



Government Gazette Staatskoerant

REPUBLIC OF SOUTH AFRICA
REPUBLIEK VAN SUID-AFRIKA

Vol. 477

Pretoria, 4 March 2005
Maart

No. 27361

PART 1 OF 3

ENGLISH AND AFRIKAANS



9771682584003



AIDS HELPLINE: 0800-0123-22 Prevention is the cure

CONTENTS

No.		Page No.	Gazette No.
	GENERAL NOTICE		
	Environmental Affairs and Tourism, Department of		
	<i>General Notice</i>		
399	Invitation to comment on the Draft Policies concerning the allocation and management of long term fishing rights in the KwaZulu-Natal sardine beach seine, beach-seine (treknet) and gillnet (drift-net, set-net), oyster and white mussel fisheries, 2005	3	27361

INHOUD

No.		Bladsy No.	Koerant No.
	ALGEMENE KENNISGEWING		
	Omgewingsake en Toerisme, Departement van		
	<i>Algemene Kennisgewing</i>		
399	Uitnodiging om kommentaar te lewe rakende die toekenning en bestuur van langtermyn visvangregte in die KwaZulu-Natal sardien strandseënnnet (treknet) en kiefnet (dryfnet, stelnet), oester en witmossel visserye, 2005	5	27361

GENERAL NOTICE ALGEMENE KENNISGEWING

NOTICE 399 OF 2005

DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL AFFAIRS AND TOURISM

INVITATION TO COMMENT ON THE DRAFT POLICIES CONCERNING THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF LONG TERM FISHING RIGHTS IN THE KWA-ZULU NATAL SARDINE BEACH SEINE, BEACH-SEINE (TREKNET) AND GILLNET (DRIFT-NET, SET-NET), OYSTER AND WHITE MUSSEL FISHERIES, 2005.

The Minister of Environmental Affairs and Tourism hereby issues for notice and comment a draft fisheries policy on the allocation and management of long term commercial fishing rights. Interested and affected parties are invited to submit written comment on these Draft Policies on the Allocation and Management of Long Term Fishing Rights 2005 in the manner provided for in this Notice.

1. Kwa-Zulu Natal Sardine Beach Seine (English - Annexure A, Afrikaans Annexure B)
2. Beach-Seine (Treknet) And Gillnet (Drift-Net, Set-Net) (English - Annexure C, Afrikaans - Annexure D)
3. Oysters (English - Annexure E, Afrikaans - Annexure F)
4. White Mussels (English - Annexure G, Afrikaans - Annexure H)

IN THE CASE OF INCONSISTENCY BETWEEN THE ENGLISH AND AFRIKAANS TEXT, THE ENGLISH TEXT PREVAILS

These fishery specific policies must be read with the Draft General Policy on the Allocation and Management of Long Term Fishing Rights, 2005. Interested parties may submit written comments to the Department by 17h00 on Monday 11 April 2005 in the manner described below.

In order to solicit comments from members of communities who may need special assistance in order to participate, a series of public meetings will be held where the applicable policies and their consequences will be explained, questions will be answered, written comments will be invited, oral comments will be recorded and views from member of the audience will be minuted.

Port Nolloth Lokaal: Port Nolloth Stadsaal Datum: 2 Maart 2005 Tyd: 09h00	Hondeklipbaai Lokaal: Hondeklipbaai Gemeenskapsentrum Datum: 2 Maart 2005 Tyd: 17h00	Ebenhaeser Lokaal: Ebenhaeser Gemeenskapsaal Datum: 3 Maart 2005 Tyd: 08h30	Doring Bay Lokaal: Doring Bay Gemeenskapsaal Datum: 3 Maart 2005 Tyd: 17h00	Lamberts Bay Lokaal: Lamberts Bay Ontspanningsaal Datum: 4 Maart 2005 Tyd: 09h30	Elands Bay Lokaal: Elands Bay Gemeenskapsaal Datum: 4 Maart 2005 Tyd: 14h00
Laaiplek Lokaal: Laaiplek Gemeenskapsaal Datum: 5 Maart 2005 Tyd: 08h00	St Helena Bay Lokaal: St Helena Bay Hotel Datum: 5 Maart 2005 Tyd: 11h30	Paternoster Lokaal: Paternoster Gemeenskapsaal Datum: 7 Maart 2005 Tyd: 08h30	Vredenburg Lokaal: Vredenburg Gemeenskapsaal / Sportgronde Datum: 7 Maart 2005 Tyd: 13h30	Saldanha Bay Lokaal: Dlazville Gemeenskapsaal Datum: 8 Maart 2005 Tyd: 09h00	Langebaan Lokaal: Langebaan Gemeenskapsaal Datum: 8 Maart 2005 Tyd: 14h00
Yzerfontein Lokaal: Burgersentrum Datum: 9 Maart 2005 Tyd: 09h00	Atlantis Lokaal: Gemeenskapsaal (Saxon C) Datum: 9 Maart 2005 Tyd: 14h00	Simonstad Lokaal: Simonstad Burgersentrum Datum: 10 Maart 2005 Tyd: 09h00	Hout Bay Lokaal: Ontspanningsaal Hout Bay Datum: 10 Maart 2005 Tyd: 14h30	Kaapstad Lokaal: Burgersentrum Seepunt Datum: 11 Maart 2005 Tyd: 09h00	Ocean View Lokaal: Ocean View Veeldoelighedsentrum Datum: 11 Maart 2005 Tyd: 14h30
Kalk Bay Lokaal: Holy Trinity Saal Datum: 14 Maart 2005 Tyd: 09h00	Strand Lokaal: Strand Burgersentrum Datum: 14 Maart 2005 Tyd: 14h00	Macassar Lokaal: New Macassar Burgersentrum Datum: 15 Maart 2005 Tyd: 09h00	Kleinmond Lokaal: Burgersentrum Datum: 15 Maart 2005 Tyd: 14h00	Hawston Lokaal: Hawstania Inn Datum: 16 Maart 2005 Tyd: 09h00	Hermanus (Mount Pleasant) Lokaal: Grobelaar Saal Datum: 16 Maart 2005 Tyd: 14h00
Gansbaai Lokaal: NG Kerk Datum: 17 Maart 2005 Tyd: 09h00	Buffelsjag Lokaal: Owls Ontspanningsaal Uilenkraalmond, Buffelsjag Datum: 17 Maart 2005 Tyd: 15h00	Struisbaai Lokaal: Stuisbaai Biblioteek Datum: 18 Maart 2005 Tyd: 09h30	Arniston Lokaal: Die Vissers Unie Saal Datum: 18 Maart 2005 Tyd: 14h30	Vermaaklikheid Lokaal: Vermaaklikheid Restaurant Datum: 19 Maart 2005 Tyd: 09h00	Stilbaai Lokaal: Stilbaai Gemeenskapsaal Datum: 19 Maart 2005 Tyd: 15h00

Mossel Bay Lokaal: Delmade Gemeenskapsaal Datum: 2 Maart 2005 Tyd: 09h30	Klein Brak Riveer Lokaal: Reebok Gemeenskapsaal Datum: 2 Maart 2005 Tyd: 14h30	Knysna Lokaal: Honley Burgersentrum Datum: 3 Maart 2005 Tyd: 09h00	Plettenberg Baai Lokaal: Simuney Saal Datum: 3 Maart 2005 Tyd: 14h00	Jeffrey's Baai Lokaal: Pellsrus Gemeenskapsaal Datum: 7 Maart 2005 Tyd: 09h30	Port Elizabeth Lokaal: PE Burgersentrum Datum: 7 Maart 2005 Tyd: 15h00
Port Alfred Lokaal: Jawuka Saal Datum: 8 Maart 2005 Tyd: 09h00	Hamburg Lokaal: Hamburg Gemeenskapsaal Datum: 8 Maart 2005 Tyd: 15h00	Oos London Lokaal: Oos London Stadsaal Datum: 9 Maart 2005 Tyd: 09h00	Centana Lokaal: Centane Burgersentrum Datum: 10 Maart 2005 Tyd: 09h30	Koffie Baai Lokaal: Kwa Tshezi Lodge Datum: 10 Maart 2005 Tyd: 16h30	Port St Johns Lokaal: Port St Johns Stadsaal Datum: 11 Maart 2005 Tyd: 09h00
Port Edward Lokaal: Nkululekweni Gemeenskapsaal Datum: 11 Maart 2005 Tyd: 17h30	Umnini Lokaal: Umnini Saal Datum: 14 Maart 2005 Tyd: 09h00	Shelley Beach Lokaal: Die Boot Klub Datum: 14 Maart 2005 Tyd: 14h30	Durban Lokaal: DLI Saal Datum: 15 Maart 2005 Tyd: 10h00	Stanger Lokaal: Stanger Saal Datum: 16 Maart 2005 Tyd: 09h00	Richardsbaai Lokaal: Bay Stadsaal Datum: 16 Maart 2005 Tyd: 17h00

Participants will be required to register on arrival at the venue, and are requested to arrive half an hour prior to the start of the meeting.

Interested parties may also submit written comments to the Department by 17h00 on Monday 11 April 2005 in the following manner:

Per Faks: Faks Nummer: (021) 670-1782 Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per Pos: Aandag: Mr Horst Kleinschmidt Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Postbus 44963 Claremont 7735 Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per E-pos: RVU@deloitte.co.za Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar
		By Hand Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Regte Verifieeringsseenheid Landsdown Road 11 Claremont Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar

Copies of all of the draft policies are also available on the Department's official website www.mcm-deat.gov.za. Hard copies may also be collected from the Department's fishery control offices along the coast. More information regarding the Long Term Rights Allocation Process can be obtained from the following helpline: 0861 123 626

Please note that comments received after the closing date may be disregarded.

Telephonic queries regarding the submission of comments may directed to the Rights Verification Unit at (021) 670-3669.

KENNISGEWING 399 VAN 2005

DEPARTMENT VAN OMGEWINGSKE EN TOERISME

UITNODIGING OM KOMMENTAAR TE LEWER RAKENDE DIE TOEKENNING EN BESTUUR VAN LANGTERMYN VISVANGREGTE IN DIE KWAZULU NATAL SARDIEN STRANDSEËNNET, STRANDSËNNET (TREKNET) EN KIEFNET (DRYFNET, STELNET), OESTER EN WITMOSSSEL VISSERYE, 2005.

Die Minister van Omgewingsake en Toerisme reik hiermee, vir kennisname en kommentaar, 'n konsep vissery beleid uit rakende die toekenning en bestuur van langtermyn kommersiële visvangregte. Belanghebbende en geaffekteerde partye word uitgenooi om skriftelike kommentaar in verband met hierdie Konsep Beleide rakende die die Toekenning en Bestuur van Langtermyn Kommersiële Visvangregte 2005 in te dien op die wyse soos aangedui in hierdie kennisgewing.

1. Kwa-Zulu Natal Sardien Strandseënnet (Engels- Aanhangel A, Afrikaans Aanhangel B)
2. Strandseënn (Treknet) en Kiefnet (Dryfnet, Stelnet) (Engels - Aanhangel C, Afrikaans – Aanhangel D)
3. Oester (Engels - Aanhangel E, Afrikaans – Aanhangel F)
4. Witmossel (Engels - Aanhangel G, Afrikaans – Aanhangel H)

IN DIE GEVAL VAN TEENSTRYDIGHEID TUSSEN DIE ENGELSE EN AFRIKAANSE TEKS, SAL DIE ENGELSE TEKS VERKIES WORD.

Hierdie vissery-spesifieke beleide moet saam gelees word met die Konsep Algemene Beleid oor die Toekenning en Bestuur van Langtermyn Kommersiële Visvangregte 2005. Belanghebbende partye kan skriftelike kommentaar by die Departement indien tot 17h00 op Maandag 11 April 2005, op die wyse hieronder uiteengesit.

Ten einde kommentaar te ontlok van lede van gemeenskappe wat moontlik spesiale bystand verg om deel te neem aan hierdie proses, sal 'n reeks openbare vergaderings gehou word waar die toepaslike beleide en hulle gevolge verduidelik sal word. By hierdie vergaderings sal vrae beantwoord word, skriftelike kommentaar sal aangevra word en mondelingse kommentaar sal van rekord gehou word asook van standpunte en sienswyses van die lede van die publiek.

