelike webblad www.mcm-deat.gov.za gepubliseer sal word en waar moontlik sal verspreidingslyste per elektroniese-pos opgestel word om regstreeks met die aansoekers in verbinding te tree);
- Staatskoerant (alle beleidsdokumente, uitnodigings en algemene kennisgewings sal in die Staatskoerant gepubliseer word);
- Erkende nywerheidsliggame (beleidsdokumente en ander materiaal in verband met regtetoekenning sal deur erkende nywerheidsliggame gekommunikeer word).

In verband met die hantering van aansoekers se navrae, sal vrae oor duidelikheid per e-pos in aanmerking geneem word. Die Departement is voornemens om 'n stelsel in te bring waarvolgens navrae binne 'n bepaalde vooraf-geadverteerde tydperk ontvang word, saamgestel en 'n stel antwoorde opgestel word. Alle navrae en die antwoorde daarop sal dan elektronies na al die geregistreerde aansoekers versprei word en sal op die Departement se amptelike webblad en in die Staatskoerant beskikbaar wees.

6.3.4.2 Taal

In **In Groep B** sal beleidsdokumente en verduidelikende nota's by die aansoekvorms beskikbaar wees in Engels, Afrikaans, Xhosa en Zulu..

6.3.4.3 Uitnodiging om aansoek te doen om regte

KONSEP

Uitnodigings om aansoek te doen om regte sal in die Staatskoerant gepubliseer word. Die Departement sal ook verseker dat kennisgewings op die Departement se amptelike webblad, in streekskoerante en by al die Departement se vissery-beheerkantore geplaas word

Uitnodigings wat in die Staatskoerant verskyn sal die volgende dele behels:

Die uitnodiging en duidelike instruksies oor voltooiing en indiening van aansoeke;

- Die Vissery-spesifieke beleid (of beleidsdokumente waar die uitnodiging op meer as een visvangbedryf van toepassing is); en
- . Die toepaslike aansoekvorm (of -vorms waar die uitnodiging meer as een visvangbedryf van toepassing is).

Die uitnodiging sal nie die Algemene Beleid insluit nie. Aansoekers sal egter by navrae van 'n afskrif van die Algemene Beleid voorsien word.

Uitnodigings sal versprei word op grondslag van 'n vissery-groep. Die Departement sal uitnodigings vir die Groep B-visserye teen Julie 2005 rig..

6.3.4.4 Aansoekvorms

Elke groep visserye en waar nodig geag, visvangbedryf, sal 'n aparte aansoekvorm hê wat ontwerp is om slegs die inligting te verkry wat geag word betrekking te hê om aansoeke om kommersiële visvangregte doeltreffend te evalueer. Aansoekvorms sal ontwerp word met inagneming van slegs die vissery-groep en die betrokke visvangbedryf. .

Konsep-aansoekvorms sal op die Departement se amptelike webblad gepubliseer word as deel van die openbare deelnemingsproses vir kommentaar. Kommentaar sal gedurende 'n vooraf-geadverteerde tydperk ontvang word en aansoekvorms kan dienoreenkomstig hersien word..

6.3.4.5 Verspreiding van aansoekvorms en die wyse waarop aansoekgelde betaal kan word

Harde-kopie-aansoekvorms sal by 'n sentrale plek in Kaapstad versprei word. Van aansoekers sal verwag word om die aansoekgelde in die voorgeskrewe bankrekening van die Regte-kontrole-eenheid te deponeer en om bewys te lewer van betaling (die oorspronklike depositostrokie / elektroniese bevestiging van betaling) by die Kaapstadse verspreidingspunt. Van aansoekers sal verwag word om 'n kort opsomming van persoonlike besonderhede by die personeellede van die verspreidingspunt in te handig, byvoorbeeld naam, maatskappy

KONSEP

se registrasienommer, kontakbesonderhede ens. Wanneer die vorm van persoonlike besonderhede ingevul is en by bewys van deponering van die aansoekgelde, sal aansoekers 'n aansoekvorm in harde-kopie formaat ontvang.

6.3.4.5 Aansoekgelde en heffings :

Die Minister in oorleg met die Minister van Finansies is verantwoordelik om die aansoekgelde en heffings vir vis wat aan land gebring is, te bepaal. Die Departement sal aansoekgelde en heffings bepaal volgens die vlakke wat vasgestel is om die koste van die toekenning van visvangregte en met inagneming van die waarde van die vis wat toegeken is, te verhaal.

6.3.4.7 Departementele ondersteuning en die gebruik van konsultante

Hoewel die Departement nie gekant is daarteen om van konsultante of prokureurs gebruik te maak nie, sal die Departement die aansoekvorms, beleidsdokumente en alle ander dokumente sodanig ontwerp dat die gebruik van bystand deur 'n derde party verminder word..

6.3.4.8 Ontvangs van aansoekvorms

Groep B aansoekers sal hulle aansoekvorms fisies by 'n sentrale ontvangsplek in Kaapstad moet aflewer. Al Groep B-visserye sal hulle aansoeke gelyktydig gedurende 'n vooraf-geadvertende tydperk van twee dae moet indien..

6.3.4.9 Afskrifte

Die Departement sal van Groep B-aansoekers verwag om die aansoekvorms voor 'n kommissaris van ede te voltooi en te onderteken. Die aansoekvorm tesame met enige bylaes moet gefotokopieër word en hierdie afskrifte moet saam met die oorspronklike ingedien word..

6.3.4.10 Ontwerp van kriteria en opweging :

Inligting wat deur aansoekers verstrek word sal op databasisse ingevoer word. Die beleidsdokumente en die databasis sal gebruik word om uiteengesette kriteria en opweging te ontwikkel vir elke sektor met die doel om die aansoeke te evalueer..

KONSEP

6.3.4.11 Mondelinge onderhoude, oproepe om verdere inligting en ondersoeke

Die Departement mag aansoekers in Groep B uitnoui om mondelinge voorleggings te doen en/of om verdere inligting te verskaf waar daar onsekerheid is oor 'n materiële saak in 'n aansienlike aantal van die aansoeke. Wanneer mondelinge onderhoude gevoer word sal regsverteenwoordigers toegelaat word om die besluitnemer aan te spreek. Die Regte-kontrole-eenheid sal 'n saak ondersoek waar dit voorkom asof 'n aansoeker vals inligting of dokumentasie voorgelê het of versuim het om materiële inligting te verstrek of verdraaide inligting ingedien het..

6.3.4.12 Steun vir besluitnemers en inligting wat in aanmerking geneem sal word

Die gemagtigde owerheid verantwoordelik vir die besluite oor die aansoeke in 'n sektor ("die besluitnemer") sal in elke sektor deur 'n "Advieskomitee" bygestaan word, asook deur professionele projektebestuurders, konsultante en wetspraktisyns. Die rol van die Advieskomitee word beperk tot 'n meganiese evaluering van die aansoek onder toesig van die besluitnemer en ooreenkomstig die kriteria en aanpassing wat deur die besluitnemer ontwikkel is. Die besluit van die Advieskomitee word op 'n profielvorm, waarna verwys word as die "telkaart", aangebring en wat elektronies ingevoer word en op 'n "spreiblad" aangebring word. Waar 'n saak nie meganies bepaal kan word nie, maar waar om diskresie gevra word, sal die Advieskomitee dit nie hanteer nie. .

6.3.4.13 Kennisgewing van besluite en die redes daaroor

Sodra regte in die Groep B-visserij toegeken is sal die Departement die besluit deur middel van die elektroniese media en erkende nywerheidsliggame publiseer. Verder sal elke aansoeker skriftelik van die besluit oor hulle aansoek tesame met die redes daaroor in kennis gestel word.

Onsuksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang, tesame met hulle brief waarin die besluit oor die aansoek meegedeel word::

- 'n Stel Algemeen Gepubliseerde Redes waarop die kriteria, die besluitnemingsproses en die metode in verband met besluite oor hoeveelheid of werking verskyn;
- ☐ 'n Appèlvorm wat 'n vorm is waarvan aansoekers gebruik kan maak om 'n appèl in te dien;
- ☐ 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum vir die indiening van appèlle; en
- ☐ 'n Afskrif van die telkaart wat gebruik is om hulle aansoek te evalueer.

KONSEP

Suksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang tesame met hulle brief waarin hulle oor die besluit van hulle aansoek ingelig word:

- ❑ 'n Stel Algemeen Gepubliseerde Redes waarop die kriteria, die besluitnemingsproses en die metode in verband met besluite oor hoeveelheid of werking verskyn;
- ❑ 'n Appèlvorm wat 'n vorm is waarvan aansoekers gebruik kan maak om 'n appèl in te dien;
- ❑ 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum vir die indiening van appèlle;
- ❑ 'n Afskrif van die telkaart wat gebruik is om hulle aansoek te evalueer
- ❑ 'n Stel generiese permitvoorwaardes van toepassing op hierdie bepaalde visvangbedryf; en
- ❑ 'n Konsep-gedragkode wat in daardie visvangbedryf toegepas moet word.

Verder sal al die aansoekers toegang tot die volgende hê:

Die opsomming van besluite wat uiteengesette redes verstrek tesame met die kriteria en opweging en die rekord van besluite wat ter insae of te koop beskikbaar is.

- ❑ Telkaarte van ander aansoekers; en
- ❑ Die werklike besluitnemingslys van die besluitnemer.

6.3.4.14 Appèlle

Elke aansoeker het die reg om appèl aan te teken teen die besluit van die besluitnemer. Die appèl gaan regstreeks na die Minister self. Die Algemene Gepubliseerde Redes sal aan elke aansoeker verduidelik hoe en teen watter tyd die appèl ingedien moet word.

Die Minister sal slegs inligting oorweeg wat op of saam met die appèlaansoekvorm ingedien word. Sodra 'n besluit geneem is sal die aansoeker skriftelik van die Minister se besluit verwittig word. Redes sal net op versoek verstrek word ingevolge artikel 5 van die Wet op die Bevordering van Administratiewe Geregtigheid, 03 van 2000.

6.3.5 *Bepaalde prosesse in Groep C*

6.3.5.1 Kommunikasie

KONSEP

Kommunikasie in Groep C sal deur 'n paar formele kanale plaasvind. Daar word beplan dat in Groep C kommunikasie van beleidvoornemens en wyer sake oor regtetoekenning deur vyf primêre meganismes plaasvind. Hulle sluit in:

- Openbare onderhoude en plaaslike besprekings ("roadshows") (die Departement sal plaaslike besprekings hou waar aansoekers voorsien sal word van inligting oor die beleidsdokumente en ander sake in verband met regtetoekenning. Hierdie plaaslike besprekings sal so wyd moontlik gehou word en sal alle visvang-kusgemeenskappe dek);
- Roepsentrum (die Departement sal 'n roepsentrum opstel waar assistente beskikbaar sal wees om alle navrae oor regtetoekenning te beantwoord);
- Kliënte-dienssentrum (die Departement sal 'n Kliënte-dienssentrum in Kaapstad oprig en sal plaaslike vissery-adviseurs by die aangewese vissery-beheerkantore beskikbaar stel om navrae te beantwoord en inligting en dokumente beskikbaar te stel);
- Erkende Bedryfsliggame: (beleidsdokumente en ander materiaal oor regtetoekenning sal deur erkende Bedryfsliggame gekommunikeer word);
- Staatskoerant (alle beleidsdokumente, uitnodigings om aansoek te doen en algemene kennisgewings sal in die Staatskoerant gepubliseer word);
- Elektroniese media (beleidsdokumente en ander materiaal van regtetoekenning sal gepubliseer word op die Departement se amptelike webblad, www.mcm-deat.gov.za)

6.3.5.2 Taal

In Groep C sal beleidsdokumente en verduidelikende nota's by die aansoekvorms beskikbaar wees in Engels, Afrikaans, Xhosa en Zulu.

6.3.5.3 Uitnodiging om aansoek te doen vir regte

Uitnodigings om aansoek te doen vir regte sal in die Staatskoerant gepubliseer word. Die Departement sal ook verseker dat kennisgewings op die Departement se amptelike webblad, in streekskoerante en by al die Departement se vissery-beheerkantore geplaas word.

Uitnodigings wat in die Staatskoerant verskyn sal die volgende dele behels:

- Die uitnodiging en duidelike instruksies oor voltooiing en indiening van aansoeke;
- Die Vissery-spesifieke beleid (of beleidsdokumente waar die uitnodiging op meer as een vissery van toepassing is); en
- Die toepaslike aansoekvorm (of vorms waar die uitnodiging meer as een vissery van toepassing is).

KONSEP

Die uitnodiging sal nie die Algemene Beleid insluit nie. Aansoekers sal egter op versoek van 'n afskrif van die Algemene Beleid voorsien word

Uitnodigings sal versprei word op grondslag van vissery-groep. Die Departement sal uitnodigings vir die Groep C-visserye teen Julie / Augustus 2005 rig.