Port Nolloth Lokaal: Port Nolloth Stadsaal Datum: 2 Maart 2005 Tyd: 09h00	Hondeklipbaai Lokaal: Hondeklipbaai Gemeenskapsentrum Datum: 2 Maart 2005 Tyd: 17h00	Ebenhaeser Lokaal: Ebenhaeser Gemeenskapsaal Datum: 3 Maart 2005 Tyd: 08h30	Doring Bay Lokaal: Doring Bay Gemeenskapsaal Datum: 3 Maart 2005 Tyd: 17h00	Lamberts Bay Lokaal: Lamberts Bay Ontspanningsaal Datum: 4 Maart 2005 Tyd: 09h30	Elands Bay Lokaal: Elands Bay Gemeenskapsaal Datum: 4 Maart 2005 Tyd: 14h00
Laaipelek Lokaal: Laaipelek Gemeenskapsaal Datum: 5 Maart 2005 Tyd: 08h00	St Helena Bay Lokaal: St Helena Bay Hotel Datum: 5 Maart 2005 Tyd: 11h30	Paternoster Lokaal: Paternoster Gemeenskapsaal Datum: 7 Maart 2005 Tyd: 08h30	Vredenburg Lokaal: Vredenburg Gemeenskapsaal / Sportgronde Datum: 7 Maart 2005 Tyd: 13h30	Saldanha Bay Lokaal: Diazville Gemeenskapsaal Datum: 8 Maart 2005 Tyd: 09h00	Langebaan Lokaal: Langebaan Gemeenskapsaal Datum: 8 Maart 2005 Tyd: 14h00
Yzerfontein Lokaal: Burgersentrum Datum: 9 Maart 2005 Tyd: 09h00	Atlantis Lokaal: Gemeenskapsaal (Saxon C) Datum: 9 Maart 2005 Tyd: 14h00	Simonstad Lokaal: Simonstad Burgersentrum Datum: 10 Maart 2005 Tyd: 09h00	Hout Bay Lokaal: Ontspanningsaal Hout Bay Datum: 10 Maart 2005 Tyd: 14h30	Kaapstad Lokaal: Burgersentrum Seepunt Datum: 11 Maart 2005 Tyd: 09h00	Ocean View Lokaal: Ocean View Veeldoelighedsentrum Datum: 11 Maart 2005 Tyd: 14h30
Kalk Bay Lokaal: Holy Trinity Saal Datum: 14 Maart 2005 Tyd: 09h00	Strand Lokaal: Strand Burgersentrum Datum: 14 Maart 2005 Tyd: 14h00	Macassar Lokaal: New Macassar Burgersentrum Datum: 15 Maart 2005 Tyd: 09h00	Kleinmond Lokaal: Burgersentrum Datum: 15 Maart 2005 Tyd: 14h00	Hawston Lokaal: Hawstania Inn Datum: 16 Maart 2005 Tyd: 09h00	Hermanus (Mount Pleasant) Lokaal: Grobelaar Saal Datum: 16 Maart 2005 Tyd: 14h00
Gansbaai Lokaal: NG Kerk Datum: 17 Maart 2005 Tyd: 09h00	Buffelsjag Lokaal: Owis Ontspanningsaal Uilenkraalmond, Buffelsjag Datum: 17 Maart 2005 Tyd: 15h00	Struisbaai Lokaal: Stuisbaai Biblioteek Datum: 18 Maart 2005 Tyd: 09h30	Arniston Lokaal: Die Vissers Unie Saal Datum: 18 Maart 2005 Tyd: 14h30	Vermaaklikheid Lokaal: Vermaaklikheid Restaurant Datum: 19 Maart 2005 Tyd: 09h00	Stilbaai Lokaal: Stilbaai Gemeenskapsaal Datum: 19 Maart 2005 Tyd: 15h00

Mossel Bay Lokaal: Delmade Gemeenskapsaal Datum: 2 Maart 2005 Tyd: 09h30	Klein Brak Rivier Lokaal: Reebok Gemeenskapsaal Datum: 2 Maart 2005 Tyd: 14h30	Krysta Lokaal: Honley Burgersentrum Datum: 3 Maart 2005 Tyd: 09h00	Plettenberg Baai Lokaal: Simuney Saal Datum: 3 Maart 2005 Tyd: 14h00	Jeffrey's Baai Lokaal: Pellsrus Gemeenskapsaal Datum: 7 Maart 2005 Tyd: 09h30	Port Elizabeth Lokaal: PE Burgersentrum Datum: 7 Maart 2005 Tyd: 15h00
Port Alfred Lokaal: Jawuka Saal Datum: 8 Maart 2005 Tyd: 09h00	Hamburg Lokaal: Hamburg Gemeenskapsaal Datum: 8 Maart 2005 Tyd: 15h00	Oos London Lokaal: Oos London Stadsaal Datum: 9 Maart 2005 Tyd: 09h00	Centane Lokaal: Centane Burgersentrum Datum: 10 Maart 2005 Tyd: 09h30	Koffie Baai Lokaal: Kwa Tshezi Lodge Datum: 10 Maart 2005 Tyd: 16h30	Port St Johns Lokaal: Port St Johns Stadsaal Datum: 11 Maart 2005 Tyd: 09h00
Port Edward Lokaal: Nkululekweni Gemeenskapsaal Datum: 11 Maart 2005 Tyd: 17h30	Umnini Lokaal: Umnini Saal Datum: 14 Maart 2005 Tyd: 09h00	Shelley Beach Lokaal: Die Boot Klub Datum: 14 Maart 2005 Tyd: 14h30	Durban Lokaal: DLI Saal Datum: 15 Maart 2005 Tyd: 10h00	Stanger Lokaal: Stanger Saal Datum: 16 Maart 2005 Tyd: 09h00	Richardsbaai Lokaal: Bay Stadsaal Datum: 16 Maart 2005 Tyd: 17h00

Deelnemers aan hierdie openbare vergaderings sal moet registreer met hulle aankoms by die lokaal en word versoek om 'n half uur voor die aanvang van verrigtinge te arriveer.

Belanghebbende party kan ook skriftelike kommentaar indien by die Departement tot 17h00 op Maandag 11 April 2005. Die kommentaar kan op die volgende wyse ingedien word:

Per Faks: Faks Nummer: (021) 670-1782 Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per Pos: Aandag: Mr Horst Kleinschmidt Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Posbus 44963 Claremont 7735 Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per E-pos: RVU@deloitte.co.za Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar
		By Hand Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Regte Verifieerseenheid Landsdown Road 11 Claremont Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar

Afskrifte van al die konsep beleide is ook beskikbaar op die Departement se amptelike webruimte by www.mcm-deat.gov.za. Skriftelike kopieë kan ook afgehaal word by die Departement se vissery beheer kantore langs die kus. Meer inligting rakende die Lang-Termyn Regte Toekenningsproses kan gekry word by die volgende hulplijn : 0861 123 626

Geliewe daarop te let dat kommentaar ontvang na die sluitingsdatum geignoreer kan word.

Telefoniese navrae rakende die indiening van kommentaar kan gerig word aan die Regte Verifikasie Eenheid by (021) 670-3669.

ANNEXURE A

DRAFT



DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL AFFAIRS AND TOURISM

BRANCH MARINE AND COASTAL MANAGEMENT

**POLICY FOR THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF COMMERCIAL
FISHING RIGHTS IN THE OYSTER FISHERY: 2005**

**THIS DRAFT POLICY MUST BE READ WITH THE DRAFT GENERAL
POLICY ON THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF LONG
TERM COMMERCIAL FISHING RIGHTS: 2005 (available at
www.mcm-deat.gov.za)**

TABLE OF CONTENTS

1.	Introduction	3
2.	Biological Status of Oysters	4
3.	Sector Profile	4
4.	The Medium Term Rights Allocation Process	6
5.	Over-all Sectoral Objectives	6
6.	Duration of Rights	7
7.	New Entrants	7
8.	Evaluation criteria	7
8.1	Exclusionary Criteria	7
(a)	Form of the Applicant:	8
(b)	Applications from families:	8
(c)	Compliance:	8
(d)	Paper Quotas:	8
(e)	Non – utilisation:	8
(f)	Non – dependants:	8
(g)	Personal Involvement:	8
8.2	Balancing Criteria	9
(a)	Transformation	9
(b)	Investment in the Fishery	9
(c)	Harvesting Performance	9
(d)	Reliance on Oysters	9
(e)	Local Economic Development	10
(f)	Compliance	10
9.	Monopolies and the Registration of Buyers	10
10.	Harvesting Oysters	11
11.	Application Fees	11
12.	Provisional Lists	11
13.	Permit Conditions	12

1. Introduction

This policy on the allocation and management of fishing rights in the Oyster Commercial Fishery is issued by the Department of Environmental Affairs and Tourism: Branch Marine and Coastal Management (*"the Department"*) for public comment. This policy must be read with the Draft General Policy on the Allocation and Management of Long Term Commercial Fishing Rights: 2005 (*"the General Fisheries Policy"*).

As stated in the General Policy, the Department will hold public hearings and roadshows as widely as possible in order to consult with the public in general, and interested and affected parties in particular, concerning this policy. Written or verbal comments will be invited at these meetings and assistance will be provided, if necessary. Written comments must be given to the Department by 11 April 2005. Comments submitted after this date will not be considered. Comments shall be submitted as follows:

By Fax: (021) 402-3362

Attention: The Deputy Director-General
Oyster Policy Comments

By Mail

The Department of Environmental Affairs and
Tourism
Private Bag X2, Roggebaai, 8012
Attention: The Deputy Director-General
Oyster Policy Comments

The purpose of this policy is to set out the considerations that will apply to the allocation of commercial oyster harvesting rights. Many of these considerations are not new. They have been applied by the Department in the past when allocating rights and managing this fishery and to an extent this policy represents a codification of those considerations.

Certain post rights allocation management policy considerations are broadly elaborated on in this policy. An Oyster Fishery Management Manual will be finalised with all right holders during the course of 2006. This manual will stipulate in detail the management methodology and procedures for the fishery.

The Minister of Environmental Affairs and Tourism intends to delegate the section 18 power to allocate commercial Oyster fishing rights in terms section 79 of the Marine Living Resources Act 18 of 1998 (*the MLRA*) to a senior official of the Department.

2. Biological Status of Oysters

The Cape Rock oyster, which is targeted in this fishery, has an extensive geographic distribution occurring on rocky reefs from Cape Agulhas to Mozambique. These oysters are found in the intertidal zone and up to about 6m water depths. The Cape Rock oyster is found naturally and is sold as "wild oysters" in South Africa restaurants. A cheaper oyster is the Pacific oyster which is imported and widely used in mariculture.

Oysters along the KwaZulu-Natal coast have been found to take 33 months (almost 3 years) to reach marketable size (60 mm Right Valve Length). Oysters are broadcast spawners. Oysters along the KwaZulu-Natal coast spawn throughout the year with peaks during spring and summer. Harvesting takes place during spring low tides and traditionally was restricted to the intertidal zone, however in recent years there has been a gradual expansion of harvesting depth towards the fringes of the subtidal zone. This is due to a decline in oyster density in the intertidal zone and a gradual increase in gear efficiency (*"creeping effort"*). Oysters are dislodged from rocks by means of a pointed steel crowbar.

3. Sector Profile

The oyster fishery was previously managed as two separate fisheries related to their areas of operation, namely the KwaZulu-Natal coast and the Southern Cape coast. Since 2002 the oyster fishery has been managed as a single national fishery. Under the new management system, four commercial oyster-harvesting areas were officially recognised, namely KZN North, KZN South, Port Elizabeth and the Southern Cape. Differences between the regulations and harvesting patterns in the regions continue to exist.

In KwaZulu-Natal (North and South coasts), the management approach previously adopted by the KwaZulu-Natal Provincial Government was retained. This entailed maintaining a system of

effort limitations whereby the numbers of pickers are restricted and a daily bag limit of 190 oysters per picker per day is enforced. Moreover, the KZN North and South coasts are further sub-divided into five zones each, which are harvested on a rotational basis. This requires that zones remain fallow for at least three years at a time (the optimal length of time required for oyster recruits to reach marketable size) thereby allowing for recovery of the oyster stock. This system applies to both the commercial and recreational sectors.

The oyster fishery along the Southern Cape coast is not managed by means of rotational harvesting, but by means of limiting the number of pickers, with no daily bag limit. Furthermore, effort has been split across areas according to the extent of accessible oyster reef. The southern Cape fishery is controlled by a closed season from 15 December – 05 January. The closed season has been imposed to limit conflict between holidaymakers and the commercial oyster sector. In Port Elizabeth, no harvesting of the oyster beds is practised, and only washed-up oysters are being collected.

The Total Applied Effort ("TAE") for the oyster fishery is currently not informed by scientific considerations or even the status of the resource, but is based on pre-2002 effort levels. Advancements in research and stock assessments for the oyster resource are required in order to properly determine sustainable harvesting levels. The current TAE (2005 season) is set at 145 pickers and is apportioned as follows:

- KZN North (25 pickers);
- KZN South (15 pickers);
- Southern Cape (102 pickers); and
- Port Elizabeth (3) pickers.

The TAE along the southern Cape coast is further divided across zones, based on the extent of accessible oyster reef, and as follows:

- Heidelberg ("Witsand"): 10 pickers;
- Riversdale/Mossel Bay: 58 pickers; and
- George/Knysna: 34 pickers.

Limited commercial oyster rights were allocated in 2002 to empower a number of former subsistence fishers who were previously prevented from selling the subsistence harvests.

4. The Medium Term Rights Allocation Process

In 2002 commercial rights to harvest oysters were awarded to 34 applicants employing a total of 114 pickers. Of these, 88% were allocated limited commercial rights. Rights have been awarded mainly to individuals. Individuals hold 91%, close corporations 3% and companies 6% of the rights.

Black persons hold only 25,8% of the individual rights, which is extremely poor for a fishery that is easily accessible, and requires minimal gear and capital outlay. Moreover, only 25,8% of the individual right holders are women.

Although the TAE was set at 145 pickers, only 114 pickers currently harvest oysters.

5. Over-all Sectoral Objectives

Read with the General Fisheries Policy, the purpose of this policy is to determine the criteria in terms of which oyster fishing rights will be allocated. The objectives of allocating commercial fishing rights in this fishery are to:

- Significantly improve the transformation profile of this fishery;
- Allocate oyster rights to those who depend on oyster harvesting for their livelihood;
- Empower oyster pickers;
- Ensure that rights are allocated in all the areas where oysters can be harvested; and
- Support the economic viability and environmental sustainability of the fishery.

The Department is aware and concerned about certain monopolistic tendencies in this sector (*see further paragraph 9 below*).

6. Duration of Rights

Commercial fishing rights will be allocated for a period not exceeding three (3) years. Long-term rights will only be considered once there is sufficient information on the status of the resource and the transformation profile of the sector has improved significantly. The Department will institute a socio-economic study in this fishery during the three year period in an attempt to correct present imbalances in the sector.

7. New Entrants

Although the fishery as a whole is currently overexploited, a number of oyster harvesting areas are currently not exploited at all. The Department requires that these areas be exploited in order to gain valuable information about the oysters in those areas. In addition, the sector is untransformed and dominated by a few persons to the detriment of others operating in the sector.

The Department will therefore endeavour to allocate rights to new entrants in the areas where no medium term commercial oyster right were allocated (and a TAE was set for these areas) and where the introduction of new entrants will improve the transformation profile of the sector.

8. Evaluation criteria

Applications for commercial oyster rights will be evaluated in terms of a number of exclusionary and balancing criteria.