6.3.5.4 Aansoekvorms

Elke groep visserye en waar nodig geag, elke vissery, sal 'n aparte aansoekvorm hê wat ontwerp is om slegs die inligting te verkry, wat geag word nodig te wees om aansoeke vir kommersiële visvangregte doeltreffend te evalueer. Aansoekvorms sal te alle tye ontwerp word met inagname van slegs die vissery-groep en die betrokke vissery.

Konsep-aansoekvorms sal op die Departement se amptelike webblad gepubliseer word as deel van die openbare deelnemingsproses vir kommentaar. Kommentaar sal gedurende 'n vooraf-geadverteerde tydperk ontvang word en aansoekvorms kan dienoreenkomstig gewysig word.

6.3.5.5 Verspreiding van aansoekvorms en die wyse waarop aansoekgelde betaal moet word.

In Groep C sal aansoekvorms op verskeie vooraf-geadverteerde streeksplekke langs die kus versprei word. Daar sal van aansoekers wat aansoekvorms by die streeksplekke afhaal verwag word om die aansoekgelde in die aangewese bankrekening van die Regte-kontrole-eenheid te deponeer en om bewys van betaling ('n oorspronklike depositostrokke / elektroniese betalingsbewys) na die verspreidingspunt van die aansoekvorms te bring. Van aansoekers sal verwag word om 'n kort opsomming van persoonlike besonderhede by die personeellede van die verspreidingspunt in te dien, soos naam, identiteitsnommer, maatskappy se registrasienommer, kontakbesonderhede, ens. Wanneer die vorm met die persoonlike besonderhede voltooi is en by bewys van die deposito van die aansoekgelde sal aansoekers van 'n aansoekvorm voorsien word.

6.3.5.6 Aansoekgelde en heffings

Die Minister in oorleg met die Minister van Finansies is verantwoordelik vir die bepaling van aansoekgelde en die heffings vir gelande vis. Die Departement sal aansoekgelde en heffings op vlakke vasstel om die koste

KONSEP

van toekenning van visvangregte te verhaal en met inagneming van die waarde van die vis wat toegeken word.

6.3.5.7 Departementele ondersteuning en die gebruik van konsultante

Hoewel die Departement nie gekant is teen die gebruik van konsultante of prokureurs nie sal die Departement die aansoekvorms, beleidsdokumente en alle ander dokumente ontwerp op 'n wyse dat die behoefte aan derde-party hulp verminder word. Die Departement verkies dat aansoekers gebruik maak van die verskeie Departementele bystandsmeganismes wat beskikbaar gemaak is, voordat die dienste van 'n konsultant ingeroep word.

6.3.5.8 Ontvangs van aansoekvorms

Van Groep C aansoekers sal verwag word om hulle aansoekvorms fisies op verskeie vooraf-geadverteerde ontvangspunte in hulle streek langs die kus, in te handig. Alle Groep C visserye moet hulle aansoekvorms gelyktydig gedurende 'n vooraf-geadverteerde tydperk van twee dae indien.

6.3.5.9 Afskrifte

Die Departement sal van Groep C aansoekers verwag om die aansoekvorms voor 'n kommissaris van ede te voltooi en te onderteken. Die aansoekvorm tesame met enige bylaes moet gefotokopieër word en hierdie afskrifte moet saam met die oorspronklike ingedien word.

6.3.5.10 Ontwerp van kriteria en opweging :

Inligting wat deur aansoekers verstrek word sal op databasisse ingevoer word. Die beleidsdokumente en die databasis sal gebruik word om detail kriteria en gewigte te ontwikkel vir elke sektor met die doel om die aansoeke te evalueer.

6.3.5.11 Mondelinge onderhoude, oproepe tot verdere inligting en ondersoeke

Die Departement mag aansoekers in Groep C uitnoui om skriftelike inligting te verstrek waar daar onsekerheid is oor 'n wesentlike aangeleentheid in 'n aansienlike aantal van die aansoeke. Die Regte Verifikasie-eenheid sal 'n saak ondersoek waar dit blyk dat 'n aansoeker vals inligting of dokumentasie voorgelê het of versuim het om wesentlike inligting te verstrek of verdraaide inligting ingedien het.

KONSEP

6.3.5.12 Steun vir besluitnemers en inligting wat in aanmerking geneem sal word :

Die gedelegeerde owerheid verantwoordelik vir die besluite oor die aansoeke in 'n sektor ("die besluitnemer") sal in elke sektor deur 'n "Advieskomitee" bygestaan word, asook deur professionele projekbestuurders, konsultante en regspraktisyns. Die rol van die Advieskomitee is beperk tot 'n meganiese evaluering van die aansoek onder toesig van die besluitnemer en ooreenkomstig die kriteria en gewigte wat deur die besluitnemer ontwikkel is. Die besluit van die Advieskomitee word op 'n profielvorm, waarna verwys word as die "telkaart", aangebring en elektronies ingevoer word en op 'n "spreiblad" aangebring word. Waar 'n saak nie meganies bepaal kan word nie, maar waar die toepassing van diskresie vereis word, sal die Advieskomitee dit nie hanteer nie.

6.3.5.13 Kennisgewing van besluite en die redes daarvoor

Sodra regte in die Groep C vissery toegeken is, sal die Departement die besluit deur middel van die elektroniese media en erkende bedryfsliggame publiseer. Verder sal elke aansoeker skriftelik van die besluit oor hulle aansoek tesame met die redes daarvoor in kennis gestel word.

Onsuksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang, tesame met hulle brief waarin die besluit oor die aansoek meegedeel word

- ❑ 'n Stel Algemeen Gepubliseerde Redes waarop die kriteria, die besluitnemingsproses en die metode in verband met besluite oor hoeveelheid of werking verskyn;
- ❑ 'n Appèlvorm wat 'n vorm is waarvan aansoekers gebruik kan maak om 'n appèl in te dien;
- ❑ 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum vir die indiening van appèlle; en
- ❑ 'n Afskrif van die telkaart wat gebruik is om hulle aansoek te evalueer.

Suksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang tesame met hulle brief waarin hulle oor die besluit van hulle aansoek ingelig word:

- ❑ 'n Stel Algemeen Gepubliseerde Redes waarop die kriteria, die besluitnemingsproses en die kwantum- of pogingsmetodologie verskyn;
- ❑ 'n Appèlvorm wat 'n vorm is waarvan aansoekers gebruik kan maak om 'n appèl in te dien;
- ❑ 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum vir die indiening van appèlle;
- ❑ 'n Afskrif van die telkaart wat gebruik is om hulle aansoek te evalueer.
- ❑ 'n Stel generiese permitvoorwaardes van toepassing op hierdie bepaalde visvangbedryf; en

KONSEP

- 'n Konsep-gedragkode wat in daardie visvangbedryf toegepas moet word.

Verder sal al die aansoekers toegang tot die volgende hê

- Die opsomming van besluite wat detail redes verstrek, tesame met die kriteria en gewigte en die rekord van besluite, wat ter insae, of te koop beskikbaar sal wees;
- Telkaarte van ander aansoekers; en
- Die daadwerklike besluitnemingslys van die besluitnemer.

6.3.5.14 Voorlopige lyste en Kommentaar

Die Departement sal vir kommentaar "voorlopige lyste" van suksesvolle aansoekers in sekere visserye uitreik. Hierdie visserye is die sektor Weskus-kreef (kuslyn) in Groep C en die Groep D visserye. Die rede hiervoor is dat dit nie logisties moontlik sal wees om voorlopige lyste in al die sektore uit te reik nie, aangesien elke aansoeker by magte is om oor voorgestelde suksesvolle aansoekers kommentaar te lewer en elke opmerking sal dan ondersoek en oorweging benodig. Dit kan meewerk dat geen visvangregte toegeken sal word nie.

6.3.5.15 Appèlle

Elke aansoeker het die reg om appèl aan te teken teen die besluit van die besluitnemer. Die Algemene Gepubliseerde Redes sal aan elke aansoeker verduidelik hoe en wanneer die appèl ingedien moet word.

Die Minister sal slegs inligting oorweeg wat op of saam met die appèlaansoekvorm ingedien word. Sodra 'n besluit geneem is, sal die aansoeker skriftelik van die Minister se besluit verwittig word. Redes sal net op versoek verstrek word, ingevolge artikel 5 van die Wet op die Bevordering van Administratiewe Geregtigheid, 3 van 2000.

KONSEP

6.3.6 Bepaalde prosesse vir Groep D

6.3.6.1 Kommunikasie

Kommunikasie in Groep D sal deur 'n paar formele kanale plaasvind. Daar word beplan dat in Groep D kommunikasie van beleidvoornemens en wyer sake oor regtetoekenning deur vyf primêre meganismes plaasvind. Hulle sluit in

- Openbare onderhoude en padkraampies (die Departement sal padkraampies opstel waar aansoekers voorsien word van inligting oor die beleidsdokumente en ander sake in verband met regtetoekenning. Hierdie padkraampies sal so wyd moontlik opgestel word en sal alle visvang-kusgemeenskappe dek);
- Roepsentrum (die Departement sal 'n roepsentrum opstel waar assistente beskikbaar sal wees om alle navrae oor regtetoekenning te beantwoord);
- Kliënte-dienssentrum (die Departement sal 'n Kliënte-dienssentrum in Kaapstad aanbring en sal plaaslike vissery-adviseurs by die aangewese vissery-beheerkantore beskikbaar stel om navrae te beantwoord en inligting en dokumente beskikbaar te stel);
- Erkende nywerheidsliggame: (beleidsdokumente en ander materiaal oor regtetoekenning sal deur erkende nywerheidsliggame gekommunikeer word);
- Staatskoerant (alle beleidsdokumente, uitnodigings om aansoek te doen en algemene kennisgewings sal in die Staatskoerant gepubliseer word);
- Elektroniese media (beleidsdokumente en ander materiaal van regtetoekenning sal gepubliseer word op die Departement se amptelike webblad, (www.mcm-deat.gov.za))

6.3.6.2 Taal

In Groep C sal beleidsdokumente en verduidelikende nota's by die aansoekvorms beskikbaar wees in Engels, Afrikaans, Xhosa en Zulu.

6.3.6.3 Uitnodiging om aansoek te doen om regte

Uitnodigings om aansoek te doen om regte sal in die Staatskoerant gepubliseer word. Die Departement sal ook verseker dat kennisgewings op die Departement se amptelike webblad, in streekskoerante en by al die Departement se vissery-beheerkantore geplaas word.

Uitnodigings wat in die Staatskoerant verskyn sal die volgende dele behels

- Die uitnodiging en duidelike instruksies oor voltooiing en indiening van aansoeke;

KONSEP

- Die Visserij-spesifieke beleid (of beleidsdokumente waar die uitnodiging op meer as een visvangbedryf van toepassing is); en
- Die toepaslike aansoekvorm (of -vorms waar die uitnodiging meer as een visvangbedryf van toepassing is).

Die uitnodiging sal nie die Algemene Beleid insluit nie. Aansoekers sal egter by navrae van 'n afskrif van die Algemene Beleid voorsien word

Uitnodigings sal versprei word op grondslag van 'n visserij-groep. Die Departement sal uitnodigings vir die Groep D visserij teen Augustus 2005 rig.

6.3.6.4 Aansoekvorms

Elke groep visserij en waar nodig geag, visvangbedryf, sal 'n aparte aansoekvorm hê wat ontwerp is om slegs die inligting te verkry, wat geag word betrekking te hê om aansoeke om kommersiële visvangregte doeltreffend te evalueer. Aansoekvorms sal ontwerp word met inagneming van slegs die visserij-groep en die betrokke visvangbedryf

Konsep-aansoekvorms sal op die Departement se amptelike webblad gepubliseer word as deel van die openbare deelnemingsproses vir kommentaar. Kommentaar sal gedurende 'n vooraf-geadverteerde tydperk ontvang word en aansoekvorms kan dienooreenkomstig hersien word.

6.3.6.5 Verspreiding van aansoekvorms en die wyse waarop aansoekgelde betaal moet word :

In Groep C sal aansoekvorms op verskeie vooraf-geadverteerde streeksplekke langs die kus versprei word. Aansoekers wat aansoekvorms by die streeksplek afhaal sal geveer word om die aansoekgelde in die aangewese bankrekening van die Regte-kontrole-eenheid te deponer en om bewys van betaling ('n oorspronklike depositostrokje / elektroniese betalingsbewys) na die verspreidingspunt van die aansoekvorms te bring. Van aansoekers sal verwag word om 'n kort opsomming van persoonlike besonderhede by die personeelle van die verspreidingspunt in te dien, soos naam, identiteitsnommer, maatskappy se registrasienommer, kontakbesonderhede, ens. Wanneer die vorm met die persoonlike besonderhede voltooi is en by bewys van die deposito van die aansoekgelde sal aansoekers van 'n aansoekvorm voorsien word.

KONSEP

6.3.6.6 Aansoekgelde en heffings :

Die Minister, in oorleg met die Minister van Finansies, is verantwoordelik om die aansoekgelde en die heffings vir vis wat aan land gebring word, te bepaal. Die Departement sal aansoekgelde en heffings op vlakke bepaal wat vasgestel word om die koste van toekenning van visvangregte te verhaal.

6.3.6.7 Departementele ondersteuning en die gebruik van konsultante

Hoewel die Departement nie gekant is daarteen om van konsultante of prokureurs gebruik te maak nie, sal die Departement die aansoekvorms, beleidsdokumente en alle ander dokumente ontwerp op so 'n wyse dat die behoefte aan derde-party hulp verminder word. Die Departement sal verkies dat aansoekers gebruik maak van die verskeie Departementele bystandsmeganismes wat beskikbaar is, voodat die dienste van 'n konsultant ingeroep word.

6.3.6.8 Ontvangs van aansoekvorms

Van Groep D aansoekers sal verwag word om hulle aansoekvorms fisies op verskeie vooraf-geadverteerde ontvangspunte in hulle streek langs die kus, in te handig. Al Groep C visserye moet hulle aansoekvorms gelyktydig gedurende 'n vooraf-geadverteerde tydperk van twee dae indien.

6.3.6.9 Afskrifte

Die Departement sal van Groep D aansoekers verwag om die aansoekvorms voor 'n kommissaris van ede te voltooi en te onderteken. Die aansoekvorm, tesame met enige bylaes, moet gefotokopieër word en hierdie afskrifte moet saam met die oorspronklike ingedien word.

6.3.6.10 Ontwerp van kriteria en opweging

Inligting wat deur aansoekers verstrek word sal op databasisse ingevoer word. Die beleidsdokumente en die databasis sal gebruik word om uiteengesette kriteria en opweging te ontwikkel vir elke sektor met die doel om die aansoeke te evalueer.

KONSEP

6.3.6.11 Mondelinge onderhoude Oproepe tot verdere inligting en ondersoeke

Die Departement mag aansoekers in Groep D uitnoui om skriftelike inligting te verstrek, waar daar onsekerheid is oor 'n materiële saak in 'n aansienlike aantal van die aansoeke. Die Regte-kontrole-eenheid sal 'n saak ondersoek waar dit voorkom asof 'n aansoeker vals inligting of dokumentasie voorgelê het, of versuim het om materiële inligting te verstrek of verdraaide inligting ingedien het.

6.3.6.12 Ondersteuning aan besluitnemers en die inligting wat in aanmerking geneem sal word:

Die gemagtigde owerheid verantwoordelik vir die besluite oor die aansoeke in 'n sektor ("die besluitnemer") sal in elke sektor deur 'n "Advieskomitee" bygestaan word, asook deur professionele projekbestuurders, konsultante en wetspraktisyns. Die rol van die Advieskomitee word beperk tot 'n meganiese evaluering van die aansoek onder toesig van die besluitnemer en ooreenkomstig die kriteria en aanpassing wat deur die besluitnemer ontwikkel is. Die besluit van die Advieskomitee word op 'n profielvorm, waarna verwys word as die "telkaart", aangebring en wat elektronies ingevoer word en op 'n "spreiblad" aangebring word. Waar 'n saak nie meganies bepaal kan word nie, maar waar om diskresie gevra word, sal die Advieskomitee dit nie hanteer nie.

6.3.6.13 Kennisgewing van besluite en die redes daaroor

Sodra regte in die Groep D visserij toegeken is, sal die Departement die besluit deur middel van die elektroniese media en erkende nywerheidsliggame publiseer. Verder sal elke aansoeker skriftelik van die besluit oor hulle aansoek tesame met die redes daaroor in kennis gestel word.

Onsuksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang, tesame met hulle brief waarin die besluit oor die aansoek meegedeel word

- ☐ 'n Stel Algemeen Gepubliseerde Redes waarop die kriteria, die besluitnemingsproses en die metode in verband met besluite oor hoeveelheid of werking verskyn;
- ☐ 'n Appèlvorm wat 'n vorm is waarvan aansoekers gebruik kan maak om 'n appèl in te dien;
- ☐ 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum vir die indiening van appèlle; en
- ☐ 'n Afskrif van die telkaart wat gebruik is om hulle aansoek te evalueer.

Suksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang tesame met hulle brief waarin hulle oor die besluit van hulle aansoek ingelig word

KONSEP

- 'n Stel Algemeen Gepubliseerde Redes waarop die kriteria, die besluitnemingsproses en die metode in verband met besluite oor hoeveelheid of werking verskyn;
- 'n Appèlvorm wat 'n vorm is waarvan aansoekers gebruik kan maak om 'n appèl in te dien;
- 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum vir die indiening van appèlle;
- 'n Afskrif van die telkaart wat gebruik is om hulle aansoek te evalueer.
- 'n Stel generiese permitvoorwaardes van toepassing op hierdie bepaalde visvangbedryf; en
- 'n Konsep-gedragkode wat in daardie visvangbedryf toegepas moet word.

Verder sal al die aansoekers toegang tot die volgende hê

- Die opsomming van besluite wat uiteengesette redes verstrek tesame met die kriteria en aanpassing en die rekord van besluite wat ter insae of te koop beskikbaar is.
- Telkaarte van ander aansoekers; en
- Die werklike besluitnemingslys van die besluitnemer.

6.3.6.14 Voorlopige lyste en kommentaar

Die Departement sal slegs vir kommentaar "voorlopige lyste" van suksesvolle aansoekers in sekere visserye uitreik. Hierdie visserye is die sektor Weskus-kreef (kuslyn) in Groep C en die Groep D visserye. Die rede hiervoor is dat dit nie logisties moontlik sal wees om voorlopige lyste in al die sektore uit te reik nie aangesien elke aansoeker by magte is om oor voorgestelde suksesvolle aansoekers kommentaar te lewer en elke opmerking sal dan ondersoek en oorweging benodig. Dit kan meewerk dat geen visvangregte toegeken sal word nie.

6.4 Besluitneming

Alle besluite sal gebaseer word op toepaslike wette en beleidsrigtings. Die beleidsdokumente en die databasis wat opgestel is na die aansoeke ontvang is, sal gebruik word om meer detail kriteria vir die evaluering van die aansoeke te ontwikkel. Hierdie kriteria word ontwikkel na die ontvangs van aansoeke en sal gevolglik nie voor die toekenningsproses vrygestel word nie.

6.4.1 *Kriteria wat gebruik word om besluite te neem*

Die Departement verwag 'n groot aantal aansoeke om langtermyn regte en verwag dat, met die beperking op vangste of visvangpoging in al die visserye, dat sommige aansoekers in feitlik al die sektore geweier gaan

KONSEP

word. Die enigste manier om tussen aansoekers te kies is om 'n stel objektiewe kriteria te ontwikkel ingevolge waarvan sommige aansoekers uitgesluit mag word en die res in ranglyste ingedeel word om die aansoekers met die hoogste punte ingevolge die beleidsdokumente en kriteria te identifiseer. Dit beteken nie noodwendig dat aansoekers wat geweier word, nie verdienstelik is nie. Die proses is wedywerend en die doel is om die aansoekers te identifiseer wat die hoogste punte behaal het.

Vier tipes kriteria sal gebruik word om die aansoeke te evalueer.

Aansoeke sal nagegaan word volgens 'n stel "uitsluitingriteria", wat daarna oorweeg word volgens 'n stel gelaaide "balanseringskriteria". Verder mag die besluitnemer in sommige sektore een of meer van 'n aantal "valbylfaktore" in aanmerking neem, indien daar te veel aansoekers met dieselfde punte is. 'n Proporsionele deel van die TTV/TOV sal dan toegeken word aan elke suksesvolle aansoeker ingevolge die stel "kwantumkriteria".

6.4.1.1 Uitsluitingriteria

Drie tipes weriingskriteria sal in werking gestel word.

Ten eerste sal 'n aansoek nagegaan word om vas te stel of dit behoorlik ingedien is. 'n Aansoek is nie behoorlik ingedien nie wanneer dit te laat ontvang word; indien die aansoeker nie die aansoekgeld betaal het nie, of net 'n gedeelte daarvan betaal het of dit te laat betaal het; of indien dit ingedien is op 'n wyse waarvoor nie voorsiening gemaak is nie, soos per faks of op 'n ander vorm as die amptelike voorgeskrewe vorm. Die besluitnemer sal nie 'n diskresie gegun word om nie-voldoening aan die indieningsvereistes te verskoon nie.

Tweedens sal die aansoek nagegaan word om te bepaal of dit lei aan 'n wesentlike tekortkoming. 'n Aansoek lei aan 'n wesentlike tekortkoming, indien die vorm nie deur die aansoeker onderteken is nie; of indien die aansoeker se verklaring nie deur 'n kommissaris van ede beëdig is nie; of indien meer as een aansoek van die aansoeker ontvang is vir 'n visvangreg in dieselfde sektor; of indien die aansoeker nie 'n Suid-Afrikaanse persoon is nie, insluitende byvoorbeeld 'n vennootskap of enige ander liggaam wat nie as regspersoon ingevolge ons wette erken word nie; of indien die aansoeker valse inligting of vals dokumente verskaf het of versuim het om wesentlike inligting te openbaar of probeer het om op onbehoorlike wyse met die Departement in aanraking te kom. Die besluitnemer sal nie die diskresie gegun word om 'n aansoek te oorweeg wat aan 'n wesentlike tekortkoming lei nie.

KONSEP

Derdens, sal 'n aansoek nagegaan word om vas te stel of die aansoekers aan die minimum noodsaaklike vereistes voldoen om deel te neem in hierdie sektor. Die noodsaaklike vereistes verskil van sektor tot sektor. Byvoorbeeld in die sektor van perlemoen-duikers moes aansoekers bewys dat hy of sy onder andere 'n gekwalifiseerde duiker is en gesertifiseer is as Klas 1 (met oppervlakte-voorsiening), II of III Kommersiële Duiker ingevolge regulasie 14 van die regulasies uitgevaardig, ingevolge die Wet op Beroepsgesondheid en Veiligheid, 1993 (AK Regulasie 10 van 11 Januarie 2002). Die besluitnemer sal nie 'n diskresie gegun word om 'n aansoek wat nie voldoen aan die noodsaaklike vereistes vir deelname in hierdie sektor te verskoon nie.

6.4.1.2 Balanseringskriteria: nuwe inkomelinge en bestaande regtehouers

Aansoeke wat behoorlik ingedien is, nie lei aan wesentlike tekortkominge nie en aan die noodsaaklike vereistes voldoen sal ingevolge die stel balanseringskriteria gemeet word ("die balanseringskriteria"). Die balanseringskriteria sal gelaai word vir puntedoelindes. Sommige van die kriteria soos transformasie sal dwarsdeur al die sektore van toepassing wees, terwyl ander van sektor tot sektor bepaal word.

Die aansoeke van bestaande regtehouers sal nie regstreeks vergelyk word met dié van potensiële nuwe inkomelinge nie. Bestaande regtehouers se aansoeke sal beoordeel word, in terme van soortgelyke, maar nie noodwendig dieselfde kriteria as potensiële nuwe inkomelinge nie. Afsnypunte sal dan apart vasgestel word vir bestaande regtehouer-aansoekers en potensiële nuwe inkomelinge. Alle aansoekers met punte wat gelyk staan aan of meer is as die afsnypunt sal regte toegeken word.

6.4.1.3 Valbyl faktore

Indien daar te veel aansoekers met dieselfde punte is, mag die besluitnemer 'n addisionele stel kriteria, naamlik valbyl kriteria, in werking stel om tussen die aansoekers met dieselfde punte te kies.

6.4.1.4 Kwantumkriteria

Die besluitnemer sal dan kwantum toeken aan elke suksesvolle aansoeker volgens die benadering wat in artikel 7.2 hier onder beskryf word.

KONSEP**DEEL C: DWARSSNYDENDE BELEIDSOORWEGINGS VIR DIE TOEKENNING VAN REGTE EN KWANTUM****7. Beleidsoorwegings**

Hierdie Algemene Beleid moet saamgelees word met die Vissery-spesifieke beleidsdokumente wat vir elke vissery aangeneem is. Indien enige konflik tussen die Algemene Beleid en die Vissery-spesifieke beleid voorkom, sal die Vissery-spesifieke beleid voorkeur geniet.