8.1 Exclusionary Criteria

In addition to the exclusionary criteria stated in the General Fisheries Policy relating to improper lodgments and material defects, the following exclusionary criteria will be applied to both right holder applicants and new entrant applicants:

- (a) **Form of the Applicant:** Only natural persons (ie. individuals) may apply for rights.
- (b) **Applications from families:** In general, only one right will be allocated per family. Where more than one application is received from family members who live at the same address, then all the applications may be excluded. More than one right may be allocated per family where applicants clearly and convincingly demonstrate that they have established separate small commercial operations.
- (c) **Compliance:** Applicants that have been convicted of a serious transgression of the MLRA (leading, for example, to a sentence of imprisonment without the option of the payment of a fine) will not be allocated a right. Applicants that have had any fishing right cancelled or revoked in terms of the Marine Living Resources Act will also not be allocated a right. Other breaches of the Marine Living Resources Act will adversely affect the evaluation of applications, will be negatively scored, as set out below.
- (d) **Paper Quotas:** A paper quota as defined in the General Policy will be excluded.
- (e) **Non – utilisation:** Those right holders that have failed to utilise their medium term commercial oyster right between 2002 and 2004 will not be re-allocated a right.
- (f) **Non – dependants:** Persons (such as lawyers, teachers, police officers, undertakers and so forth) that derive any of their income from sources outside of the fishing industry will be excluded.
- (g) **Personal Involvement:** Applicants will have to involved on a full-time basis in the harvesting of oysters.

8.2 Balancing Criteria

Although the following criteria will generally be applied to both right holder applicants and new entrant applicants, the weighting that will be applied to each category will differ.

(a) Transformation

The Department will affirm black applicants as the transformation profile of this sector is particularly poor. In addition, the Department will also seek to affirm women by applying gender as a tie-breaking factor, if necessary.

(b) Investment in the Fishery

The Department will consider what investments, if any, applicants have made in this sector, whether in the form of processing or in the form of marketing, locally and internationally.

(c) Harvesting Performance

Right holder applicants will be assessed having regard to their oyster harvesting performance and record during the medium term rights allocation process.

New entrant applicants will be assessed having regard to their ability, knowledge and skills to harvest oysters.

(d) Reliance on Oysters

The Department will prefer applicants who rely on oyster harvesting for 75% and more of their gross annual income. As stated above, applicants who earn any income from sources outside of the fishing industry will be excluded.

(e) Local Economic Development

The Department will prefer to allocate rights to those applicants who live near the area where the oysters are harvested. In this regard, the Department will require the applicant to have lived in that area for a minimum period of four years.

(f) Compliance

Right holders, who are currently being investigated for breaches of the Marine Living Resources Act will not be allocated an oyster right until the outcome of the investigation is known.

Minor infringements of the Marine Living Resources Act, including its Regulations, by the applicant will be negatively scored.

9. Monopolies and the Registration of Buyers

The Department is of the view that the potential of this sector has not been fully achieved due to the monopolisation of this sector by one or two groupings.

Not only has the growth of this sector been detrimentally affected as a result of the existing of monopolies, but pickers have been exploited. The existence of monopolies in this sector is unacceptable and will not be allowed to continue.

Accordingly, all persons intending to purchase oysters from right holders (pickers) will be required to register with the Department. The Department will not register buyers who have had a right or permit cancelled or revoked under the Marine Living Resources Act or been convicted of an offence under the Marine Living Resources Act. Should the Department determine that registered buyers are colluding in the setting of prices for oysters, the Department shall intervene and act as the sole purchaser of oysters from oyster pickers.

10. Harvesting Oysters

Right holders and pickers will be allowed to harvest oysters using:

- wetsuits;
- weight-belts;
- masks; and
- snorkels.

Right holders and pickers may not use:

- fins;
- artificial breathing apparatus; and
- floating devices.

11. Application Fees

Application fees for this sector will not be more than R500. The Department is currently assessing the cost of the allocations process for this sector. The Department will inform right holders and interested parties once it has determined an application fee.

12. Provisional Lists

Before the Department makes a final decision on who will be allocated oyster rights, it will issue a provisional list of successful applicants on an area basis to each area. People in these areas may then inform the Department if any persons who historically harvested oysters have not been included on the provisional list.

13. Permit Conditions

Permit conditions for this fishery will be issued annually. The permit conditions applicable to this fishery for the 2005 season are attached as **Annexure A**. These may be amended annually after consulting with right holders in the fishery. Right holders and interested parties are invited to comment on these permit conditions.

ANNEXURE B

KONSEP



DEPARTEMENT VAN OMGEWINGSAKE EN TOERISME

TAK MARIENE- EN KUSBESTUUR

**BELEID AANGAANDE DIE TOEKENNING EN BESTUUR VAN KOMMERSIËLE
VISVANGREGTE IN DIE OESTER VISSERY : 2005**

HIERDIE KONSEPBELEID MOET SAAMGELEES WORD MET DIE
KONSEP VAN DIE ALGEMENE BELEID AANGAANDE DIE
TOEKENNING EN BESTUUR VAN LANGTERMYN KOMMERSIËL
VISVANGREGTE : 2005 (beskikbaar by www.mcm-deat.gov.za)

INHOUDSOPGAWE

1.	Inleiding	3
2.	Biologie	4
3.	Sektorale profiel	4
4.	Die proses van medium-termyn regtetoekenning	6
5.	Oorkoepelende sektorale doelwitte	6
6.	Tydsduur	7
7.	Nuwe Inkomelinge	7
8.	Evaluasiekriteria	7
8.1	Uitsluitende kriteria	8
(a)	Vorm van die aansoeker	8
(b)	Aansoeke van families	8
(c)	Wetsnakoming	8
(d)	Papierkwota's	8
(e)	Nie-gebruik	8
(f)	Nie-afhanklikes:	8
(g)	Persoonlike betrokkenheid	9
8.2	Balanseringskriteria	9
(a)	Transformasie	9
(b)	Belegging in die visvangbedryf	9
(c)	Oesprestasie	9
(d)	Afhanklikheid van oesters	10
(e)	Plaaslike ekonomiese ontwikkeling	10
(f)	Wetsnakoming	10
9.	Monopolieë en die Registrasie van kopers	10
10.	Oes van oesters	11
11.	Aansoekgelde	11
12.	Voorlopige lyste	11
13.	Permitvoorwaardes	12

1. Inleiding

Hierdie beleid vir openbare kommentaar handel oor die toekenning en bestuur van visvangregte in die kommersiële oestervissery en word deur die Departement van Omgewingsake en Toerisme: Tak Mariene- en Kusbestuur ("die departement") uitgereik. Hierdie beleid moet saamgelees word met die Konsep van die Algemene Beleid aangaande die Toekenning en Bestuur van Langtermyn Kommersiële Visvangregte: 2005 ("die Algemene Visvangbeleid").

Soos in die Algemene Beleid verklaar, sal die Departement openbare vergaderings en rondgaande plaaslike besprekings hou om met die algemene publiek, en veral die belanghebbende en geaffekteerde partye, oorleg te pleeg oor hierdie beleid. Skriftelike of mondelinge kommentaar sal op hierdie vergaderings gevra word en indien nodig sal hulp verleen word. Skriftelike kommentaar moet die Departement teen 11 April 2005 bereik. Kommentaar na hierdie datum ingedien sal nie oorweeg word nie. Kommentaar moet as volg ingedien word:

Per Faks: Faks Nummer: (021) 670-1782 Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per Pos: Aandag: Mr Horst Kleinschmidt Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Postbus 44963 Claremont 7735 Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per E-pos: RVU@deloitte.co.za Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar Per Hand Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Regte Verifieeringseenheid Landsdown Road 11 Claremont Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar
--	--	--

Die doel van hierdie beleid is om die oorwegings van toepassing op die toekenning van kommersiële oesregte vir oesters uiteen te sit. Min van hierdie oorwegings is nuut. Hulle is in die verlede deur die Departement gebruik om regte toe te ken en om hierdie bedryf te bestuur. Hierdie beleid vervat sodanige oorwegings.

Sekere voorgenome bestuursbeleidsrigtings in verband met die toekenning van regte, word breedvoerig in hierdie beleid uiteengesit. 'n Bestuurshandboek vir die Oestervissery sal met al

die regtehouers in die loop van 2006 gefinaliseer word. Hierdie handboek sal in die fynste besonderhede die toepaslike bestuursmetodes en -prosedures vir die bedryf uitstippel

Die Minister van Omgewingsake en Toerisme is voornemens om artikel 18-magte om kommersiële oesregte vir die oestervissery toe te ken, ingevolge artikel 79 van die Wet op Lewende Mariene Hulpbronne 18 van 1998 (*“die WLMH”*) aan ‘n senior beampte van die Departement te delegeer.

2. Biologiese status van oesters

Die Kaapse Rotsoester wat in hierdie bedryf geteiken word, kom voor op rotsriwwe in ‘n uitgebreide geografiese gebied vanaf Kaap Agulhas tot by Mosambiek. Hierdie oesters word in die tussentyse sone gevind in dieptes van ongeveer 6m. Die Kaapse Rotsoester word natuurlik gevind en word as “wilde oesters” in Suid-Afrikaanse restaurante verkoop. ‘n Goedkoper oester is die sogenaamde “Pacific Oyster” wat ingevoer word en heelwat in marikultuur benut word.

Daar is gevind dat oesters langs die KwaZulu-Nataalse kus 33 maande (feitlik 3 jaar) neem om bemarkbare grootte (lengte van 60 mm vir die regterskulp) te bereik. Oesters versprei eiers oor ‘n uitgebreide gebied. Oesters langs die KwaZulu-Nataalse kus broei dwarsdeur die jaar met hoogtepunte gedurende lente en somer.

Oes vind plaas gedurende lae springgetye en is tradisioneel beperk tot die tussentyse sone, maar gedurende die afgelope paar jaar het die oesdieptes geleidelik uitgebrei na die rande van die subgety-sone, dit is omdat oesterdigtheid in die tussentyse sone afgeneem en toerustingdoeltreffendheid geleidelik toegeneem het. Oesters word met ‘n skerp staalkoevoet van die rotse losgemaak.

3. Sektorale profiel

Die oestervissery is vantevore bestuur as twee aparte visserye as gevolg van die gebiede waar hulle voorkom, naamlik die KwaZulu-Nataalse kus en die Suid-Kaapse kus. Sedert 2002 is die oestervissery as enkele nasionale vissery bestuur. Volgens die nuwe bestuurstelsel is vier kommersiële oesgebiede amptelik erken, naamlik KZN-Noord, KZN-Suid, Port Elizabeth en die Suid-Kaap. Daar bestaan steeds verskille tussen die regulasies en oespatrone van die gebiede.

In KwaZulu-Natal (Noord- en Suidkus) is die bestuursbenadering van die KwaZulu-Nataalse Provinsiale Regering steeds van krag. Dit werk deur middel van 'n beperking van die ontplooië vangpoging waarvolgens die aantal plukkers beperk word en 'n daaglikse sakperk van 190 oesters per plukker per dag afgedwing word. Verder is die KZN Noord- en Suidkus in vyf sones elk onderverdeel, wat op rotasiebasis geoes word. Dit verg dat sones vir minstens drie jaar op 'n slag braak lê (die optimale tydperk vir jong oesters om bemarkbare grootte te bereik) wat verseker dat oestervoorraad herstel. Hierdie stelsel word deur kommersiële en ontspanningsektore toegepas.

Die oestervissery langs die Suid-Kaapse kus word nie volgens rotasie-oeste bestuur nie, maar deur die aantal plukkers te beperk sonder daaglikse sakperke. Verder is die ontplooiing van die vangpoging oor gebiede verdeel na aanleiding van die hoeveelheid toeganklike oester riuwe. Die Suid-Kaapse bedryf word beheer deur middel van 'n geslote seisoen vanaf 15 Desember tot en met 05 Januarie. Die geslote seisoen is ingestel om konflik tussen vakansiegangers en kommersiële oestersektore in te kort. In Port Elizabeth word die oesterbed nie geoes nie. Slegs uitgespoelde oesters word opgetel.

Die Totale Ontplooië Vangpoging (TOV) vir die oestervissery word tans glad nie beïnvloed deur wetenskaplike oorwegings of die status van die bron nie, maar word gebaseer op vangpogings vlakke voor 2002. Vordering in navorsing en voorradebepalings is nodig om volhoubare oesvlakke na behore te bepaal. Die huidige TOV (2005-seisoen) word op 145 plukkers vasgestel en word as volg toegedeel:

- KZN Noord (25 plukkers);
- KZN Suid (15 plukkers);
- Suid-Kaap (102 plukkers); en
- Port Elizabeth (3 plukkers).

Die TOV langs die Suid-Kaapse kus word verder oor sones verdeel, gebaseer op die hoeveelheid toeganklike oesterriwwe, en wel as volg:

- Heidelberg ("Witsand"): 10 plukkers;
- Riversdal/Mossel baai: 58 plukkers; en
- George/Knysna: 34 plukkers.

Beperkte kommersiële oesterregte is in 2002 toegeken om 'n paar voormalige bestaansgrondslagvisserse te bemagtig wat vantevore verhoed is hulle bestaans-oeste te verkoop.

4. Die proses van medium-termyn regtetoekenning

In 2002 is kommersiële regte om oesters te oes aan 34 aansoekers, met altesaam 114 plukkers in hulle diens, toegeken. Hiervan was 88% beperkte kommersiële regte. Regte is hoofsaaklik aan individue toegeken. Individue hou 91%, beslote korporasies 3% en maatskappye 6% van die regte.

Swart persone hou slegs 25,8% van die individuele regte, wat uiters swak is vir 'n bedryf wat maklik toeganklik, min toerusting en 'n klein kapitale basis nodig het. Verder is slegs 25,8% van die individuele regtehouers vroue.

Hoewel die TOV vasgestel is op 145 plukkers, oes slegs 114 plukkers tans oesters.

5. Oorkoepelende sektorale doelwitte

Die doel van hierdie beleid, saamgelees met die Algemene Visserye Beleid, is om kriteria te bepaal waarvolgens oester-oesregte toegeken sal word. Die doelwitte by toekenning van kommersiële visvangregte in hierdie vissery is om:

- Die transformasieprofiel van die bedryf aansienlik te verbeter;
- Oesterregte toe te ken aan diegene wat afhanklik is van die oes van oesters om 'n bestaan te maak;
- Oesterplukkers te bemagtig;

- Te verseker dat regte in al die gebiede waar oesters geoes kan word, toegeken word; en
- Die ekonomiese lewensvatbaarheid en omgewingsvolhoubaarheid van die bedryf te ondersteun.