7.1 Beleidsoorwegings vir die toekenning van regte**7.1.1 Tydsduur van regte en voorwaardelike toekennings van regte**

Langtermyn visvangregte sal by al die kommersiële visserye toegeken word, behalwe die Oester- en Witmosselbedrywe wat nog in 'n vroeë stadium van kommersiële ontwikkeling is.

In die ander kommersiële visserye sal regte vir 'n tydperk van tot 15 jaar toegeken word. Dit hang onder andere af van die mate van transformasie in die visvangbedryf, die huidige kennis oor die biologiese status van die teikenspesies; die kapitaalintensiteit van die vissery en die behoefte om verdere belegging en groei aan te moedig, en die prestasie van die vissery, veral wat wetsnakoming betref.

In sommige sektore mag aansoekers onderwerp word aan 'n hersieningsproses na die toekenningsproses. Die regte van aansoekers wat nie in die hersiening geslaag het nie sal verval. Verdere besonderhede oor die duur van die reg en die hersieningsproses word vervat in die Vissery-spesifieke beleidsdokumente.

7.1.2 Vorm van die regtehouer

Artikel 18 van die WMLH verklaar dat slegs Suid-Afrikaanse persone visvangregte mag hou. Hierdie bepaling sluit nie net buitelanders uit nie. Ingevolge die WMLH mag kommersiële visvangregte nie toegeken word aan entiteite sonder regspersoonlikheid nie, soos vennootskappe of gemeenskapsverenigings. Die Departement ontmoedig verder die gebruik van koöperasies en trusts. Ondervinding in die verlede het geleer dat regte ontvang deur koöperasies en trusts nie die talle honderde lede of die begunstigdes van die trusts bevoordeel nie.

KONSEP

Slegs natuurlike (individue) persone sal toegelaat word om in Groep C en Groep D visserye aansoek te doen. Slegs regspersone, ingelyf ingevolge die Wet op Beslote Korporasies, 69 van 1973, sal toegelaat word om in Groep A en Groep B visserye vir regte aansoek te doen. Bestaande regtehouers wat in die vorm van trusts opereer moet voor die toekenningsproses na 'n Beslote korporasie of 'n maatskappy omskakel. Die omskepte Beslote korporasie of maatskappy sal dan behandel asof dit 'n bestaande regtehouer is.

Natuurlike persone wat tans 'n reg in hierdie sektore hou, sal in die vorm van 'n private maatskappy of beslote korporasie moet aansoek doen. Die maatskappy of beslote korporasie sal as voormalige reghouer beskou word solank die natuurlike persoon wat die reg vantevore gehou het 'n meerderheid-aandeelhouer of lid is van die maatskappy of beslote korporasie wat aansoek doen en nie 'n aandeelhouer of lid is van 'n ander maatskappy of beslote korporasie wat aansoek doen nie.

In sommige visserye sal aansoekers aangemoedig word om na die toekenningsproses saam te smelt en om hulpbronne te deel. Verdere besonderhede word in die Vissery-spesifieke beleidsdokumente verstrek.

7.1.3 Transformasie

Die WMLH verwag van besluitnemers om herstrukturering van die visvangbedryf in ag te neem, ten einde historiese wanbalanse aan te spreek en billikheid in al die vertakings van die visvangbedryf te bereik. Soos hierbo genoem is transformasie ook 'n grondwetlike vereiste in Suid-Afrika. Die Omvangryke Swart Ekonomiese Bemagtigingswet 53 van 2003, is een van vele statutêre instrumente wat aan hierdie vereiste uiting gee. Hierdie wet maak voorsiening vir 'n "gebalanseerde telkaart" om vordering en status in ondernemings te meet en aanname van transformasie-oktrooie, waar nodig, vir spesifieke sektore in die ekonomie deur hoofinsethouers in daardie sektore. Vanweë die aard van die regtetoekenningsproses het die Departement nog nie die aanname van oktrooie vir visvangsektore bepleit nie. By toekenning van visvangregte moet 'n besluitnemer aansoekers met mekaar, eerder as met 'n eksterne maatstaf, vergelyk. Transformasie is uiters belangrik in die vergelykende balanseringsproses. Die proses is mededingend en geen "maatstaf" kan vooraf opgestel word nie. By gelyke byvoegdhede het aansoekers met meer transformasie-punte as ander 'n beter kans tot 'n reg of 'n groter proporsie van beskikbare TTV of TOV. Die Departement se benadering is dat in so 'n mededingende vergelykende proses die aanname van 'n oktrooi, nie die korrekte manier is om transformasie te bevorder nie. Dit mag deelnemers ontmoedig om te transformeer, veral in sektore wat beskou word as "voldoende getransformeer" of wat onmoontlik is om te transformeer.

Die Departement gaan voort om transformasie te bevorder en is voornemens om resultate te behaal wat beter is as dié wat met die medium-termyn regtetoekenning behaal is. Bestaande deelnemers wat nie

KONSEP

getransformeer het nie, ongeag hul bedryfssektor, mag uitgesluit word. In die langtermyn regtetoekenningsproses is die Departement verder voornemens om slegs gehalte transformasie te erken, dit wil sê transformasie wat werklike voordele inhou vir histories benadeelde persone.

Persone is as gevolg van hulle ras histories benadeel in die visvangbedryf ten opsigte van toegang tot regte. Sommige rasse-groepe is verder middelmatig benadeel deur die Groepsgebiedewet wat hulle verhoed het om in kusgebiede te woon. Daarom is dit nodig om deelname van sulke histories benadeelde persone in al die vertakings van die visvangindustrie te bevorder. Dit is ook nodig om historiese wanbalanse reg te stel en billikheid in die visvangindustrie te bewerk in verband met die deelname van vroue omdat hulle ook in die verlede gemarginaliseer is. In die toekenningsproses sal die ras en geslag van aansoekers, en in die geval van regspersoon, die ras en geslag van die aansoeker se aandeelhouders, uitvoerende bestuursspan, verskaffers en werkspan, in aanmerking geneem word op die wyse hier onder beskrywe. Verder mag korporatiewe maatskaplike belegging in aanmerking geneem word op die wyse hier onder beskrywe.

Besluitnemers sal slegs data oor die aansoeker-maatskappy oorweeg. Inligting oor die kontrollerende maatskappy of filiaal-maatskappye sal oor die algemeen nie in aanmerking kom nie.

In Groep A sal die self-verifiëringsmetode deur middel van die telkaart hierbo beskryf, gebruik word wat beteken dat aansoekers aan hulself punte moet toeken maar dat die inligting en die resultate geverifieer moet word deur die aansoeker se ouditeurs.

7.1.3.1 Ras

Persone wat histories as "Swart", "Kleurling" en "Indiër" (die aangewese rasse-groepe) geklassifiseer is voor 1994 sal as histories benadeeld beskou word weens ras.

In Groep C en D sal 'n vasgestelde aantal punte aan aansoekers uit die aangewese rasse-groepe toegeken word en bestuur, diensbillikheid, regstellende aankope en korporatiewe maatskaplike belegging mag ook oorweeg word.

In Groep A en B sal punte toegeken word vir die ras van die aansoeker se besit en bestuur en wel op die volgende wyse.

:

KONSEP

(a) *Besit*

Voordelige besit van die aansoeker deur die aangewese rassegroepe, sal beloon word. Verdere punte sal verdien word deur aansoekers wat werknemers uit daardie rassegroepe bemagtig het deur middel van deelnemingskemas, mits die aansoeker kan bewys dat die werknemers werklike voordeel getrek het uit die skema (soos dividende). Geen punte gaan toegeken word vir aandele gehou deur benoemdes of waar die voordele en regte by aandele afgewater is of waar die laste by aandele aansienlik verswaar is nie.

Waar 'n maatskappy aandele hou sal die rasstatus van die maatskappy in aanmerking geneem word. Byvoorbeeld waar maatskappy A 20% aandele in maatskappy B hou en 10% van maatskappy A in besit is van die aangewese rassegroepe dra sy aandeel 2% van die besit van maatskappy B deur sodanige rassegroep by. Waar maatskappy A 55% van maatskappy B se aandele hou en maatskappy A is 60% in besit van die aangewese rassegroepe, dra dit 33% by tot B se besit deur die aangewese rassegroepe.

In die geval van bestaande regtehouers, mag gewig toegeken word aan die huidige status en vordering gemaak vanaf die sluitingsdag van medium-termyn regte tot by die sluitingsdag van langtermyn regte. Aansoekers wat 'n sektor-bepaalde drempel bereik het, soos bepaal by ontleding van daardie spesifieke sektor, sal die maksimum aantal punte vir besit deur aangewese rassegroepe kry al het hulle geen vordering gemaak nie of al het hulle minder getransformeerde geword. Ander aansoekers sal beloon word vir vordering of gepenaliseer word vir agteruitgang.

(b)(b) *Uitvoerende bestuur*

Indien 'n aansoeker-entiteit se senior of uitvoerende bestuur persone van aangewese rassegroepe insluit, sal die aansoeker beloon word. Senior of uitvoerende bestuur sluit gewoonlik daardie persone in wat verantwoordelik is om die strategiese bedrywighede van die maatskappy te lei en wat regstreeks aan die besturende direkteur of die direksie rapporteer. Hierdie tipe bestuur word gewoonlik deur die "uitvoerende span" behartig wat aan die raad of direkteure van 'n maatskappy rapporteer. Vir doeleindes van die langtermyn regtetoekenningsproses, sal die boonste 1.7% van salaristrekkers in 'n entiteit as die uitvoerende bestuur beskou word.

KONSEP

7.1.3.2 Geslag

In Groepe A en B sal voordellige besit en bestuur deur vroue op dieselfde manier beloon word as ras, maar geslag sal minder weeg as ras.

Geslag sal gebruik word as valbyfaktor in Groepe C en D.

7.1.3.3 Diensbillikheid

Aansoekers wat volgens die reg moet voldoen aan die Wet op Diensbillikheid, 55 van 1998 sal moet bewys dat hulle wel daaraan voldoen..

Die aantal persone van die aangewese rasse-groepe en vroue in diens van die aansoeker kan ook 'n balanseringskriterium wees. Meer punte sal toegeken word aan persone van die aangewese rasse-groepe en vroue wat aan die hoër kant van die aansoeker se salarisskale as die laer kant in diens staan. Daar kan byvoorbeeld van aansoekers verwag word om die persentasie persone van die aangewese rasse-groepe en vroue in die top 10% van die salaristrekkers te spesifiseer, tussen die top 10% en die top 30%, tussen die top 30% en die top 50% en onder die top 50%. Meer punte sal toegeken word waar persone van die aangewese rasse-groepe en vroue in die top range van verdienste eerder as in die laagste range van verdienste in diens is.

7.1.3.4 Vaardigheidsontwikkeling

Aansoekers wat versuim om te voldoen aan die Wet op Vaardigheidsontwikkeling 97 van 1998 en die Wet op die Heffings vir Vaardigheidsontwikkeling 9 van 1999 mag negatiewe punte behaal. Aansoekers sal moet bewys dat hulle aan hierdie wetgewing voldoen. Indien 'n aansoeker proporsioneel meer bestee aan die opleiding van werknemer-persone in die aangewese rasse-groepe en vroue mag hierdie faktor in berekening gebring word.

7.1.3.5 Regstellende aankope

Die persentasie wat bestee word aan regstellende aankope (aankope van swart maatskappye) mag as 'n faktor oorweeg word.

KONSEP

7.1.3.6 Korporatiewe maatskaplike belegging

Aansoekers wat meer as 1% van wins voor belasting per jaar aan korporatiewe maatskaplike belegging bestee het gedurende die vorige regtetoekenningsproses, sal beloon word. Korporatiewe maatskaplike belegging sluit nie borgskap van sportgebeure of beurse aan werknemers of hulle familielede in nie.

7.1.3.7 Loonverskille

Die persentasie verskil tussen die hoogste en die laagste besoldigde werknemers sal in aanmerking kom.

7.1.4 *Multi-sektorale betrokkenheid*

Oor die algemeen is dit nie die Departement se beleidsoogmerk om die hou van regte in meer as een visseryf te verhoed of te ontmoedig nie. Maar in die geval van tradisionele lynvisvoorraad, wat na aan ineenstorting is, as gevolg van oor-ontginning, sal regtehouers nie toegelaat word om regte in enige ander kommersiële vissery te hou nie.

Regtehouers in die Groepe A en B visserye (insluitende hulle beherende aandeelhouders of lede en lede van hulle uitvoerende bestuurspan) sal nie toegelaat word om kommersiële regte in Groepe C en D visserye te hou nie. Hierdie visserye word gereserveer vir klein- en medium-grootte ondernemings en individuele vissers wat op daardie voorraad vir hulle bestaan afhanklik is. Regtehouers in Groepe C en D wat aandele of belange in Groepe A en B na toekenning wil verkry sal toegelaat word om hulle Groep C en D regte aan ander natuurlike persone oor te dra indien die Departement dit goedkeur.

7.1.5 *Konsolidasie*

Tussen 1994 en 2004 het die aantal persone in die kommersiële visvangbedryf dramaties toegeneem. Hierdie toename was nodig om nuwe inkomelinge toe te laat om deel te neem, sodat die industrie getransformeer kon word. Die Departement is egter bewus van sommige gevalle waar die vermenigvuldiging van regtehouers transformasie ondermyn het, deurdat regtehouers onder verskillende dekmantels aansoek gedoen het. Die voorneme is dat met die toekenning van langtermyn regte die industrie verder gestabiliseer en getransformeer kan word en die Departement is ten gunste van konsolidasie van regtehouers in die meeste sektore.

Konsolidasie beteken die vermindering in 'n bepaalde vissery van die aantal entiteite, veral dié met dieselfde of soortgelyke aandeelhouders en uitvoerende bestuurspan en/of fisiese adres. Minder entiteite sal die

KONSEP

administratiewe laste en koste aan die Departement verminder en die administratiewe koste vir "soortgelyke" aansoekers verminder. Regtehouers sal nie toegelaat word om binne dieselfde sektor te vermenigvuldig deur onder 'n dekmantel om addisionele regte aansoek te doen nie. Bestaande regtehouers mag nie 'n aandeel in potensiële nuwe aansoekers hou nie..

Tensy anders gespesifiseer in die Visserij-spesifieke Beleid, sal die huidige benadering van regte-oordrag nie voor die toekenningsproses verander word nie. Dit beteken dat die benadering tot konsolidasie hoofsaaklik na die toekenningsproses in werking gestel word. In 'n aantal sektore sal venstertydperke oopgestel word na die toekenningsproses wanneer die Minister goedgeunstig sal kyk na alle vorms van konsolidasie wat nie transformasie ondermyn nie.

7.1.6 Nuwe inkomelinge

Die kwessie van nuwe inkomelinge is Visserij-spesifiek en word in die Visserij-spesifieke beleidsdokumente hanteer. Die Departement probeer so veel moontlik nuwe inkomelinge in die meeste sektore akkommodeer.

Nuwe inkomelinge sal toegelaat word om onsuksesvolle regtehouers te vervang. Dit sal plaasvind waar huidige regtehouers versuim het om te transformeer of wanneer huidige regtehouers versuim het om na behore te presteer of waar die visvangpoging binne 'n bepaalde bedryf beskou word as minder as optimaal.

In sommige sektore sal die aantal deelnemers verminder word, terwyl die getalle in ander sektore mag verhoog deur regte aan nuwe aansoekers toe te ken.

Oor die algemeen sal die Departement nie regtehouers wat 'n visvangreg verkoop het of op enige wyse vervreem het, toelaat om daardie kommersiële visvangbedryf weer in te tree onder 'n ander dekmantel nie. Dieselfde is van toepassing op aandeelhouers of lede van Beslote Korporasies wat meer as 10% van 'n onderneming verkoop het.

7.1.7 Monopolieë

Die Departement is gekant teen die bestaan of die skepping van monopolieë. Groot regtehouers het in die verlede hulle oorheersende posisie op verskeie maniere misbruik. Die Departement is ook gekant daarteen dat regtehouers ooreenkomste met ander regtehouers aangaan (kleiner en / of beperkte regtehouers) waarvolgens die stelsel van voorskotte voortgesit word of wat die uitwerking het dat kleiner regtehouers hulle reg prysgee om hulle vangste teen die beste moontlike pryse te verkoop. 'n Maksimum persentasie van die

KONSEP

TTV/TOV wat deur enige enkele regtehouer gehou mag word mag in sommige van die Vissery-spesifieke beleidsdokumente vasgestel word.

7.1.8 Prestasie

Indien prakties en van belang, sal die prestasie van bestaande regtehouers onder die volgende hoofde evalueer word:

7.1.8.1 Finansiële prestasie en belegging

Finansiële prestasie van die aansoeker mag volgens 'n stel finansiële ratio's evalueer word wat hulle leen tot maatstawwe wat geouditeerde state gerugsteun word. Aansoekers wat tegnies bankrot is sal nie punte vir finansiële prestasie verdien nie. Die finansiële prestasie van bestaande regtehouers is ook ter sake om vas te stel wie die eintlike begunstigdes van die toekenning is (volg-die-geld beginsel) en om te bepaal of die regtehouer in die bedryf belê het.

Belegging in 'n vaartuig wat genomineer is om die hulpbron te oes, sal erken word solank daardie belegging werklik bewys lewer van deelname aan die sektor. Klein aandele in vaartuie, verkry teen minimum of geen koste aan die aansoeker, sal nie as belegging beskou word nie.

7.1.8.2 Betaling van heffings

Aansoekers sal moet bewys dat hulle op datum is met betaling van heffings vir gelande vis gedurende die medium-termyn regtetydperk (en sal dus vangverslae moet verskaf). Waar heffingbetaling vir meer as 60 dae agterstallig is, sal die aansoeker gepenaliseer word. Indien die aansoeker nietemin daarin slaag om 'n reg te kry, sal die Departement nie 'n permit uitreik voor die volle uitstaande bedrag nie betaal is nie.

Die Departement sal vanaf 2006 vereis dat aansoekers hulle heffings, bereken op die toegekende kwantum, aan die begin van die visvangseisoen en voordat 'n permit uitgereik word, betaal.

7.1.8.3 Wetsnakoming

KONSEP

Aanzoekers wat skuldig bevind is aan oortredings van die WMLH en die regulasies gedurende die medium-termyn regtetydperk mag uitgesluit word. Dit beteken dat persone wat skuldig bevind is aan 'n oortreding en tronkstraf gekry het, moontlik nie in aanmerking kom vir 'n kommersiële visvangreg nie. Persone wat verkies het om eerder 'n skulderkenningboete te betaal, mag ook gepenaliseer word.

Geringe oortredings van die WMLH en die regulasies en permitvoorwaardes sal as negatiewe punte ontvang.

Waar dit regtens moontlik is sal regtehouers verantwoordelik gehou word vir oortredings deur kapteins en bemanning. Regtehouers wat negatief gelys is deur 'n Streeksvisserijbestuursorganisasie, sal uitgesluit word. Vaartuie op die swartlys van enige streeksvisserijbestuursorganisasie sal nie toegelaat word om visvoorraad te oes nie. Persone wat sodanige vaartuie besit (ten volle of ten dele) sal nie vir kommersiële visvangregte in aanmerking kom nie. Persone wat sulke vaartuie nomineer om vir kommersiële visvangs gebruik te word sal ook nie vir 'n kommersiële visvangreg in aanmerking kom nie.

Behalwe om regte ingevolge artikel 28 van die WMLH in te trek, ondersoek die Departement metodes om kwota's te verminder in geval van oortredings van die WMLH.

Die Departement se rekords van oortredings van die WMLH sal ter insae beskikbaar gestel word voordat regte toegeken word. Alle deelnemers en voornemende aanzoekers word aangeraai om vertrouwd te raak met die Departement se monitering-, beheer- en waarnemingstrategie en sakeplan.

7.1.8.4 Visvangprestasie

Bestaande regtehouers se visvangprestasie mag ontleed word, om vas te stel of 'n bestaande regtehouer se aansoek doeltreffend geoes is gedurende die medium-termyn periode.

Aanzoekers wat geen vis gevang het tydens 'n visvangseisoen, of wat 'n hele seisoen lank nie 'n permit afgehaal het nie, sal outomaties uitgesluit word. . Ondervangste en oorvangste mag in sekere sektore negatiewe punte kry.

Die Departement se rekords van vangsendemente sal ter insae beskikbaar gestel word voor die toekenningsproses.

KONSEP

7.1.9 *Papierkwota's*

Die Departement sal probeer om papierkwota's uit die industrie te hou en om alle huidige papierkwota's met regte te verwyder. Papierkwota's ondermyn of omseil die doelwitte van die regtetoekenningsproses. Regte sal na 2005 herroep word, wanneer duidelik word dat 'n nuwe regtehouer eintlik net 'n papierkwota is.

7.1.9.1 Nuwe inkomelinge

In die langtermyn regtetoekenningsproses sal die Departement nuwe inkomeling-aansoekers wat lyk na papierkwota-risiko's uitsluit. Vir hierdie doel beskou die Departement 'n aansoeker as 'n "papierkwotarisiko" as daardie aansoeker geen ernstige voorneme het om die risikos van deelname aan die sektor te deel nie, veral wanneer die gevaar bestaan dat 'n aansoeker nie aansoek gedoen het om die bedryf toe te tree nie, maar om geldelike voordeel te trek sonder om by die hoofbedrywighede van ontginning van enige reg wat toegeken word, betrokke te raak. Om vas te stel of 'n nuwe aansoeker so 'n papierkwotarisiko is, sal die aansoeker se bates en toegang tot kapitaal en finansiële en besigheidsbeplanning oorweeg word.

Die Departement sal ook papierkwotarisiko-aansoekers wat as "fronte" beskou word vir ander werklike begunstigdes, uitsluit. Fronte ontstaan wanneer 'n aansoek deur 'n oënskynlik getransformeerde entiteit gekanaliseer word, maar die bedoeling is dat die hoofvoordele na 'n ongetransformeerde entiteit of nie-VBP persoon of persone deurvloei.

7.1.9.2 Vorige regtehouers

Die Departement sal medium-termyn regtehouers uitsluit wat hulle self kenbaar gemaak het as papierkwota's. Vir hierdie doel beskou die Departement papierkwota's as medium-termyn regtehouers met swak of geen prestasierekords en geen belegging of betrokkenheid nie.

Die Departement sal "fronte" ook uitsluit en sal vir daardie doel die "volg-die-geld beginsel" gebruik om te bepaal of oënskynlik getransformeerde regtehouers enige finansiële of ander voordeel aan VBP-komponente of persone gegee het. Sodanige regtehouers sal nie weer regte toegeken word nie.

As algemene reël sal die Departement nie toelaat dat regtehouers wat 'n visvangreg verkoop of op enige wyse vervreem het, daardie kommersiële vissery onder 'n ander dekmantel betree nie.

KONSEP

7.1.9.3 Groepe C en D

In Groepe C en D –sektore word groot groepe identiese of soortgelyke aansoeke, geborg deur konsultante of kommersiële visvangmaatskappye en ander entiteite, as papierkwota-fronte uitgesluit. Oor die algemeen sal nie meer as een reg per kernfamilie toegeken word nie. Van aansoekers mag verwag word om hulle verwantskap tot aansoekers in ander kommersiële sektore bekend te maak. Indien meer as een persoon per huishouding om 'n reg aansoek doen kan al die aansoeke van die familie uitgesluit word, tensy die aansoekers duidelik en oortuigend bewys dat hulle klein aparte kommersiële ondernemings gevestig het.

7.1.9.4 Toekomstige regtehouers

Na die langtermyn regtetoekenningsproses sal die Departement probeer om die regte van papierkwota-regtehouers in te trek deur artikel 28 van die Wet toe te pas of na 'n hersieningsproses. Die Departement sal, as 'n reël, visvangregte van deelnemers wat dit nie gebruik nie, intrek.

7.1.10 Waardetoevoeging en ondernemingontwikkeling

Die Departement is ten gunste van waardetoevoeging tot vis wat geoes is, omdat dit werkskepping stimuleer. Waardetoevoeging kan in aanmerking kom waar geleenthede bestaan. Die Departement verstaan as "waardetoevoeging" daardie inisiatiewe wat die maksimum kommersiële waarde by die gelande vis voeg, ongeag of daardie waarde op die Suid-Afrikaanse of internasionale markte behaal word. Belegging in sodanige waardetoevoegingsinisiatiewe sal beloon word veral in die Groepe A en B visserye.

Daar mag verder van aansoekers verwag word om te bewys dat hulle deel is van 'n waardeketting geleë in Suid-Afrika, indien dit bestaan.

Verder mag 'n persentasie TTV in sommige sektore opsygesit word om nywerheidsdiversifiteit en ondernemingsontwikkeling te bevorder. Dit word behandel in die sektor-bepaalde beleidsdokumente.

7.1.11 Werkskepping

KONSEP

'n Belangrike doelwit van langtermyn regtetoekenning is om die bedryf te stabiliseer om 'n ongewing te skep wat werkskeppingsvriendelik is. Die Departement is voornemens dat meer werk van gehalte in die visvangbedryf geskep moet word.

Werkseleenthede deur bestaande regtehouers verskaf en veral die vermeerdering daarvan, as gevolg van medium-termyn regtetoekenning, sal minstens in Groepe A en B beloon word. Die Departement verkies permanente bo seisoenale werkskepping en seisoenale oor kontrakwerk. Werksomstandighede in fabriek op land en op vaartuie sal ook in aanmerking kom.