Die Departement is bewus van, en bekommerd oor sekere monopolistiese neigings in hierdie sektor (**sien verder paragraaf 9 hier onder**).

6. Tydsduur van regte

Kommersiële visvangregte sal vir 'n tydperk van maksimum drie (3) jaar toegeken word. Langtermyn regte sal oorweeg word slegs wanneer voldoende inligting oor die status van die bron bekend is en die transformasieprofiel van die sektor aansienlik verbeter het. Die Departement sal 'n sosio-ekonomiese studie tydens die drie-jaar tydperk doen in 'n poging om die huidige wanbalanse in die sektor reg te stel.

7. Nuwe Inkomelinge

Alhoewel die bedryf tans oorontgin word is daar steeds oesgebiede wat glad nie ontgin word nie. Die Departement vereis dat hierdie gebiede ontgin word om waardevolle inligting oor oesters in daardie gebiede in te win. Verder is die sektor ongetransformeerde en word deur 'n paar persone oorheers tot nadeel van ander wat in die sektor werk.

Die Departement sal dus probeer om regte aan nuwe aansoekers toe te ken in die gebiede waar geen medium-termyn kommersiële oesterregte toegeken is nie (en 'n TOV vir hierdie gebiede vasgestel was) en waar nuwe inkomelinge die transformasieprofiel van die sektor sal verbeter.

8. Evaluasiekriteria

Aansoekers om kommersiële oesterregte sal volgens 'n aantal uitsluitings- en balanseringskriteria evalueer word.

8.1 Uitsluitingskriteria

Behalwe die uitsluitingskriteria in die Algemene Beleid in verband met onbehoorlike indiening van vorms en materiële defekte, sal die volgende uitsluitingskriteria op regtehouer-aansoekers en nuwe aansoekers toegepas word:

- (a) **Vorm van die aansoeker:** Slegs natuurlike persone (d w s individue), mag om regte aansoek doen.
- (b) **Aansoeke van families:** Oor die algemeen sal slegs een reg per familie toegeken word. Wanneer meer as een aansoek van familieleden wat by dieselfde adres woon ontvang word, mag dit wees dat al die aansoeke uitgesluit sal word. Meer as een reg mag per familie toegeken word, wanneer aansoekers duidelik en oortuigend kan bewys dat hulle aparte klein kommersiële ondernemings gestig het.
- (c) **Wetsnakoming:** Aansoekers wat skuldig bevind is aan 'n ernstige oortreding van die WLMH, (wat byvoorbeeld gelei het tot tronkstraf sonder die opsie om 'n boete te betaal) sal nie 'n reg toegeken word nie. Aansoekers wie se visvangreg enigsins ingevolge die WLMH gekanselleer of ingetrek is, sal ook nie 'n reg toegeken word nie. Ander oortredings van die WLMH sal evaluering van die aansoeke negatief beïnvloed soos hier onder uiteengesit.
- (d) **Papierkwota's:** 'n Papierkwota soos in die Algemene Beleid bepaal, word uitgesluit.
- (e) **Nie-gebruik:** Regtehouers wat versuim het om hulle medium-termyn kommersiële oesterregte tussen 2002 en 2004 te gebruik sal nie weer 'n reg toegeken word nie.
- (f) **Nie-afhanklikes:** Persone (soos prokureurs, onderwysers, polisiebeamptes, ondernemers en so meer) wat enige deel van hulle inkomste uit bronne buite die visserybedryf verkry word uitgesluit.

- (g) **Persoonlike betrokkenheid:** Aansoekers sal voltyds betrokke moet wees by die oes van oesters.

8.2 Balanseringskriteria

Hoewel die volgende kriteria op regtehouers en nuwe aansoekers toegepas word, sal die gewig wat aan elke kategorie geheg word verskil.

(a) Transformasie

Die Departement sal swart aansoekers ondersteun, omdat die transformasieprofiel van hierdie bedryf besonder swak is. Verder sal die Departement probeer om vroue ook te ondersteun deur geslag as valbyl-faktor toe te pas waar nodig.

(b) Belegging in die bedryf

Die Departement sal aansoekers se beleggings, indien enige in die sektor, in aanmerking neem hetsy in die vorm van prosessering of bemarking, sowel plaaslik as internasionaal.

(c) Oesprestasie

Bestaande Regtehouer aansoekers sal evalueer word met inagneming van hulle oesprestasie en rekord gedurende die proses van medium-termyn regtetoekenning.

Nuwe aansoekers sal evalueer word volgens hulle vermoë, kennis en vaardigheid om oesters te oes.

(d) Afhanklikheid van oesters

Die Departement sal voorkeur gee aan aansoekers wat afhanklik is van die oes van oesters vir minstens 75% vir hulle jaarlikse bruto-inkomste. Soos hierbo genome, sal enige aansoeker wat inkomste verdien uit bronne buite die visserybedryf uitgesluit word.

(e) Plaaslike ekonomiese ontwikkeling

Die Departement verkies om regte toe te ken aan aansoekers wat naby die oesvelde woon. In hierdie verband vereis die Departement dat die aansoeker al minstens vier jaar lank in daardie gebied woon.

(f) Wetsnakoming

Regtehouers wat tans ondersoek word vir oortredings van die Wet op Lewende Mariene Hulpbronne, sal nie 'n oesterreg toegeken word voordat die resultate van die ondersoek bekend is nie.

Geringe oortredings deur die aansoeker van die Wet op Lewende Mariene Hulpbronne en die regulasies daarby, sal negatiewe punte behaal.

9. Monopolieë en die Registrasie van kopers

Die Departement is van mening dat die potensiaal van hierdie sektor nog nie ten volle ontgin is nie, omdat een of twee groeperings die sektor monopoliseer.

Die groei van hierdie sektor is benadeel, as gevolg van die monopolieë en plukkers is uitgebuit. Monopolieë in hierdie sektor is onaanvaarbaar en sal nie toegelaat word om voort te gaan nie.

Gevolgtrek moet almal wat oesters van regtehouers (plukkers) wil koop by die Departement registreer. Die Departement sal niemand registreer wie se regte of permitte gekanselleer of ingetrek is ingevolge die Wet op Lewende Mariene Hulpbronne, of wat skuldig bevind is op 'n oortreding van die Wet op Lewende Mariene Hulpbronne nie. Indien die Departement bevind dat

kopers onderhands saamwerk om pryse vir oesters vas te stel sal die Departement tussenbeide tree en as alleen-koper van die oesters optree.

10. Die oes van oesters

Regtehouers en plukkers sal toegelaat word om die volgende te gebruik om oesters te oes:

- duikpakke;
- gewigsbande;
- duikbrille; en
- snorkels.

Regtehouers en plukkers mag nie die volgende gebruik nie:

- duikvinne;
- kunsmatige duiklonge; en
- dryfapparaate.

11. Aansoekgelde

Aansoekgeld vir hierdie sektor sal nie R500 oorskry nie. Die Departement is besig om die koste van die toekenningsproses vir hierdie sektor te bepaal. Die Departement sal regtehouers en belanghebbende partye in kennis stel sodra die aansoekgeld vasgestel is.

12. Voorlopige lys

Voordat die Departement 'n finale besluit neem oor aan wie oesterregte toegeken word, sal 'n voorlopige lys van suksesvolle aansoekers per gebied na elk van die gebiede gestuur word.

Mense in die gebiede kan die Departement dan inlig oor persone wat histories oesters geoes het en uit die lys weggelaat is

13. Permitvoorwaardes

Permitvoorwaardes vir hierdie bedryf word jaarliks uitgereik. Die permitvoorwaardes van toepassing op hierdie bedryf vir die 2005-seisoen word as **Bylae A** aangeheg. Die voorwaardes mag jaarliks gewysig word na oorlegpleging met die regtehouers in die bedryf. Regtehouers en belanghebbende partye word uitgenooi om kommentaar oor hierdie permitvoorwaardes te lewer.

ANNEXURE C

DRAFT



**DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL AFFAIRS AND TOURISM
BRANCH MARINE AND COASTAL MANAGEMENT**

**POLICY FOR THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF
COMMERCIAL FISHING RIGHTS IN THE KWAZULU-NATAL
SARDINE BEACH-SEINE COMMERCIAL FISHERY: 2005**

**THIS DRAFT POLICY MUST BE READ WITH THE DRAFT GENERAL
POLICY ON THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF LONG-
TERM COMMERCIAL FISHING RIGHTS: 2005 (available at
www.mcm-deat.gov.za)**

TABLE OF CONTENTS

1. Introduction	3
2. Biology and resource dynamics	4
3. Sector profile	4
4. The medium-term rights allocation process	5
5. Over-arching sectoral objectives	6
6. Duration of rights	6
7. New entrants	6
8. Evaluation criteria	6
8.1 Exclusionary criteria	7
8.2 Comparative balancing criteria	8
9. Provisional lists	9
10. Management and co-management of the KZN sardine beach-seine fishery	10
11. Application fees	10
12. Vehicle use in the coastal zone	10
13. Permit conditions	11

1. Introduction

This policy on the allocation and management of fishing rights in the KwaZulu-Natal (KZN) sardine commercial beach-seine fishery is issued by the Department of Environmental Affairs and Tourism: Branch Marine and Coastal Management (*"the Department"*) for public comment. This fishery will also be referred to as the KwaZulu-Natal sardine beach-seine fishery. This policy must be read with the Draft General Policy on the Allocation and Management of Long-term Commercial Fishing Rights: 2005 (*"the General Fisheries Policy"*).

As stated in the General Policy, the Department will hold public meetings at coastal venues to consult with the general public and interested and affected parties in particular, with respect to this draft KZN sardine beach-seine policy. At these public meetings, comments on this policy will be invited. Written comments may be submitted to the Department by 11 April 2005. Comments submitted after this date will not be considered. Comments shall be submitted as follows:

By Fax: Fax Number: (021) 670-1782 Attention: The Deputy Director-General KZN Sardine Beach-Seine Policy Comments	By Mail: Attention: Mr Horst Kleinschmidt The Deputy Director-General The Department of Environmental Affairs and Tourism P.O Box 44963 Claremont 7735 KZN Sardine Beach-Seine Policy Comments	By E-mail: RVU@deloitte.co.za Attention: The Deputy Director-General KZN Sardine Beach-Seine Policy Comments By Hand Attention: The Deputy Director-General The Rights Verification Unit 11 Landsdown Road Claremont KZN Sardine Beach-Seine Policy Comments
--	--	---

The purpose of this policy is to set out the considerations that will apply to the allocation of long-term commercial KZN sardine beach-seine fishing rights. Many of these considerations are not new. They have been applied by the Department when allocating rights in the past. This policy documents these considerations, but includes a few changes and additions.

Certain post-rights allocation management policies are also presented in this draft policy. A KZN beach-seine Fishery Management Manual will be finalised with all right-holders during the course of 2006. This manual will stipulate in detail the management methodology and procedures for the fishery.

2. Biology and resource dynamics

The KwaZulu-Natal commercial sardine beach-seine fishery is highly seasonal. During the winter months when large shoals of sardines (*Sardinops sagax*) enter the waters of KwaZulu-Natal from the south. This classical spawning migration is referred to as the KZN "sardine run".

The annual sardine run corresponds with an offshore movement of the warm Agulhas Current in the region of the Wild Coast during autumn through to winter and its replacement by a cool, narrow band of water inshore. This event provides a corridor for cold-water-loving sardines to migrate northward in large shoals that may be 15 kilometres long, three kilometres wide and 40 metres deep. The shoals attract thousands of predators such as gannets, dolphins and sharks.

The KZN sardine beach-seine fishery relies entirely on the sardine run. Moreover, KwaZulu-Natal's tourism industry is geared towards capitalizing on the spectacle of the sardine run, including the excitement of beach-seine operations. There are, however, years when the intrusion of cold water does not occur or sardines do not appear inshore. Catches in the KwaZulu-Natal sardine beach-seine fishery have been close to zero in some years.

The KZN sardine beach-seine fishery has been regulated since the 1970s. Prior to the Marine Living Resources Act (1998), permits were issued by the KZN Fisheries Licensing Board. A maximum of 35 permits were allocated annually. Permits, and nowadays rights, were issued exclusively for the capture of sardines; all other fish had to be returned to the water alive.

3. Sector profile

The commercial sardine beach-seine fishery is restricted to KwaZulu-Natal. Due to it being a short, seasonal fishery which is only activated during the sardine run, most of the participants are employed in other fishing sectors for the remainder of the year.

Although sardines are a TAC-controlled species, targeted predominantly by the pelagic fishing industry, the KZN beach-seine fishery is managed on the basis of Total Applied Effort (TAE). This is because the biomass landed by beach-seines in KZN is less than 0.1 percent of the total national catch. Effort is not restricted to any particular beaches or areas, thereby allowing the Draft Sardine Beach-seine Fishing Policy: March 2005

fishers to follow the sardines along the coast and catch the fish as they move inshore. Gear restrictions apply and fishing in marine protected areas is prohibited. The TAE (the number of nets that may be used), is set by the Minister each year.

The sardine beach-seine nets are laid using converted ski-boats. Teams of fishers - approximately 20 per net - then haul the net shoreward by hand. Sardines are sold locally by the right-holder, or buyers purchase the contents of the net while it is still on the beach. The bulk of the catch is used for bait but a limited amount of sardines are consumed by the locals. In years when the sardine run occurs, an average of 20 000 crates or 500 tons are landed, with a catch value of between R1.5 and R2 million.

The present right-holders are mainly commercial fishers, split equally among Blacks and Whites. In the past few years, two rights have been fished by squid right-holders from the Eastern Cape. These right-holders have introduced more technologically advanced procedures to the fishery. Their use of a spotter plane and superior fishing gear has resulted in them out-competing the other fishers. All teams employ temporary labour during the season. Consequently, approximately 700 workers may be employed for a one- to two-month season each year.