Waar in Groepe C en D bewys word dat seisoenale of deeltydse werk in hierdie sektore geskep word mag die aansoeker punte kry. Sektore Groep C en D visserye word hoofsaaklik bestem om vissers in die tweede ekonomie te ondersteun wat die potensiaal het om na die eerste ekonomie te beweeg.

7.1.12 Afhanklikheid en deelname aan boord

Die hoofdoel by toekenning van regte in Groepe C en D bedrywe is om individue in staat te stel om klein kommersiële ondernemings en voltydse beroepe vir hulleself te vestig.

Daarom word in die meeste Groepe C en D visserye verwag dat die aansoeker finansiële afhanklik is van die inkomste gegenereer, deur die visvangbedrywigheid en dat die regtehouer in sy persoonlike hoedanigheid aktief deelneem aan die vang of oes van die hulpbron. Die regtehouer se "deelname aan boord" sal in die meeste Groepe C en D bedrywe vereis word. Slegs aansoekers wat nie kan deelneem nie as gevolg van permanente fisiese ongeskiktheid, sal van hierdie vereiste vrygestel word. Vroue-aansoekers sal nie vrygestel word van die vereiste om aan boord deel te neem nie.

Bestaande regtehouer sal afhanklikheid deur middel van geldstate moet bewys. Potensiële nuwe inkomelinge moet bewys lewer van afhanklikheid deur hulle historiese betrokkenheid by die sektor aan te toon.

7.1.13 Plaaslike ekonomiese ontwikkeling en geografiese regverdigheid

By die toekenning van regte in sommige sektore sal die Departement probeer om die landing van vangste in vissershawens buite die metropolitaanse gebiede aan te moedig om plaaslike ekonomiese ontwikkeling te bevorder. Dit is nie moontlik om hierdie doelwit in alle sektore te bereik nie. Waar moontlik, word die manier om plaaslike ekonomiese ontwikkeling aan te moedig in die Vissery-spesifieke beleidsdokumente hanteer. Om

KONSEP

te voorkom dat 'n vissersgemeenskap onopsetlik in die toekenningsproses oor die hoof gesien word, mag die Departement landingsplek as punte- of valbyl-kriteria gebruik. Verder mag die Departement mettertyd beleidsrigtings en 'n stel heffingskonsessies ontwikkel wat regtehouers aanmoedig om vis in hawens wat besonder ekonomies onder druk is, te land en / of te prosesseer.

Waar moontlik, sal die Departement probeer om visvangregte eweredig langs die Suid-Afrikaanse kuslyn toe te ken.

7.1.14 Vaartuie en visvangwerking

7.1.14.1 Vaartuie

Elke aansoeker in Groep A, Groep B en Groep C visserye moet 'n reg tot toegang of besit van 'n vaartuig geskik vir die oes van daardie bepaalde vissoort of -soorte aantoon. Alle vaartuie moet vooraf by die Departement geregistreer word en einde as vangsvaartuig genomineer te word.

'n Geskikte vaartuig word in elk van die Vissery-spesifieke beleidsdokumente omskrywe, maar die minimum vereistes vir geskiktheid is:

- Van 'n Suid-Afrikaanse vlag voorsien (tensy 'n uitsondering gemaak word in 'n vissery-beleid);
- Toegerus is met 'n goedgekeurde en funksionerende vaartuigmoniteringstelsel (VMS)
- Geregistreer deur die Suid-Afrikaanse Maritieme Veiligheidsorganisasie as synde geskik vir visvang; en
- Nie op enige streeks- of internasionale swartlys verskyn nie.

Regtehouers met vaartuie in eie (vol of deels) besit op enige swartlys, sal nie vir visvangregte in aanmerking kom nie. Persone wat sodanige vaartuie vir gebruik in kommersiële visvangbedryf nomineer sal ook uitgesluit word.

Huidige regtehouers wat nie in vaartuigmoniteringstelsels belê het nie word sterk aangeraai om dit sonder versuim te doen.

Die Departement vereis dat aansoekers vir kommersiële visvangregte die genomineerde vaartuie waarvoor hulle om die reg aansoek gedoen het, gebruik. Verandering van vaartuig sal slegs in gepaste omstandighede toegelaat word.

KONSEP

7.1.14.2 Visvangpoging

Die Departement is verplig om ingevolge die WMLH mariene lewende hulpbronne te bewaar en om voorsorgbenaderings by die bestuur en gebruik van hierdie hulpbronne toe te pas. 'n Sleutelement by bestuur en bewaring van mariene hulpbronne is die beperking van ontplooië visvangpoging om die optimum gebruik van die hulpbronne te verseker.

Die Departement is gewoonlik gekant teen enige verdere verhoging van vaartuigpoging. Oor-kapasiteit van vaartuie word beskou as een van die grootste bedreigings vir Suid-Afrikaanse visvoorraad. Dit plaas ook bykomende laste op die Departement ten opsigte van monitering en wetstoepassing en bestuur van die bronontginning. Onderworpe aan Visserij-spesifieke beleid word gesamenlike en kruis-sektorale gebruik van vaartuie aangemoedig. Dit sal meer doeltreffende en effektiewe gebruik van vaartuie dwarsdeur die seisoen tot gevolg hê.

Aan die ander kant word erken dat ouer vaartuie vervang moet word om onder andere veiligheidsredes. Modernisering van die vloot het onvermydelik tot gevolg dat vangskapasiteit verhoog word. Waar nodig, sal perke op poging ingestel word.

7.1.15 *Veiligheid van personeel en bemanning*

Veiligheid van bemanning op die see is 'n bron van groot kommer vir die Departement. Gevolglik moet aansoekers bewys dat hulle voldoen het aan die regulerende vereistes van die Suid-Afrikaanse Maritieme Veiligheidsorganisasie, veral aan die Diverse Wysigingsregulasies van 2004 uitgevaardig ingevolge die Handelskeepvaartwet, 57 van 1951.

Verder moet aansoekers bewys dat hulle voldoen aan die Wet op Beroepsgesondheid en Veiligheid, 1993 en die Wet op Vergoeding vir Beroepsbeserings en Siektes, 1993. Aansoekers word verder herinner aan die Departement se direktief dat maatskappye 'n MIV/VIGS-beleid moet aanneem en mag vereis dat dit aan die 2005-aansoeke geheg word.

7.1.16 *Byvangstempering en verminderingsmaatreëls en storting*

Onderworpe aan die uitsonderings in die Visserij-spesifieke beleidsdokumente, ondersteun die Departement slegs geteikende visserie. Daar word erken dat in sommige bedrywe byvangste onvermydelik is en

KONSEP

aanvaarde deel van die vangs uitmaak. Die Departement sal voortgaan om beleidsrigtings te ontwikkel wat verbeterde beraming en bestuur van byvangspesies verseker. Waar dit wenslik is om 'n nuwe vissery in te stel wat tans as byvangs hanteer word, sal die Departement dit doen (bv rooi-oog).

Die Departement beskou dus vermindering en tempering van byvangste as 'n belangrike oorweging. Die Departement is veral gekant teen die teikening van byvangstespesies. Byvangste moet verminder en onvermybare byvangste moet geland word. Regtehouers wat gevang word dat hulle vis stort mag onderwerp word aan herroepingsprosedures ingevolge artikel 28.

Die Departement is besig om 'n breedvoerige bestuurplan oor byvangste op te stel. By die bepaling van byvangstempering en verminderingsmaatreëls sal die Departement oorweeg of die maatreël vir 'n vissery geskik met verwysing van die aard van die vissery; die koste-implikasies om enige besondere toestel of temperingstrategie te vereis; plaaslike en buitelandse vergelykende kennis; en insette van plaaslike vissers en hulle rol by die ontwikkeling van sodanige strategieë (indien van toepassing).

Totdat sodanige besluite geneem word moedig die Departement maatreëls aan om onopsetlike byvangste van seevoëls, haaie, mariene sogdiere, jong vis en verskeie kwesbare of bedreigde mariene spesies te minimaliseer. In hierdie verband versoek die Departement verskeie visvangsektore ernstig om mitigasietoestelle te gebruik soos die torilyn (mitigasie van voëlbyvangste vir langlyniers) ontsnappings- of uitsluitingsapparaat vir treilsektore (ontsnapping van jong vis en moontlik mariene soogdiere) asook bepaalde maasgroottes om die retensie van jong vis in treilnette te beperk. Verder veroordeel die Departement die stort van vis en opsetlike teikening van byvangspesies. Die Departement sal verder tyd- en ruimtelike sluiting vir visvang oorweeg waar nodig om broeivoorraad en broeigebied te beskerm.

7.1.17 Omgewingsvolhoubare praktyke

Visserye wat deur onafhanklike internasionale sertifikaatprogramme soos die Marine Stewardship Council erken word, wat op 'n omgewingsvolhoubare wyse bestuur word sal deur die Departement verkies word vir toekenning van langtermyn visvangregte vir langer as 15 jaar.

Die Departement sal erkenning gee aan visvangoperasies wat omgewingsvolhoubare praktyke begin het, daarin belê of navorsing daarin gesteun het. Die Departement het veral die volgende kwessies geïdentifiseer vir meer aandag:

KONSEP

- Die instel van energie- en brandstofverminderingse meganismes in fabriek en op vaartuie;
- Vermindering van byvangste en voëlmortaliteit;
- Vermindering van ligbesoedeling;
- Minimalisering van ballaswateruitlek, en ander vorms van seebesoedeling.

7.1.18 Aasvisserye

Die Departement sal nie kommersiële regte vir aas-insameling toeken nie. Die enigste uitsondering hiervan is in die witmosselsektor wat steeds besig is om 'n kommersiële lewensvatbare mark vir menslike gebruik te ontwikkel.

7.2 Dwarssnydende beleid aangaande kwantumtoekennings

Kwantumbesluite word gewoonlik apart en onafhanklik van regtetoekenning geneem. Oorwegings van toepassing op regtetoekenning is egter ook oorwegend op kwantumbesluite van toepassing. In hierdie deel van die beleid word bykomende oorwegings van toepassing op kwantumbesluite uiteengesit.

7.2.1 Groepe A en B

In Groep A en B sal suksesvolle aansoekers 'n proporsionele hoeveelheid (persentasie) van die TTV (nie tonnemaat nie) of die TOV (vispoging) ontvang.

Bestaande regtehouers se aanvangspunt vir die toekenning van kwantum of poging is die suksesvolle aansoeker se medium-termyn toekenning. 'n Persentasie van hierdie toekenning sal afgetrek en herversprei word op grond van 'n kwantum-puntestelsel, wat nie noodwendig soos die regtetoekenning-puntestelsel gelaai word nie. Byvoorbeeld, meer klem mag op transformasie, lewensvatbaarheid en prestasiepunte geplaas word om kwantumbesluite te neem as vir regtetoekenning.

Nuwe inkomelinge sal dieselfde hoeveelheid TTV/TOV ontvang.

Ongeag of puntetoekenning die basis van regtetoekenning is, is die Departement voornemens om lae kwantumvlakke te verhoog, om meer lewensvatbare besigheidsentiteite te skep.

KONSEP

7.2.2 *Groepe C en D*

Suksesvolle aansoekers in hierdie sektore sal 'n vasgestelde hoeveelheid kilogram van die Totale Toelaatbare Vangs (TTV) of 'n deel van die Totale Ontplooide (TOV) toegeken word. Hierdie hoeveelheid is nie noodwendig dieselfde in elke sone of TURF nie maar elke suksesvolle aansoeker in dieselfde sone of TURF sal dieselfde hoeveelheid toegeken word.

Hierdie hoeveelheid sal nie vir die tydsduur van die reg verander word nie tensy die voorraad ineenstort.

7.2.3 *Oormaatkwantum na appèlle gelaat*

Kwantum wat na appèlle gelaat word sal nie noodwendig proporsioneel verdeel word nie. In sommige sektore sal die orige kwantum toegeken word om transformasie, lewensvatbaarheid en konsolidasie te bevorder.

7.2.4 *Verhoging van die TTV/TOV*

Verhogings in die TTV sal nie noodwendig proporsioneel toegeken word nie. Daar mag tydens die toekenningproses vasgestel word dat 'n groter persentasie van die verhoging (tot by 'n sekere maksimum tonnemaat) aan regtehouers met klein kwantumhoeveelhede toegeken word veral in sektore waar kleiner regtehouers meer tot die transformasie van die sektor bydra as die groter regtehouers.

Ten opsigte van TOV verhogings, (vaartuig of bemanningstal) mag die Departement verkies om meer inkomelinge in die bedryf toe te laat.

7.2.5 *Ondernemingsontwikkeling*

Soos hierbo genoem mag binne sekere sektore 'n hoeveelheid opsygesit word vir toekenning met die doel om die bedryf te diversifiseer en ondernemings te ontwikkel.