4. The medium-term rights allocation process

The sardine beach-seine fishery has not changed much since before the revision of the TAE and the allocation of rights in 2001. Medium-term fishing rights introduced a degree of stability to the fishery, whereas in previous years permit-holders entered or exited the fishery each year. The TAE was set at 35 right-holders in 2001. Only 27 applications were received, 26 of which were granted.

This fishery is relatively capital intensive due to the capital outlay required for a powered ski-boat, beach-seine net and 4X4 vehicle, as well as the risk associated with the short, unpredictable sardine season. The fishery is currently 50 percent black-owned and managed.

5. Over-arching sectoral objectives

The objectives of allocating long-term rights in the sardine beach-seine fishery are to:

- Increase the transformation profile of this fishery;
- Allocate rights to sardine beach-seine fishers who are traditionally reliant on sardines and resident in KZN;
- Sustain the economic viability of the fishery
- Ensure the environmental sustainability of the fishery.

6. Duration of rights

Having regard to the above objectives, the Department will allocate commercial fishing rights for a period of ten years (01 January 2006 – 31 December 2015). Every right-holder will, however, be tested at regular intervals against predetermined performance criteria. These criteria will be discussed with right-holders during 2006.

7. New entrants

Surplus effort is available for allocation in this fishery. The Department will seek to accommodate new entrants. It will also replace non-performing right-holders and untransformed entities.

8. Evaluation criteria

Applications will be screened in terms of a set of "*exclusionary criteria*", and thereafter weighted in terms of a set of "*comparative balancing criteria*". A cut-off score or rank will then be determined in order to select the successful applicants.

8.1 **Exclusionary criteria**

Apart from the criteria described in the General Policy pertaining to the lodgement of the applications and material defects, the Department will exclude applicants that fail to meet the following requirements:

- (a) **Form of right-holder:** Although the General Policy prohibits companies and close corporations from applying in the Cluster D fisheries, the KZN Beach-seine fishery is an exception. The Department will in this fishery (and only this Cluster D fishery) permit individuals and close corporations (not companies) to apply for a KZN beach-seine commercial fishing right. As far as individuals are concerned, more than one right will not be granted to a family. In addition, a right will not be granted to a close corporation and members or employees separately.
- (b) **Traditional sardine beach-seine:** Rights will only be allocated to traditional sardine beach-seine fishers. The Department considers a traditional sardine beach-seine fisher to be someone who has been active in the fishery for the past ten years.
- (c) **Access to nets and boats:** Applicants will be required to demonstrate that they have access to the appropriate nets and a suitable boat required to operate in this fishery.
- (c) **Compliance:** Applicants that perpetrated serious infringements of the MLRA or the Regulations will be excluded.
- (d) **Paper quotas:** Paper quotas (as defined in the General Policy) will be excluded. Large groups of identical or very similar applications that are sponsored by consultants or commercial fishing companies and other entities will be excluded as fronts for paper quota, regardless of the merits of individual applications. The onus will be on the applicants to provide sufficient proof that they are not fronts for paper quotas.
- (e) **Non-utilisation:** Right-holders who did not regularly utilise their right during the period 2002 to 2004 will be excluded.

- (f) **Multi-sector involvement:** Applicants who hold rights in other commercial fisheries, or who have interests - including shares and membership interests - in right-holders in other commercial fisheries will be excluded. Beneficiaries of trust applicants will also be excluded.
- (g) **Personal involvement in harvesting of the resource:** Applicants will have to have been involved in the sardine beach-seine fishery during the fishing season and have participated in the operation of the business.
- (h) **Dependency on the resource:** Whilst the Department recognises the limited season, unpredictability and risk associated with this fishery, applicants will be required to demonstrate their historical dependency on the sardine beach-seine fishery for their livelihoods.
- (i) **KZN residents:** Commercial rights in this fishery will only be allocated to persons who live in, or whose business is registered in KwaZulu-Natal.

8.2 Comparative balancing criteria

Right-holder applicants and potential new entrants will be evaluated in terms of the following balancing criteria which will be weighted to assess the strength of each application:

- (a) **Transformation:** To improve the transformation profile of the KZN sardine beach-seine fishery, applicants will be scored on whether or not they are black (includes Africans, Coloureds and Indians). Applicants that are close corporations will be assessed and scored on:
 - The percentage black and women representation at ownership and management levels;
 - Whether employees are members in the applicant and the extent of their benefits;
 - Affirmative procurement;
 - The representivity of blacks and women at the various levels below executive management;
 - Compliance with the Employment Equity Act 55 of 1998; and

- Corporate social investment.

(b) **Jobs:** Right-holder applicants who can demonstrate that they have provided employment - temporary or permanent - will be rewarded. With regard to applicants that are close corporations, regard will be had as to whether employees are provided with:

- Full-time employment;
- Medical aid and pension;
- Any other employment benefits; and
- Safe working conditions.

(c) **Historical involvement:** the Department will consider how long an applicant has been involved in the sardine beach-seine fishery.

(d) **Fishing performance:** Right-holder applicants will be assessed by having regard to their fishing performance during the medium-term period.

New entrant applicants will be assessed by having regard to whether they have the ability, knowledge and skills to fish using nets.

(e) **Compliance:** Minor infringements of the MLRA, the Regulations and permit conditions, will be negatively scored. Right-holder applicants who cannot demonstrate that they comply with the Skills Development Act 97, of 1998, and the Skills Development Levies Act 9 of 1999 and the Occupational Health and Safety Act, 1993, and the Compensation for Occupational Injuries and Diseases Act, 1993, may be negatively scored where these laws are applicable.

9. Provisional lists

Before the Department makes a final decision on who will be allocated commercial sardine beach-seine rights, it will issue a provisional list of successful applicants. People in KwaZulu-Natal may then inform the Department if any commercial sardine beach-seine fishers have not, or should not, have been included on the provisional list.

10. Management and co-management of the KZN sardine beach-seine fishery

The commercial sardine beach-seine fishery will be managed in accordance with the ecosystem approach to fisheries ("EAF"). An ecosystem approach to fisheries management is a holistic and integrated policy, which recognises that fishing and associated land-based activities impact on the broader marine environment.

A new Operational Management Plan for the fishery will be implemented within the next two to three years.

11. Application fees

Application fees for this sector will not be more than R500. The Department is currently assessing the cost of the allocations process for this sector. The Department will inform right-holders and interested parties once it has determined an application fee.

12. Vehicle use in the coastal zone

Many right-holders in the KZN sardine beach-seine fishery have sought permission to use vehicles in the coastal zone following the prohibition of unregulated vehicle use on beaches in 2002. In 2004, the Minister of Environmental Affairs and Tourism amended the regulations that control vehicle use in the coastal zone (see www.mcm-deat.gov.za for the Regulations and Implementation Guideline).

Right-holders in the KZN sardine beach-seine fishery must apply to the Deputy Director-General of Marine and Coastal Management for a permit to use a vehicle in the coastal zone if a vehicle is required for fishing.

Application forms for vehicle use in the coastal zone will be made available, along with the application forms for rights in the KZN sardine beach-seine fishery. These application forms are also available from www.mcm-deat.gov.za.

13. Permit conditions

Permit conditions for this fishery will be issued annually. The permit conditions applicable to this fishery for the 2005 season are attached as **Annexure A**. Right-holders and interested parties are invited to comment on these permit conditions.

ANNEXURE D

KONSEP



DEPARTEMENT VAN OMGEWINGSAKE EN TOERISME

TAK MARIENE EN KUSBESTUUR

**BELEID VIR DIE TOEKENNING EN BESTUUR VAN KOMMERSIËLE
VISVANGREGTE IN DIE KWAZULU-NATALE KOMMERSIËLE
STRAND BEURSEIN- OF TREKNETVISSERY VAN SARDIENS: 2005**

**HIERDIE BELEID MOET SAAM GELEES WORD MET DIE KONSEP
VAN DIE ALGEMENE BELEID VIR DIE TOEKENNING EN BESTUUR
VAN LANGTERMYN KOMMERSIËLE VISVANGREGTE: 2005**

(beskikbaar by www.mcm-deat.gov.za)

INHOUDSOPGAWE

1.	Inleiding	3
2.	Biologie en brondinamika.....	4
3.	Sektorale profiel	4
4.	Die proses van medium-termyn regtetoekenning.....	5
5.	Oorkoepelende sektorale doelwitte	6
6.	Duur van regte.....	6
7.	Nuwe inkomelinge	6
8.	Evalueringskriteria.....	7
8.1	Weringskriteria	7
8.2	Vergelykende balanseringskriteria	8
9.	Voorlopige lyste.....	9
10.	Bestuur en mede-bestuur van die KZN strand-treknetvisserij van sardiens	10
11.	Aansoekgelde	10
12.	Gebruik van voertuie in die kussone.....	11
13.	Permitvoorwaardes	11

1. Inleiding

Hierdie document is 'n konsepbeleid vir openbare kommentaar oor die toekenning en bestuur van visvangregte in die KwaZulu-Natale (KZN) kommersiële strand-treknetvisserij van sardiens word uitgereik deur die Departement van Omgewingsake en Toerisme: Tak Mariene en Kusbestuur ("die Departement"). Na hierdie visvangbedryf word ook verwys as die KwaZulu-Natale strand-treknetvisserij van sardiens. Die konsepbeleid moet saam-gelees word met die Konsep van die Algemene Beleid vir die Toekenning en Bestuur van Langtermyn Kommersiële Visvangregte: 2005 ("die Algemene Visvangbeleid"). Belanghebbende en affekteerde partye mag skriftelik kommentaar lewer by die Departement teen 11 April 2005. Kommentaar wat na hierdie datum ontvang word, sal nie in aanmerking kom nie. Kommentaar moet as volg ingedien word:

Per Faks: Faks Nummer: (021) 670-1782 Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per Pos: Aandag: Mr Horst Kleinschmidt Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Postbus 44963 Claremont 7735 Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per E-pos: RVU@deloitte.co.za Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar Per Hand Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Regte Verifieerseenheid Landsdown Road 11 Claremont Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar
--	--	--

Die doel van hierdie beleid is om die oorwegings van toepassing op die toekenning van langtermyn kommersiële visvangregte vir die KZN strand-treknetvisserij van sardiens uiteen te sit. Min van hierdie oorwegings is nuut. Hulle is in die verlede deur die Departement gebruik by die toekenning van regte. Hierdie beleid verteenwoordig teweens 'n dokumentasie van sodanige beleid.

Sekere voorgenome bestuursbeleidsrigtings in verband met die toekenning van regte verskyn ook in hierdie konsepbeleid. 'n Bestuurshandboek vir die KZN strand-treknetvisserij van sardiens sal in die loop van 2006 gefinaliseer word. Hierdie handboek sal in die fynste besonderhede die toepaslike bestuursmetodes en -prosedures vir die bedryf uitstippel.

Konsep KZN Strand-Treknetvisserij Beleid: Maart 2005

2. Biologie en brondinamika

Die KwaZulu-Nataalse kommersiële strand-treknetvisserij van sardiens is hoogs seisoenaal. Gedurende die wintermaande migreer groot skole sardiens (*Sardinops sagax*) na die waters van KwaZulu-Natal vanaf die suide vir broeidoeleindes. Hierdie klassieke broeimigrasie is bekend as die "sardienloop".

Die jaarlikse sardienloop kom ooreen met 'n afluende beweging van die warm Agulhas-stroom in die omgewing van die Wilde Kus, gedurende herfs tot en met winter en die vervanging daarvan deur 'n koel, smal strokie water by die kus. Hierdie gebeurtenis verskaf 'n gang vir die sardiens wat koeler water verkies om noordwaarts te migreer in groot skole wat tot 15 meter lank, drie kilometer wyd en 40 meter diep kan wees. Die skole trek die aandag van baie roofvisse soos malgasse, dolfyne en haaië.

Die KZN strand-treknetvisserij van sardiens vertrou volkome op die sardienloop. Boonop is KwaZulu-Natal se toerisme-bedryf daarop ingestel om op die skouspel van die sardienloop met inbegrip van die opwinding van die strand-treknetoperasies te kapitaliseer. Daar kom egter jare voor wanneer die koue water nie opstoot nie, of wanneer sardiens nie by die kus te bespeur is nie. Sommige jare was die vangste in KwaZulu-Nataalse strand-treknetvisserij van sardiens feitlik nul.

KZN strand-treknetvisserij van sardiens is sedert die 1970's geregleer. Voor die Wet of Lewende Mariene Hulpbronne, 18 van 1998 (die WLMH) is permitte deur die lisensiëringsraad van die KZN-visvangbedryf uitgereik. 'n Maksimum van 35 permitte is jaarliks toegeken. Permitte, en huidige regte, is uitgereik uitsluitlik vir die vangs van sardiens; alle ander vissoorte moes lewend in die water teruggeplaas word.

3. Sektorale profiel

Die kommersiële KZN strand-treknetvisserij van sardiens word tot KwaZulu-Natal beperk. Aangesien dit 'n kort, seisoenale visvangbedryf is, wat slegs gedurende die sardienloop

Konsep KZN Strand-Treknetvisserij Beleid: Maart 2005

geaktiveer word, is die meeste van die deelnemers in diens van ander visvangsektore vir die res van die jaar.

Hoewel sardiens 'n TTV-beheerde spesie is, wat hoofsaaklik deur die diepsee-visvangbedryf geteiken word, word die KZN strand-treknetvisserij van sardiens op die grondslag van Totale Toegepaste Posing (TTP) bestuur. Die rede hiervoor is dat die totale biomassa wat deur strand-treknette in KZN uitgetrek word minder as 0.1 persent van die totale nasionale vangste beslaan. Die posing word nie beperk tot enige bepaalde strande of gebiede nie, wat toelaat dat die vissers die sardiens langs die kus kan volg en die vis kan vang soos wat hulle nader aan die kuslyn beweeg. Beperking op toerusting is van toepassing en visvangbedrywighede binne mariene beskermde gebiede word verbied. Die TAE (die aantal nette wat gebruik mag word) word elke jaar deur die Minister bepaal.

Die strand-reknette vir sardiens word uitgelê met die gebruik van omskepte skibote. Spanne vissers – ongeveer 20 per net – trek dan die net per hand na die kus. Sardiens word plaaslik deur die regtehouer verkoop, of kopers koop die inhoud van die net terwyl dit nog op die strand is. Die oorgrote meerderheid van die vangs word as aas gebruik, maar 'n beperkte hoeveelheid sardiens word deur die plaaslike bevolking verbruik. In jare wanneer die sardienloop wel plaasvind, word 'n gemiddeld van 20 000 kratte of 500 ton uitgetrek, met 'n vangswaarde van tussen R1.5 en R2 miljoen.

Die huidige regtehouers is hoofsaaklik kommersiële vissers wat eweredig tussen swartes persone en blankes verdeel is. Gedurende die afgelope paar jaar, is twee regte deur regtehouers van pylinkvis van die Oos-Kaap gebruik. Hierdie vissers het meer gevorderde tegniese prosedures na die visvangbedryf gebring. Die gebruik van 'n opspoorvliegtuig en voortrefflike visvangtoerusting, het tot gevolg gehad dat hulle beter as al die ander vissers gevaar het. Al die spanne gebruik tydelike arbeid gedurende die seisoen. Gevolglik word ongeveer 700 werkers vir een of twee maande jaarliks per seisoen in diens geneem.

4. Die proses van medium-termyn regtetoekenning

Die strand-treknetvisserij van sardiens het nie veel verander sedert voor hersiening van die TAE en die toekenning van regte in 2001 nie. Medium-termyn visvangregte het 'n mate van stabiliteit
Konsep KZN Strand-Treknetvisserij Beleid: Maart 2005

na die visvangbedryf gebring, waar permithouers voorheen die die vangbedryf jaarliks toegetree of verlaat het. In 2001 is die TAE is op 35 regtehouers vasgestel. Slegs 27 aansoeke is ontvang waarvan 26 toegeken is.

Hierdie visvangbedryf is redelik kapitaal-intensief as gevolg van die kapitaal-uitleg wat nodig is om 'n kragtige skiboot, strand-trekent en 4X4-voertuig te koop, asook die risiko wat gepaard gaan met die kort, onvoorspelbare sardienseisoen. Die visvangbedryf word tans deur 50 persent swart persone besit en bestuur.

5. Oorkoepelende sektorale doelwitte

Die doelwitte om langtermyn regte in die strand-treknetvisserij van sardiens toe te ken is om:

- Die transformasieprofiel van hierdie visvangbedryf te verbeter;
- Regte aan strand-treknetvisserij van sardiens wat tradisioneel van sardiens afhanklik is en inwoners van KZN toe te ken;
- Die ekonomiese lewensvatbaarheid van die visvangbedryf in stand te hou;
- Die omgewingsvolhoubaarheid van die visvangbedryf te verseker.

6. Tydsduur van regte

Met inagneming van bogenoemde doelwitte sal die Departement kommersiële visvangregte vir 'n tydperk van tien jaar toeken (01 Januarie 2006 tot en met 31 Desember 2015). Elke regtehouer sal egter met gereelde tussenposes getoets word teen voorafbepaalde prestasiekriteria.

7. Nuwe inkomelinge

Surpluspoging is vir toekenning in hierdie visvangbedryf beskikbaar. Die Departement is voornemens om regte aan nuwe inkomelinge toe te ken. Regtehouers wat nie presteer nie en ongetransformeerde entiteite sal ook vervang word.

8. Evalulasiekriteria

Aansoeke sal volgens 'n stel "*uitsluitings kriteria*" gesif word. Nuwe aansoekers and bestaande regtehouers wat aansoek doen sal daarna apart evalueer word in terme van 'n stel "*vergelykende balanseringskriteria*". 'n Afsnypunt, sal dan bepaal word om die suksesvolle aansoekers te kies.

8.1 Uitsluitingskriteria

Behalwe kriteria beskryf in die Algemene Beleid oor doe onbehoorlike indien van aansoeke and wesentlike tekortkominge sal die Departement aansoekers uitsluit wat versuim om aan die volgende vereistes te voldoen:

- (a) **Vorm van regtehouer:** Hoewel die Departement maatskappye en beslote korporasies verbied om aansoek te doen om enige van die Groep D-visvangbedrywe is die KZN strand-treknetvisserij van sardiens 'n uitsondering. Die Departement sal in hierdie visvangbedryf (en slegs in hierdie Groep D-visvangbedryf) individue en beslote korporasies (nie maatskappye nie) toelaat om aansoek te doen om 'n visvangreg vir die KZN strand-treknetvisserij van sardiens. Meer as een reg sal nie aan 'n familie toegeken word nie. Verder sal 'n reg nie aan 'n beslote korporasie en lede of werknemers daarvan apart toegeken word nie.
- (b) **Tradisionele strand-treknetvisserij van sardiens:** Regte sal net toegeken word aan tradisionele strand-treknetsardienvissers. Die Departement beskou 'n tradisionele strand-treknetsardienvisser as iemand wat die afgelope tien jaar aktief in die visvangbedryf aktief was.
- (c) **Toegang tot nette en bote:** Aansoekers sal versoek word om te bewys dat hulle toegang het tot die geskikte nette en 'n gepaste boot, wat nodig is om in hierdie visvangbedryf te opereer.
- (c) **Wetsnakoming:** Aansoekers wat skuldig bevind is aan 'n oortreding ingevolge die WMLH of die regulasies daarvan, sal uitgesluit word.

- (d) **Papierkwota's:** Papierkwota's soos uiteengesit in die Algemene Beleid sal uitgesluit word. Groot groepe identiese of heelwat soortgelyke aansoeke wat deur konsultante of kommersiële visvangmaatskappye of ander entiteite geborg word, sal uitgesluit word as fronte vir papierkwota's, ongeag die meriete van die individuele aansoeke. Die onus berus by die aansoekers om voldoende bewys te lewer dat hulle nie fronte vir papierkwota's is nie.
- (e) **Nie-gebruik:** Regtehouers wat nie gereeld hulle regte gedurende die tydperk 2002 tot 2004 gebruik het nie, sal uitgesluit word.
- (f) **Multi-sektorale betrokkenheid:** Aansoekers wat regte in ander kommersiële visvangbedrywe hou of wat belange het – insluitende aandele en lidmaatskapsbelange – in regtehouers in ander kommersiële visvangbedrywe, sal uitgesluit word. Begunstigdes in trusts wat ook aansoek doen, sal uitgesluit word.
- (g) **Persoonlike betrokkenheid by die oes van die hulpbron:** Aansoekers moet kan bewys dat hulle voorheen reeds gedurende die visvangseisoen by die strand-treknetvisserij van sardiens betrokke was, en deelgeneem het aan die sakebedrywighede.
- (h) **Afhanklikheid van die bron:** Hoewel die Departement die beperkte seisoen, onvoorspelbaarheid van, en die risiko betrokke by hierdie visvangbedryf erken, sal aansoekers hulle historiese afhanklikheid van die strand-treknetvisserij van sardiens vir hulle inkomste moet kan bewys..
- (i) **KZN-inwoners:** Komersiële regte in hierdie visvangbedryf sal slegs toegeken word aan persone wat in KwaZulu-Natal woon of wie se besighede in KwaZulu-Natal geregistreer is.

8.2 Vergelykende balanseringskriteria

Regtehouer aansoekers en potensiële nuwe aansoekers sal evalueer word in terme van die volgende balanseringskriteria, wat gelaai sal word om die sterkte van elke aansoek te bepaal:

(a) **Transformasie:** Ten einde die transformasieprofiel van die KZN strand-treknetvisserij van sardiens te verbeter, sal aansoekers per telling aangeteken word of hulle swart persone is, al dan nie (insluitende Afrikane, Kleurlinge en Indiërs). Aansoekers wat Beslote korporasies is, sal op die volgende geëvalueer word:

- Die persentasie swart persone en vroue wat op besit- en uitvoerende bestuursvlak verteenwoordiging het;
- Of werknemers lede van die aansoeker is en die mate waartoe hulle voordele uit te bedryf verkry;
- Regstellende aankope;
- Verteenwoordiging van swart persone en vroue op die verskillende diensvlakke benede uitvoerende bestuur;
- Nakoming van die Wet op Diensbillikheid, 55 van 1998; en
- Korporatiewe maatskaplike belegging.

(b) **Werkseleenthede:** Aansoekers wat regte hoe wat kan bewys dat hulle werkseleenthede – tydelik of permanent – verskaf het sal positief evalueer word. Beslote korporasies sal evalueer of hulle werknemers voorsien of voornemers om hulle te voorsien van:

Voltydse werk;

- Mediese bystand en pensioen;
- Enige ander diensvoordele; en
- Veilige werksomstandighede.

(c) **Historiese betrokkenheid:** Die Departement sal in aanmerking neem hoe lank 'n aansoeker in die strand-treknetvisserij van sardiens betrokke was.

(d) **Prestasie:** Regtehouer-aansoekers sal geëvalueer word op grond van hul prestasie op die gebied van visvangs gedurende die medium-termyn tydperk.

Nuwe inkomeling-aansoekers sal getakseer word deur in ag te neem of hulle vermoë, kennis en vaardighede het om vis te vang met nette.

- (e) **Voldoening:** Aansoekers wat geringe oortredings van die WLMH, die Regulasies daarby en die permitvoorwaardes began het, sal geenaliseer word. Regtehouer-aansoekers wat nie kan bewys dat hulle voldoen aan die Wet op Vaardigheidsontwikkeling, 97 van 1998 en die Wet op die Heffings van Vaardigheidsontwikkeling, 9 van 1999 en die Wet op Beroepsgesondheid en Veiligheid, 1993 en die Wet op Vergoeding vir Beroepsbeserings en Siektes, 1993, nie sal geenaliseer word, waar hierdie wette van toepassing mag wees..

9. Voorlopige lys

Voordat die Departement finaal besluit aan watter aansoekers kommersiële strand-treknetsardienregte toegeken sal word, sal 'n voorlopige lys van suksesvolle aansoekers uitgereik word. Persone in KwaZulu-Natal kan dan die Departement verwittig, indien enige kommersiële strand-treknetsardienvissers nie op die voorlopige lys voorkom nie, of dat daar van aansoekers voorkom wat nie daar behoort nie.

10. Bestuur en mede-bestuur van die KZN strand-treknetsvisserij van sardiens

Die kommersiële strand-treknetsvisserij van sardiens sal bestuur word in terme van die ekostelselbenadering van visvangbedryf (EAF). 'n Ekostelselbenadering tot die bestuur van visvangbedrywe is 'n holistiese en geïntegreerde beleid wat erken dat visvang en verwante aktiwiteite die breë mariene omgewing kan beïnvloed.

'n Nuwe Operasionele Bestuursplan vir die visvangbedryf sal binne die volgende twee tot drie jaar in werking gestel word.

11. Aansoekgelde

Aansoekgelde vir hierdie sektor sal nie meer as R500 beloop nie. Die Departement is besig om die koste van die toekenningsproses vir hierdie sektor vas te stel. Die Departement sal regtehouers en belanghebbende partye in kennis stel sodra 'n aansoekgeld vasgestel is.

Konsep KZN Strand-Treknetsvisserij Beleid: Maart 2005

12. Gebruik van voertuie in die kussone

Baie regtehouers van die KZN strand-treknetvisserij van sardiens het toestemming gevra om voertuie te gebruik binne die kussone, nadat ongereguleerde voertuiggebruik op strande in 2002 verbied is. In 2004 het die Minister van Omgewingsake en Toerisme die regulasies wat voertuiggebruik in die kussone beheer, gewysig (sien www.mcm-deat.gov.za vir die Regulasies en die Riglyne vir implementasie).

Regtehouers in die KZN strand-treknetvisserij van sardiens moet by die Adjunk-direkteur-generaal van Mariene en Kusbestuur aansoek doen om 'n permit om 'n voertuig in die kussone te gebruik indien 'n voertuig nodig is vir visvangste.

Aansoekvorms vir die gebruik van voertuie in die kussone sal beskikbaar gestel word, tesame met die aansoekvorms vir regte in die KZN strand-treknetvisserij van sardiens. Hierdie aansoekvorms is ook beskikbaar by www.mcm-deat.gov.za.

13. Permitvoorwaardes

Permitvoorwaardes vir hierdie visvangbedryf sal jaarliks uitgereik word. Die permitvoorwaardes van toepassing op hierdie visvangbedryf vir die 2005-seisoen word as **Bylae A** aangeheg. Regtehouers en belanghebbende partye word genooi om kommentaar te lewer oor hierdie permitvoorwaardes..

ANNEXURE E

DRAFT



**DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL AFFAIRS AND TOURISM
BRANCH MARINE AND COASTAL MANAGEMENT**

**POLICY FOR THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF
COMMERCIAL FISHING RIGHTS IN THE BEACH-SEINE (TREKNET)
AND GILLNET (DRIFT-NET, SET-NET) COMMERCIAL FISHERY: 2005**

**THIS DRAFT POLICY MUST BE READ WITH THE DRAFT GENERAL
POLICY ON THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF LONG-
TERM COMMERCIAL FISHING RIGHTS: 2005 (available at
www.mcm-deat.gov.za)**

TABLE OF CONTENTS

1. Introduction	3
2. Biology and resource dynamics	4
3. Sector profile	4
4. The medium-term rights allocation process	5
5. Over-arching sectoral objectives	6
6. Duration of rights	6
7. New entrants	6
8. Evaluation criteria	7
8.1 Exclusionary criteria	7
8.2 Comparative balancing criteria	9
9. Provisional lists	10
10. Management and co-management of the net fisheries	10
11. Application fees	10
12. Vehicle use in the coastal zone	10
13. Permit conditions	11

1. Introduction

This policy on the allocation and management of fishing rights in the commercial beach-seine (treknet) and gillnet (drift-net, set-net) fisheries is issued by the Department of Environmental Affairs and Tourism: Branch Marine and Coastal Management (*"the Department"*) for public comment. (These fisheries will also be referred to as the beach-seine and gillnet fisheries). This policy must be read with the Draft General Policy on the Allocation and Management of Long-term Commercial Fishing Rights: 2005 (*"the General Fisheries Policy"*). A separate policy is issued for the KwaZulu-Natal beach-seine fishery.