KONSEP**DEEL D: OORWEGINGS NA TOEKENNINGS**

In hierdie deel word 'n aantal beleidsoorwegings na toekenning in breë aangespreek. Hoewel hierdie beleidsrigtings nie regstreeks op die langtermyn regtetoekenningsproses toegepas word nie, is dit nodig om hulle in die Algemene Beleid in te sluit om potensiële aansoekers oor die Departement se bestuursvoornemens na afloop van die regtetoekenningsproses in te lig.

8. Mede-bestuur van kommersiële visserye en erkende bedryfsliggame ("bedryfsliggame")

Die Departement is besig om geleidelike veranderings aan te bring aan die bestuur en regulering van Suid-Afrika se kommersiële visserye, deur na 'n stelsel te beweeg waar regtehouers, visvanggemeenskappe en ander betrokke inethouers mede-bestuurders van die visserye word.

Volgens hierdie benadering sal bestuur van die kommersiële bedryf nie slegs by die Departement berus nie. Verantwoordelikheid sal met regtehouers gedeel word en waar van toepassing met die kuggemeenskappe wat van kommersiële visvang vir hulle bestaan en voorspoed afhanklik is. 'n Besondere toepassing van die benadering, die Territoriale Gebruikersreg-visvangbedryf (TGRV) is as stelsel by die perlemoenbedryf ingestel. Die Departement oorweeg om dieselfde beginsel in sommige van die ander bedrywe, soos Stokvis-handlyn, Weskus-kreef (kuslyn), Oesters, Witmossels en netvisserij toe te pas.

In die groter kommersiële bedrywe sal die Departement nader werksverhoudings met erkende bedryfsliggame nastreef, om groter beleggingsvlakke in vissery-navorsing, bestuur en wetsgehoorsaamheid te fasiliteer.

Om mede-bestuur te fasiliteer is Vissery-spesifieke bestuurswerkgroepe in die meeste visvangsektore in die lewe geroep. Verskeie bedryfsliggame, organisasies en verenigings wat regtehouers verteenwoordig word in hierdie werkgroepe verteenwoordig. Die funksie van die bestuurswerkgroepe is om alle kwessies oor die bestuur van 'n bepaalde hulpbron of hulpbronne te bespreek, insluitende permitvoorwaardes, geslote seisoene, beperkte gebiede, daarstelling en wysiging van sektorale bestuursplanne, wetsgehoorsaamheid en vaartuigbeperkings. Vir die groter kommersiële visserye beoog die Departement ook om sy biologiese en wetenskaplike navorsingsverpligtings oor visvoorraad en die uitwerking van visvang op die ekosisteme met visvangsektore deur middel van die werkgroepe en ander gepaste meganismes, te deel.

KONSEP

Artikel 8(1) van die WMLH bepaal dat die Minister met kennisgewing in die Staatskoerant "aan enige bedryfsliggaam of belangegroep in 'n vertakking van die visbedryf wat na die oordeel van die Minister verteenwoordigend is van die spesifieke liggaam of groep, erkenning verleen". Die Departement is voornemens om hierdie artikel te gebruik om werksverhoudings met die visvangbedryf te formaliseer. 'n Konsepbeleid aangaande Erkende Bedryfsliggame (EBL) sal beskikbaar gestel word. 'n Vergadering sal dan met die Minister en Bedryfsliggame gereël word, waar die Minister met die bedryfsliggame oorleg sal pleeg oor die kriteria vir erkenning. Die kriteria sal dan aangeneem en gepubliseer word. Bedryfsliggame wat nie voldoen aan die kriteria nie sal nie deur die Departement erken word nie..

In die toekoms sal die Departement met inethouers in die visvangbedryf deur middel van 'n aantal formele kanale konsulteer en kommunikeer, insluitende geskrewe beleid, konsultasie met vissers in kugemeenskappe en konsultasie met erkende bedryfsliggame (erken ingevolge artikel 8 van die wet). Waar erkende bedryfsliggame bestaan mag die Departement verkies om slegs via die erkende bedryfsliggaam te kommunikeer. Die Departement sal vereis dat regtehouers met die Departement konsulteer slegs via hulle erkende bedryfsliggaam.

9. Heffings en kosteherwinning

'n Heffings is 'n vasgestelde bedrag wat regtehouers van kommersiële visvangregte per eenheid vis geland betaal en word dus aan die waarde van die landings geskakel. Heffings word tans ingestel ingevolge artikel 29 van die Wet op Seevisserye, 12 van 1988.

Tans word inkomste van heffings gebruik om sommige koste te herwin wat die Departement by die bestuur van hulpbronne (insluitende wetsnakoming- en navorsingskoste) aangaan. Aansoek-, permit- en lisensiegelde word gebruik om administratiewe koste by die prosessering van aansoeke, permitte en lisensies en die uitreik van permitte en lisensies te dek.

Na die toekenningsproses sal die Departement die vatbaarheid ondersoek om 'n stelsel in te bring waarvolgens heffings vooraf of met maandelikse paaieimente betaal word op die basis van die proporsie van Totale Toelaatbare Vangs toegeken (nie geland nie). Die Departement het ook voorstelle gevra om 'n volledige kosteherwinningstelsel vir die bestuur van kommersiële visserye in te stel

KONSEP

10. Waarnemerprogram

Aan-boord en kusgebaseerde waarnemerprogramme is noodsaaklik om die volhoubare en opgetekende oes visvoorraad soos deur die wet, beleid en permitvoorwaardes vereis, te verseker. Die Departement se huidige waarnemerprogram fokus op aan-boord- en kusgebaseerde wetenskaplike monitering en verslagdoening. Die Departement sal die huidige program uitbrei om monitering en verslagdoening rakende wetsgehoorsaamheid in te sluit. Daar word beoog om waarnemerdekking geleidelik uit te brei na soveel kommersiële bedrywe as wat prakties moontlik is. Daar word ook beoog om nuwe metodes soos kameras aan boord te bring om wetsgehoorsaamheid te verseker.

Die Departement sal die koste van bestuur en implementering van die waarnemerprogram na regtehouers afwentel. Besonderhede verskyn in die toepaslike visvangsektore se beleidsdokumente. Verdere besonderhede oor die koste van waarnemerprogramme na regtehouers in bepaalde bedrywe sal in die Staatskoerant gepubliseer word, soos en indien nodig.

Die Departement sal vereis dat alle visvangvaartuie te alle tye op see waarnemers aan boord sal dra, indien dit verlang word.

11. Oordrag van kommersiële visvangregte

Aansoeke om visvangregte oor te dra word behandel ingevolge artikel 21(2) van die WMLH wat voorsiening maak daarvoor dat visvangregte oorgedra mag word onderworpe aan goedkeuring en die voorwaardes wat die Minister of sy/haar gemagtigde mag opleë.

Die posisie met die oordrag van visvangregte na die toekenning van medium-termyn visvangregte is uiteengesit in Goewermentskennisgewing 1771 van 27 Julie 2001. Hierdie beleid is van toepassing totdat dit na die toekenning van langtermyn visvangregte vervang word. In die verlede is die oordrag van kommersiële visvangregte in die volgende omstandighede goedgekeur:

- ☐ By die dood, ontbinding, sekwestrasie of likwidasië van die regtehouer;
- ☐ Om transformasie te bevorder;
- ☐ Om die aantal regtehouers in 'n bedryf te konsolideer;
- ☐ Om doeltreffendheid in 'n bedryf te verbeter.

KONSEP

Nadat langtermyn regte toegeken is, sal die Departement slegs die oordrag van kommersiële visvangregte toelaat, in die eerste derde van die tydskuur waarvoor die regte toegeken is, om een van die redes hierbo genoem. "Venstertydperke" vir die ordelike oordrag van regte mag op bedryfsbasis geskep word, om transformasie en konsolidasie te bevorder, waar nuwe inkomelinge toegelaat mag word en bestaande regtehouers toegelaat word om te konsolideer.

'n Aansoek om regte oor te dra moet ingedien word ongeag die rede daarvoor. 'n Regtehouer mag 'n visvangreg wil oordra, of mag om verskeie redes uit die visvangbedryf wil uittree, soos die herstrukturering van korporatiewe entiteite, afskaling van nie-kernbedrywighede, en in geval van individue, die verkoop van die reg of fisiese ongeskiktheid of dood. In al hierdie gevalle moet 'n aansoek om regte oor te dra ingedien word.

In omstandighede waar die lede van 'n beslote korporasie of aandeelhouders in 'n maatskappy sommige of al hulle belange of aandele vervreem, maar die visvangregte bly by dieselfde regsenteiteit, hoef goedkeuring vir die oordrag van daardie regte nie gevra te word nie. Die Departement is egter van mening dat enige oordrag van aandele of lidmaatskapsbelange wat 'n verandering aan beheer oor 'n regspersoon (of trust) wat 'n visvangreg hou, tot gevolg het, goedkeuring vereis. Dit sal omseiling van artikel 21(2) van die WMLH verhoed. In die geval van 'n gelyste openbare maatskappy moet goedkeuring verleen word wanneer meer as 35% van die aandele verkoop word.

Soos hierbo in die Algemene Beleid beskrywe is die Departement verbind tot die uitskakeling van sogenaamde papierkwota's. In toekomstige regtetoekenning sal aansoekers om regte noukeurig ondersoek word om vas te stel of hulle voorheen vir oordrag van regte aansoek gedoen het. Dit sal die risiko minimaliseer van die toekenning van visvangregte aan persone wat tevore regte gehad en sodanige regte verkoop of oorgedra het.

12. Gebruik van voertuie in die kussone

Regtehouers wat die gebruik van 'n voertuig in die kussone benodig om 'n visvangaktiwiteit doeltreffend uit te voer moet vir 'n permit aansoek doen ingevolge die toepaslike Regulasies. Regtehouers word aangeraai om die riglyne vir die implementering van Regulasies in verband met die beheer van voertuie in die kussone, 2004 te raadpleeg. Die regulasies en die riglyne is by die Departement beskikbaar (Hoofdirektoraat: Wetsgehoorsaamheid by visserye) of by die webblad www.mcm-deat.gov.za. 'n Permitfooi van R500 is van toepassing en die permit sal uitgereik word as geldig vir die tydskuur van die kommersiële visvangreg.

KONSEP

13. Mariene beskermde gebiede en visserybestuursgebiede

13.1 Mariene beskermde gebiede

Die Minister van Omgewingsake en Toerisme het 'n aantal Mariene beskermde gebiede aangekondig wat ongeveer 20% van die Suid-Afrikaanse kuslyn beskerm. Die Minister en die Departement is voornemens om die bestek van mariene gebiede wat teen visvang beskerm word van die huidige 1% tot die internasionaal bepaalde 20% teen 2015 uit te brei.

Die Departement beskou mariene beskermde gebiede as belangrike toevlugsoord vir vissoorte wat onder buitengewone visvangdruk verkeer. Teenswoordig sluit hierdie vissoorte meer as 50 spesies lynvis en perlemoen in.

Mariene beskermde gebiede word ook erken as belangrike werktuie om onwettige, onaangemelde en ongereguleerde visvang te bestry.

13.2 Visserbestuursgebiede

Artikel 15 van die Wet op Mariene Lewende Hulpbronne maak voorsiening vir die verklaring van visserybestuursgebiede om 'n bedryf te bewaar, te bestuur en te ontwikkel. Die Departement erken dat verklaring van visserybestuursgebiede 'n verdere werktuig is om oorvleueling tussen mededingende visserye doeltreffend te bestuur en sodoende gebruikerskonflik te verminder.

14. Wetsnakoming en kennisgewings ingevolge artikel 28

Die Departement het ook belê in monitering-, beheer- en waarnemerstoerusting (MBW), insluitende die jongste vaartuigmonitering- en posisioneringstelsels. Die Departement het ook die dienste van toegewyde forensiese ouditdeskundiges en gespesialiseerde vissery-aanklaers bekom.

In die volgende drie jaar sal die Departement fokus op voorkoming van oortredings en self-regulering. Hierdie inisiatief word ingestel met streng monitering van prestasie, gereelde en ad hoc forensiese ouditering, samewerking met ander regulerende agentskappe soos die Suid-Afrikaanse Inkomstediens en die Suid-Afrikaanse Buro van Standaarde, en strenger afdwinging van sanksies, insluitende die herroeping of opskorting van regte ooreenkomstig die bepalinge van artikel 28 van die WMLH. Die Departement het

KONSEP

alreeds verskeie begripsooreenkomste aangegaan met nasionale en internasionale sleutelagentskappe op die gebied van regulerende wetstoepassing, om inligting uit te ruil en die uitvoer en invoer van visprodukte te monitor.