As stated in the General Policy, the Department will hold public meetings at coastal venues to consult with the general public, and interested and affected parties in particular, with respect to this beach-seine and gillnet fisheries policy. At these public meetings, comments on this policy will be invited. Written comments must be submitted to the Department by 11 April 2005. Comments submitted after this date will not be considered. Comments shall be submitted as follows:

By Fax: Fax Number: (021) 870-1782 Attention: The Deputy Director-General Beach-Seine and Gillnet Policy Comments	By Mail: Attention: Mr Horst Kleinschmidt The Deputy Director-General The Department of Environmental Affairs and Tourism P.O. Box 44963 Claremont 7735 Beach-Seine and Gillnet Policy Comments	By E-mail: RVU@deloitte.co.za Attention: The Deputy Director-General Beach-Seine and Gillnet Policy Comments
		By Hand Attention: The Deputy Director-General The Rights Verification Unit 11 Landsdown Road Claremont Beach-Seine and Gillnet Policy Comments

The purpose of this policy is to set out the considerations that will apply to the allocation of long-term commercial beach-seine and gillnet fishing rights. Many of these considerations are not new. They have been applied by the Department when allocating rights in the past. This policy documents these considerations, but includes a few changes and additions.

Certain post-rights allocation management policies are also presented in this draft policy. A Beach-Seine and Gillnet Fishery Management Manual will be finalised with all right-holders

during the course of 2006. This manual will stipulate in detail the management methodology and procedures for the fishery.

The Minister of Environmental Affairs and Tourism intends to delegate the section 18 power to allocate commercial beach-seine and gillnet fishing rights in terms of section 79 of the Marine Living Resources Act 18 of 1998 (*the MLRA*) to a senior official of the Department.

2. Biology and resource dynamics

The beach-seine and gillnet fisheries are South Africa's oldest commercial fisheries, having been established in the early 1700's and mid 1800's respectively. Besides a minimum mesh size and an area restriction that was originally designed to reduce conflict between beach-seine and gillnet fishers, there were no controls in the fishery until the early 1970's. Since then, both fisheries have been restricted to catching harders (*Liza richardsonii*) and St Joseph sharks (*Callorhynchus capensis*), with a limited by-catch allowance of linefish species. In False Bay, however, right-holders in the beach-seine fishery are entitled to target certain linefish species.

3. Sector profile

The gillnet fishery is restricted to Yzerfontein northwards whereas the beach-seine fishery is restricted to the west of Gordon's Bay. The estuarine gillnet fishery (namely Olifants Estuary) will be phased out over a five- to 10-year period.

As part of the management strategy, the coast and Total Applied Effort ("TAE") is subdivided into "beach-seine and gillnet" areas, effort is limited by gear restrictions and fishing by means of nets is prohibited in Marine Protected Areas. Essentially, the beach-seine and gillnet fishery is set a TAE (number of nets that may be used in each area along the west and south east coasts) on an area basis by the Minister each year.

Prior to the 2001 medium-term right allocation process, the fishery landed approximately 6 000 tons of fish per annum, of which only 1 400 tons were reported on compulsory monthly catch return forms.

A survey of more than 50 percent of permit-holders revealed that less than 10 percent regarded themselves as beach-seine or gillnet fishers while only eight percent were *bona fide*, full-time netfishers who acquired more than 50 percent of their income from this fishery. Permit holders in most areas operated at a loss of between R1 900 and R5 500 per annum, the exceptions being the gillnet fishery in Saldhana-Langebaan, where 50 percent of operators were full time net fishers and the beach-seine fishery in False Bay, where 70 percent of operators were full time netfishers.

The main target species, the harder, is currently over-exploited. There is a direct negative correlation between the degree of effort and stock status. The export market for the secondary target species, St Joseph shark has collapsed, but there is potential for a local market. There is a substantial linefish by-catch comprising mostly over-exploited or collapsed species. Consequently, the management of the netfishery cannot be considered separately from the line fishery.

There exists a substantial illegal gillnet fishery directed at high value species throughout the west, south and east coasts. Illegal gillnetting on the west coast is mostly directed at galjoen (*Dichistius capensis*) and smooth-hound shark (*Mustelus mustelus*) in the sea and harders, springer / flathead mullet (*Mugil cephalus*) and elf (*Pomatomus saltatrix*) in estuaries. Illegal gillnetting on the south and east coasts is largely confined to estuaries and directed at, amongst others, dusky kob (*Argyrosomus japonicus*), spotted grunter (*Pomadasys commersonnii*) and a range of mullet species.

4. The medium-term rights allocation process

Prior to the revision of the TAE and allocation of rights in 2001, the fishery was completely over-subscribed with 147 beach-seine and 293 gillnet permits issued between Port Nolloth on the west coast and Nature's Valley on the south coast. There were a further 120 and 100 gillnet permit-holders in the Olifants and Berg River estuaries respectively. Consequently, effort had to be reduced to levels that would facilitate the recovery of the harder stock and ensure economically viable ventures for the remaining *bona fide* full-time fishers. The TAE was accordingly set at 58

beach-seine rights and 162 gillnets. In the 2001 medium-term rights allocation process, 12 beach-seine net rights and 55 small net (gillnet) rights were allocated. A further 58 netfishers were granted exemptions to fish.

5. Over-arching sectoral objectives

The objectives of allocating long-term rights in the beach-seine and gillnet fishery are to:

- Increase the transformation profile of this sector;
- Allocate rights to traditional beach-seine and gillnet fishers in traditional fishing areas along the west and southeast coasts;
- Manage the fishery in a way that ensures that the main target species caught by beach-seines and gillnets, such as harders and St Joseph sharks, recover from current levels of over-exploitation;
- Support the economic viability of the fishery; and
- Ensure the environmental sustainability of the fishery.

6. Duration of rights

Having regard to the above objectives, the Department will allocate commercial fishing rights for a period of 10 years (01 January 2006 to 31 December 2015) and subject to regular review against predetermined performance criteria, including the attainment of agreed transformation goals

7. New entrants

Although the beach-seine and gillnet fishery is oversubscribed, with many more netfishers than nets available for allocation, the Department may replace a number of non-performing netfishers with traditional netfishers who were not allocated medium-term rights.

8. Evaluation criteria

Applications will be screened in terms of a set of "*exclusionary criteria*", and thereafter weighted in terms of a set of "*comparative balancing criteria*". A cut-off score or rank will then be determined to select the successful applicants.

8.1 *Exclusionary criteria*

Apart from the criteria described in the General Policy pertaining to the lodgement of the applications and material defects, the Department will exclude applicants that fail to meet the following requirements:

- (a) **Form of the applicant:** Only natural persons will be considered. Right-holders who previously operated in the form of juristic persons (i.e. close corporations, trusts or companies) will have to apply in their individual capacities, but will be considered to be "*right-holders*" for purposes of the allocation process.

A nuclear family (comprising a couple, their parents and their children) may not be granted more than one right so as to avoid monopolies and to broaden access to the netfish resource. Applicants may be required to disclose their relationship to applicants in other commercial fisheries. If more than one member of a household applies for a right, all the applications from the family may be excluded, unless the applicants clearly and convincingly demonstrate that they have established separate small commercial operations.

- (b) **Traditional beach-seine & gillnet fishers:** Rights will only be allocated to traditional netfishers. The Department considers a traditional netfisher to be someone who netfishes for a living and has done so for at least the past ten years.
- (c) **Access to nets:** applicants will be required to demonstrate that they have access to the appropriate nets and boats required to operate in this fishery.

- (c) **Compliance:** Applicants that perpetrated serious infringements of the MLRA or the regulations will be excluded.
- (d) **Paper quotas:** Paper quotas (as defined in the General Policy) will be excluded. Large groups of identical, or very similar applications, that are sponsored by consultants or commercial fishing companies and other entities, will be excluded as fronts for paper quotas, regardless of the merits of individual applications. The onus will be on the applicants to provide sufficient proof that they are not fronts for paper quotas.
- (e) **Non-utilisation:** Right-holders who did not regularly utilise their right during the medium-term period (2002 to 2004) will be excluded.
- (f) **Multi-sector involvement:** Applicants who hold rights in other commercial fisheries, or have interests - including shares and membership interests - in right-holders in other commercial fisheries will be excluded. Applicants who are the beneficiaries of right-holder trusts will be excluded.
- (g) **Personal involvement in harvesting of the resource:** Applicants will have to have been involved on a full-time basis in beach-seine or gillnet fishing and accordingly have participated in the operation of the business.
- (h) **Dependency on the resource:** Right-holder applicants who are currently not dependant on beach-seine or gillnet fishing for at least 75 percent of their annual gross income will be excluded. Potential new entrants will be required to demonstrate their historical dependence on beach-seine or gillnet fishing for a livelihood. Applicants that derive any of their income from sources outside the fishing industry (except pensions or annuities) will be excluded.
- (i) **Resident in fishing zone:** Applicants who do not live adjacent to the fishing zone where they have applied for rights will be excluded. Applicants will be required to demonstrate that they have lived adjacent to the fishing zone for at least four years. Commercial beach-seine and gillnet fishing rights will only be granted to residents who live adjacent to

a fishing zone or area. Successful right-holders in the beach-seine and gillnet fishery will be restricted to designated fishing zones or areas.

8.2 Comparative balancing criteria

Right-holder applicants and potential new entrants will be evaluated in terms of the following balancing criteria, which will be weighted to assess the strength of each application:

- (a) **Transformation:** In order to improve the transformation profile of the beach-seine and gillnet fishery, black applicants (includes Africans, Coloureds and Indians) will score additional points
- (b) **Jobs:** Right-holder applicants who can demonstrate that they have provided temporary or permanent employment during the medium-term period, will be rewarded.
- (c) **Historical involvement:** the Department will consider how long an applicant has been dependent on the beach-seine and gillnet fishery for a living.
- (d) **Fishing performance:** Right-holder applicants will be assessed by having regard to their fishing performance during the medium-term period (2002 to 2004).

New entrant applicants will be assessed by having regard to whether they have the ability, knowledge and skills to fish using nets.

- (e) **Compliance:** Minor infringements of the MLRA, the regulations and permit conditions, will be negatively scored. Right-holder applicants who cannot demonstrate that they comply with the Skills Development Act 97, of 1998, and the Skills Development Levies Act 9 of 1999 and the Occupational Health and Safety Act, 1993, and the Compensation for Occupational Injuries and Diseases Act, 1993, may be negatively scored where these laws are applicable.

9. Provisional lists

Before the Department makes a final decision on who will be allocated rights to participate in the beach-seine and gillnet fishery, it will issue a provisional list of successful applicants. The provisional list will be circulated to each fishing area. Interested and affected parties in these areas may then inform the Department if any persons who historically participated in the beach-seine and gillnet fishery have been excluded from the provisional list.

10. Management and co-management of the net fisheries

The beach-seine and gillnet fishery will be managed in accordance with the ecosystem approach to fisheries ("EAF"). An ecosystem approach to fisheries is a holistic and integrated policy which recognises that fishing and associated land-based activities impact on the broader marine environment.

A new Operational Management Plan for the fishery will be implemented within the next two to three years. It is the intention of the Department to promote co-management of the resource by re-enforcing the TURF (Territorial User Rights Fishery) system.

11. Application fees

Application fees for this fishery will not be more than R500. The Department is currently assessing the cost of the allocations process for this sector. The Department will inform right-holders and interested parties once it has determined an application fee.

12. Vehicle use in the coastal zone

Many beach-seine sought permission to use vehicles in the coastal zone since the prohibition of unregulated vehicle use on beaches in 2002. In 2004, the Minister of Environmental Affairs and

Tourism amended the regulations that control vehicle use in the coastal zone (see www.mcm-deat.gov.za for the Regulations and Implementation Guideline).

Beach-seine fishers must apply to the Deputy Director-General of Marine and Coastal Management for a permit to use a vehicle in the coastal zone if a vehicle is required for fishing.

Application forms for vehicle use in the coastal zone will be made available along with the application forms for commercial fishing rights in the beach-seine and gillnet fishery. These application forms are also available from www.mcm-deat.gov.za.

13. Permit conditions

Permit conditions for this fishery will be issued annually. The permit conditions applicable to this fishery for the 2005 season are attached as **Annexure A**. These may be amended annually after consulting with right-holders in the fishery. Right-holders and interested parties are invited to comment on these permit conditions.

ANNEXURE F

KONSEP



DEPARTEMENT VAN OMGEWINGSAKE EN TOERISME

TAK MARIENE EN KUSBESTUUR

**BELEID VIR DIE TOEKENNING EN BESTUUR VAN KOMMERSIËLE
VISVANGREGTE IN DIE KOMMERSIËLE BEURSNET OF TREKNET-
EN STELNET-VISSERYE : 2005**

**HIERDIE KONSEPBELEID MOET SAAM GELEES WORD MET DIE
KONSEP VAN DIE ALGEMENE BELEID VIR DIE TOEKENNING EN
BESTUUR VAN LANGTERMYN KOMMERSIËLE VISVANGREGTE
2005 (beskikbaar by www.mcm-deat.gov.za)**

INHOUDSOPGAWE

1.	Inleiding.....	3
2.	Biologie en brondinamika.....	4
3.	Sektorale profiel.....	4
4.	Die proses van medium-termyn regtetoekenning.....	5
5.	Oorkoepelende sektorale doelwitte	6
6.	Tydsduur	6
7.	Nuwe inkomelinge	6
8.	Evalueringskriteria.....	7
8.1	Uitsluitingskriteria	7
8.2	Vergelykende balanseringskriteria	9
9.	Voorlopige lys.....	9
10.	Bestuur en mede-bestuur van die netvisserij	10
11.	Aansoekgelde	10
12.	Gebruik van voertuie in die kussone.....	10
13.	Permitvoorwaardes	11

1. Inleiding

Hierdie is 'n konsepbeleid vir openbare kommentaar oor die toekenning en bestuur van kommersiële treknet- en dryf- of stelnetvisserye soos uitgereik deur die Departement van Omgewingsake en Toerisme, Tak: Mariene en Kusbestuur (*die Departement*. (Na hierdie visserye sal ook verwys word as die treknet- en dryfnetvisserye.) Die konsepbeleid moet saamgelees word met die Konsep van die Algemene Beleid vir die Toekenning en Bestuur van Langtermyn Kommersiële Visvangregte: 2005 (*die Algemene Beleid*). 'n Aparte beleid word vir die KwaZulu-Nataalse treknetvissery uitgereik.