Die Departement sal kennisgewings ingevolge artikel 28(1) van die Wet uitreik onder alle omstandighede waar die Departement van mening is dat 'n beduidende oortreding van enige bepaling van die WMLH, die regulasies of permitvoorwaardes, begaan is. Ingevolge artikel 28(4) van die Wet sal administratiewe optrede soos kansellering, herroeping of opskorting van visvangregte of permitte plaasvind in alle omstandighede wat die volhoubaarheid van enige vissoort bedreig.

Wanneer 'n visvangreg toegeken is en die regtehouer vervolgens versuim om enige fooi of heffing opgelê ingevolge die toepaslike wetgewing te betaal, sal die Departement nie huiwer om 'n kennisgewing ingevolge artikel 28 van die WMLH uit te reik nie.

Looking for out of print issues of Government and Provincial Gazettes

We can provide photocopies

Contact

The National Library of South Africa,
Pretoria Campus
PO Box 397
0001 PRETORIA

Physical address

C/o Andries and Vermeulen Streets
Entrance in Andries Street

Contact details

Tel: (012) 321-8931
Fax: (012) 325-5984
E-mail: infodesk@nlsa.ac.za

Dog ate your Gazette?
... read it online



www.SA Gazettes.co.za
.....

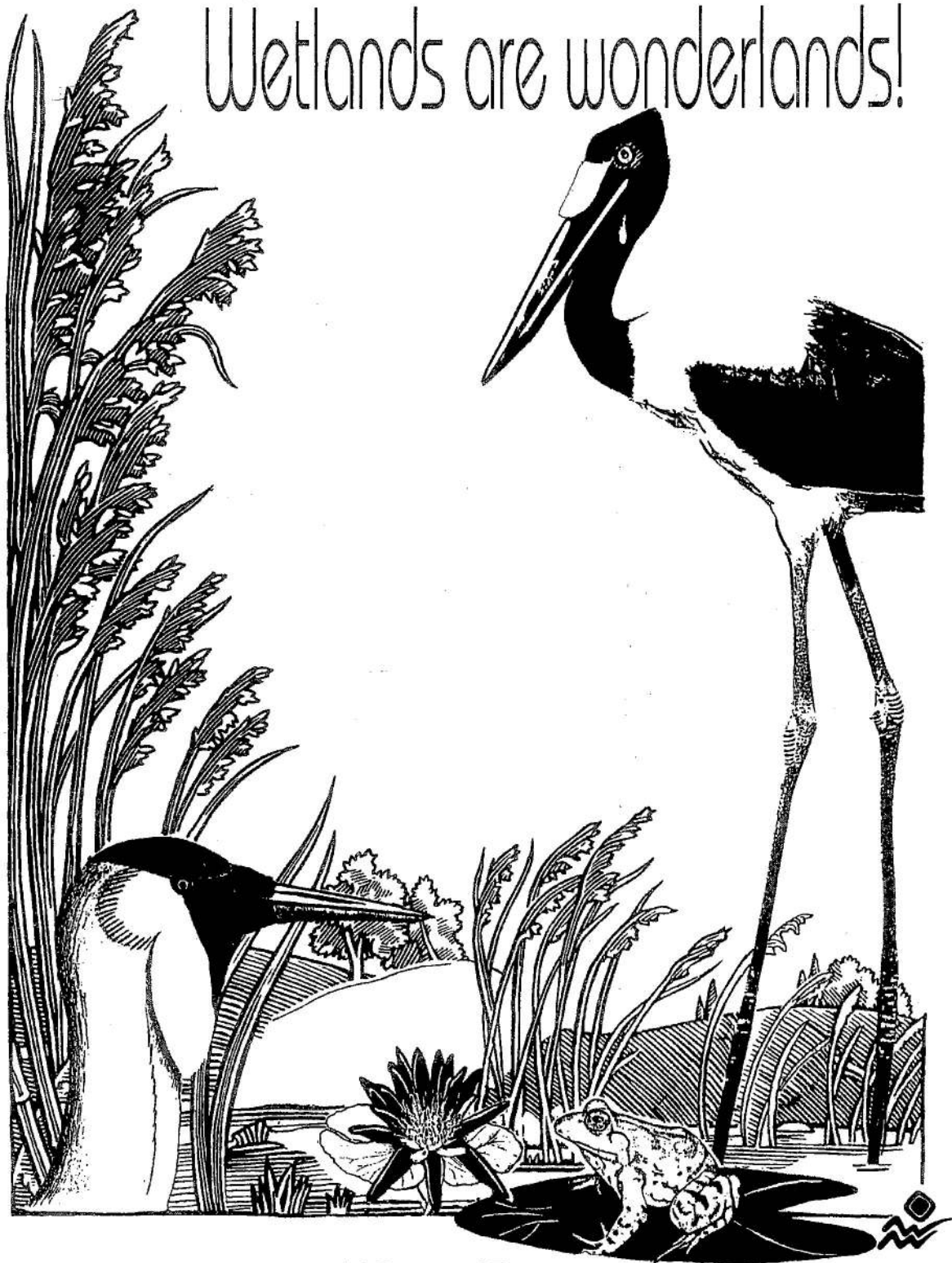
A new information Portal keeping you up to date with news, legislation, the Parliamentary programme and which is the largest pool of SA Gazette information available on the Web.

- Easily accessible through the www!
 - Government Gazettes - from January 1994
 - Compilations of all Indexes pertaining to the past week's Government Gazettes
 - All Provincial Gazettes - from September 1995
 - Parliamentary Bills - as of January 1999
- Available in full-text, with keyword searching
- Sabinet Online scans, formats, edits and organize information for you. Diagrams and forms included as images.
- No stacks of printed gazettes - all on computer. Think of the storage space you save.
- Offers Bill Tracker - complementing the SA Gazettes products.

For easy electronic access to full-text gazette info, subscribe to the SA Gazettes from Sabinet Online. Please visit us at www.sagazettes.co.za

Sabinet
 *Online*

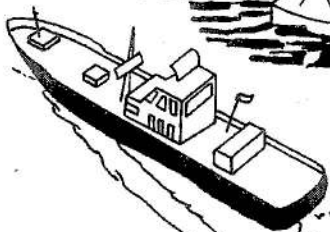
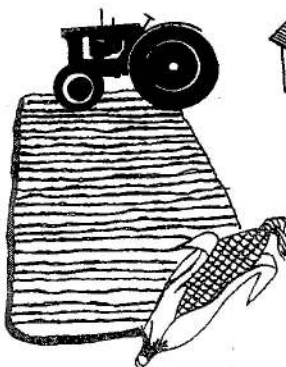
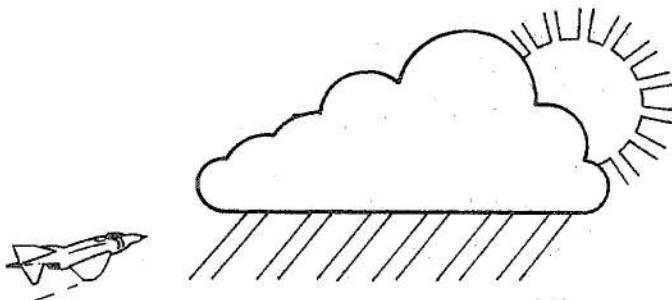
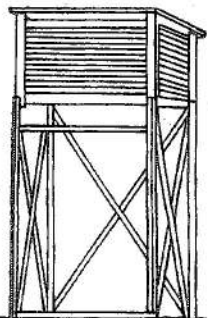
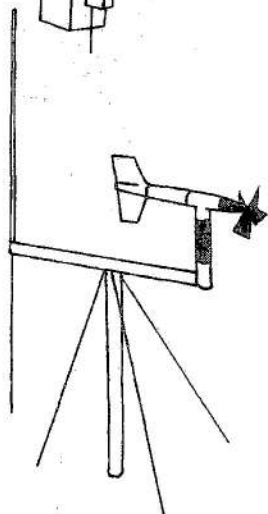
Wetlands are wonderlands!



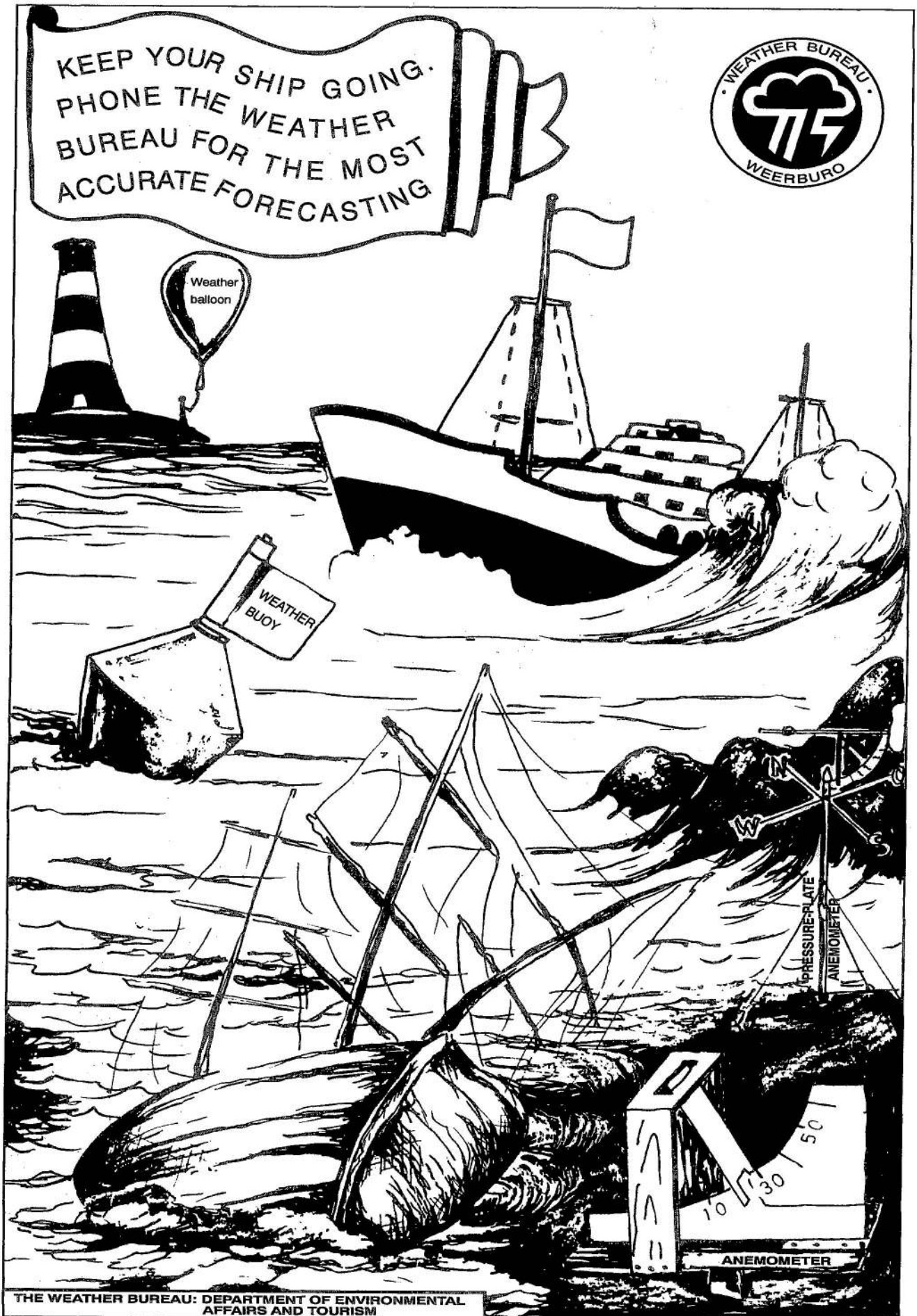
Department of Environmental Affairs and Tourism

SA WEATHER BUREAU SA WEERBURO

**W
E
A
T
H
E
R
·
S
E
R
V
I
C
E
S
·
W
E
E
R
D
I
E
N
S
T
E**







THE WEATHER BUREAU: DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL
AFFAIRS AND TOURISM

Printed by and obtainable from the Government Printer, Bosman Street, Private Bag X85, Pretoria, 0001
Publications: Tel: (012) 334-4508, 334-4509, 334-4510
Advertisements: Tel: (012) 334-4673, 334-4674, 334-4504
Subscriptions: Tel: (012) 334-4735, 334-4736, 334-4737
Cape Town Branch: Tel: (021) 465-7531

Gedruk deur en verkrygbaar by die Staatsdrukker, Bosmanstraat, Privaatsak X85, Pretoria, 0001
Publikasies: Tel: (012) 334-4508, 334-4509, 334-4510
Advertensies: Tel: (012) 334-4673, 334-4674, 334-4504
Subskripsies: Tel: (012) 334-4735, 334-4736, 334-4737
Kaapstad-tak: Tel: (021) 465-7531