Belanghebbende and geaffekteerde partye mag skriftelik kommentaar indien by die Department teen 11 April 2005. Kommentaar wat na die datum ontvang word, sal nie in aanmerking kom nie. Kommentaar moet as volg ingedien word:

Per Faks: Faks Nummer: (021) 670-1782 Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per Pos: Aandag: Mr Horst Kleinschmidt Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Postbus 44963 Claremont 7735 Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per E-pos: RVU@deloitte.co.za Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar Per Hand Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Regte Verifieeringsseenheid Landsdown Road 11 Claremont Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar
--	--	--

Die doel van hierdie beleid is om die oorwegings van toepassing op die toekenning van langtermyn kommersiële visvangregte vir die treknet- en dryfnetvisserye uiteen te sit. Min van hierdie oorwegings is nuut. Hulle is in die verlede deur die Departement gebruik by die toekenning van regte. Hierdie beleid vervat sodanige oorwegings.

Sekere voorgenome bestuursbeleidsrigtings verskyn ook in hierdie konsepbeleid. 'n Bestuurshandleiding vir die treknet- en dryfnetvisserye sal in die loop van 2006 gefinaliseer word. Hierdie handboek sal in die fynste besonderhede die toepaslike bestuursmetodes en -prosedures vir die vissery uitstippel.

Die Minister van Omgewingsake en Toerisme is voornemens om artikel 18-magte, om kommersiële visvangregte in die treknet- en dryfnetvisserye toe te ken, ingevolge artikel 79 van die Wet op Lewende Mariene Hulpbronne 18 van 1998 ("die WLMH") aan 'n senior beampte van die Departement te deleger.

2. Biologie en brondinamika

Die treknet- en dryfnetvisserye is Suid-Afrika se oudste kommersiële visserye, en is in die vroeë 1700s en middel 1800s onderskeidelik ingestel. Buiten 'n minimum massagrootte en 'n area beperking wat oorspronklik ontwerp was om konflik tussen treknet- en dryfnetvisser s te verminder, was daar geen beheer oor dié visserye voor die vroeë 1970s nie. Sedertdien is albei visserye beperk tot die vang van harders (*Liza richardsonii*) en St Joseph-haaie (*Callorhynchus capensis*), met 'n beperkte byvangstoelae ten opsigte van lynvisspesies. In Valsbaai is regtehouers van die treknetvisserye egter by magte om bepaalde lynvisspesies te teiken.

3. Sektorale profiel

Die dryfnet-visserye is beperk tot Yzerfontein en noordwaarts, terwyl die treknet-visserye beperk is tot die weste van Gordonsbaai. Die riviermonding dryfnetvisserye (naamlik Olifantsriviermonding) sal oor 'n vyf- tot tien-jaar tydperk uitgefaseer word.

As deel van die bestuurstrategie word die kus en Totale Ontplooide Vangspoging (TOV) onderverdeel in "treknet- en dryfnet-gebiede". Vangspoging word beheer deur beperking van toerusting en visvang met nette word verbied in Mariene Beskermde Gebiede. 'n TOV vir die treknet- en die dryfnetvisserye (aantal nette wat in elke gebied langs die wes- en suidooskus gebruik mag word) word jaarliks op 'n gebiedsgrondslag deur die Minister vasgestel.

Voor die 2001 medium-termyn regtetoekenning proses het die visserye ongeveer 6 000 ton vis per jaar geland, waarvan slegs 1 400 ton op die verpligte maandelikse terugstuurvorm vir vangste gerapporteer is.

'n Oorsig oor meer as 50 persent van die permithouers het aan die lig gebring dat minder as 10 persent hulleself as treknet- of dryfnetvisser beskou, terwyl slegs agt persent *bona fide*, voltydse netvisser was wat meer as 50 persent van hulle inkomste uit hierdie vissery verhaal. Permithouers in die meeste gebiede het teen 'n verlies van tussen R1 900 en R5 500 per jaar opereer, uitgesonderd die dryfnetvisserie in Saldanha-Langebaan, waar 50 persent van die operateurs voltydse netvisser was, en ook die treknet-vissery in Valsbaai, waar 70 persent van die operateurs voltydse netvisser was.

Die hoofspesie wat geteiken word, naamlik die harder, word tans oor-ontgin. Daar is 'n regstreekse negatiewe verband tussen die mate van vangspoging en die status van die voorraad. Die uitvoermark vir die sekondêre teikenspesie, St Joseph-haai, het platgeval, maar daar bestaan 'n moontlikheid van 'n plaaslike mark. Daar is 'n aansienlike lynvis-byvangs wat bestaan uit hoofsaaklik oor-ontginde of ineengestorte spesies. Gevolglik kan bestuur van die netvisbedryf nie losstaande van die lynvisbedryf oorweeg word nie.

Daar bestaan 'n aansienlike onwettige dryfnet-vissery wat hoë-waarde spesies teiken, langs die hele wes-, suid- en ooskus. Onwettige dryfnet-visserye aan die westkus teiken hoofsaaklik galjoen (*Dichistius capensis*) en naak-vlekhaai (*Mustelus mustelus*) in die see, en harders, springer / platkop-harder (*Mugil cephalus*) en elf (*Pomatomus saltatrix*) in riviermondings. Onwettige dryfnet-visserye aan die suid- en ooskus word hoofsaaklik tot riviermondings beperk en teiken onder andere donker kabeljou, (*Argyrosomus japonicus*), kol-knorhaan (*Pomadasys commersonnii*) en 'n reeks harder-spesies.

4. Die proses van medium-termyn regtetoekenning

Voor die hersiening van die TOV en die toekenning van regte in 2001, is hierdie vissery oorontgin met 147 treknet- en 293 dryfnet-permitte uitgereik tussen Port Nolloth aan die westkus, en Nature's Valley aan die suidkus. Daar was verder onderskeidelik 120 en 100 dryfnet-permithouers in die Olifants- en Bergriviermondings. Gevolglik moes vangspogings verminder word tot op vlakke wat die herstel van die hardervoorraad kon bevorder asook die ekonomiese lewensvatbaarheid van ondernemings van die vorige *bona fide* voltydse vissers te verseker. Die TOV is dienoreenkomstig op 58 treknet- en 162 dryfnet-regte vasgestel. In die proses van

medium-termyn regtetoekennings in 2001 is 12 treknet- en 55 kleinnet- (dryfnet-) regte toegeken.
'n Verdere 58 netvissers het vrystelling gekry om vis te vang..

5. Oorkoepelende sektorale doelwitte

Die doelwitte om langtermyn regte in die treknet- en dryfnetvisvangbedrywe toe te ken is om:

- Die transformasieprofiel van hierdie sektor te verbeter;
- Regte aan tradisionele treknet- en dryfnetvissers in tradisionele visvanggebiede langs die wes- en suidoos-kus toe te ken;
- Die vissery op 'n wyse te bestuur wat verseker dat die hooftelkenspesies wat deur trek- en dryfnette gevang word, soos harders en St Joseph-haaie, van die huidige vlakke van oor-ontginning kan herstel;
- Die ekonomiese lewensvatbaarheid van die vissery te ondersteun; en
- Die omgewingsvolhoubaarheid van die vissery te verseker.

6. Duur van regte

Met inagneming van bogenoemde doelwitte sal die Departement kommersiële visvangregte vir 'n tydperk van 10 jaar (01 Januarie 2006 tot en met 31 Desember 2015) toeken onderworpe aan gereelde prestasie-meting teenoor voorafbepaalde prestasiekriteria, welke kriteria die bereiking van ooreengekome transformasiedoelwitte sal insluit.

7. Nuwe inkomelinge

Hoewel die treknet- en dryfnetvisserye tans te veel deelnemers het, met baie meer netvissers as nette beskikbaar vir toekenning, mag die Departement 'n aantal netvissers wat nie presteer het nie, vervang met tradisionele netvissers aan wie nie medium-termyn regte toegeken is nie.

8. Uitsluitingskriteria

Alle aansoeke sal gesif word ingevolge 'n stel "uitsluitingskriteria". Daarna sal die aansoeke gelaai word ingevolge 'n stel "vergelykende balanseringskriteria". 'n Afsnypunt of rang sal dan vasgestel word om die suksesvolle aansoekers te selekteer.

8.1 Uitsluitingskriteria

Buiten die kriteria beskryf in die Algemene Beleid, wat betrekking het op die onbehoorlike indiening van aansoeke en wesenlike tekortkominge, sal die Departement aansoekers uitsluit wat versuim om aan die volgende vereistes te voldoen:

- (a) **Vorm van die aansoeker:** Slegs natuurlike persone sal in aanmerking geneem word. Regtehouers wat vantevore in die vorm van juridiese persone (d w s geslote korporasies, trusts of maatskappye) opereer het sal in hulle persoonlike hoedanighede moet aansoek doen, maar sal as "regtehouers" beskou word vir die doel van die toekenningsproses..

'n Kernfamilie (wat bestaan uit 'n egpaar, hulle ouers en hulle kinders) sal nie meer as een reg toegeken word nie om monopolieë te vermy asook om toegang tot die visnetbron te vergroot. Daar mag van aansoekers verwag word om hulle verwantskap aan aansoekers in ander kommersiële visserye te verklaar. Indien meer as een lid van 'n huishouding om 'n reg aansoek doen, is dit moontlik dat al die aansoeke van die familie uitgesluit sal word, tensy die aansoekers duidelik en oortuigend kan aantoon dat hulle aparte, klein kommersiële ondernemings gestig het.

- (b) **Tradisionele treknet- en dryfnetvisser:** Regte sal net toegeken word aan tradisionele netvisser. Die Departement beskou 'n tradisionele netvisser as iemand wat ten minste al vir die afgelope tien jaar met nette visvang vir 'n bestaan.
- (c) **Toegang tot nette:** Aansoekers sal moet bewys dat hulle toegang tot die gepaste nette en bote het om hierdie vissery te bedryf..

- (c) **Voldoening:** Aansoekers wat ernstige oortredings van die WLMH of die Regulasies daarby, begaan het, sal uitgesluit word.
- (d) **Papierkwota's:** Papierkwota's (soos omskryf in die Algemene Beleid) sal uitgesluit word. Groot groepe identiese of substansieel soortgelyke aansoeke wat deur konsultante of kommersiële visvangmaatskappye en ander entiteite geborg word, sal uitgesluit word as fronte vir papierkwota's, ongeag die meriete van individuele aansoeke. Die onus sal op die aansoeker rus, om voldoende te kan aantoon dat hulle nie fronte vir papierkwota's is nie.
- (e) **Nie-gebruik:** Regtehouers wat nie gereeld hulle regte gedurende die medium-termyn tydperk (2002 tot 2004) gebruik het nie, sal uitgesluit word.
- (f) **Multi-sektorale betrokkenheid:** Aansoekers wat regte in ander kommersiële visserye hou of wat belange – insluitende aandele en lidmaatskapsbelange – in regtehouers in ander kommersiële visserye het sal uitgesluit word. Aansoekers wat begunstigdes is van trusts wat bestaande regtehouers is, sal uitgesluit word.
- (g) **Persoonlike betrokkenheid by die oes van die hulpbron:** Aansoekers moes reeds op 'n voltydse grondslag in treknet- en dryfnet-vissery bedrywig gewees het en gevolglik voorheen aan die bedryf van die besigheid deelgeneem het.
- (h) **Afhanklikheid van die bron:** Bestaande regtehouer aansoekers wat tans nie afhanklik is van treknet- en dryfnet-vissery vir ten minste 75 persent van hulle jaarlikse bruto-inkomste nie, sal uitgesluit word. Potensiële nuwe inkomelinge sal hulle historiese afhanklikheid van treknet- en dryfnet-vissery vir hulle bestaan moet aantoon. Aansoekers wat enige inkomste van bronne buite die visvangbedryf verdien (behalwe pensioene en annuïteite) sal uitgesluit word.
- (i) **Woonagtig in visvangsone:** Aansoekers wat nie woonagtig is langs die visvangsone waarvoor hulle om regte aansoek, sal uitgesluit word. Aansoekers sal versoek word om aan te toon dat hulle al ten minste vier jaar lank langs die betrokke visvangsone woon. Kommersiële treknet- en dryfnet-visvangregte sal slegs aan inwoners toegeken word wat

langs 'n visvangsone of -gebied woon. Suksesvolle regtehouers in die treknet- en dryfnet-visserij sal beperk word tot bepaalde visvangsone of -gebiede.

8.2 Vergelykende balanseringskriteria

Aanzoekers wat regte hou en potensiële nuwe inkomelinge, sal evalueer word ingevolge die volgende balanseringskriteria, wat gelaai sal word om die sterkte van elk van die aansoeke te bepaal:

- (a) **Transformasie:** Om die transformasieprofiel van die treknet- en dryfnet-visserij te verbeter, sal swart aanzoekers (wat Swart persone, Kleurlinge en Indiërs insluit) addisionele punte aanteken.
- (b) **Werkseleenthede:** Bestaande regtehouer aanzoekers wat kan bewys dat hulle tydelike of permanente werkseleenthede gedurende die medium-termyn tydperk verskaf het, sal positief evalueer word.
- (c) **Historiese betrokkenheid:** Die Departement sal in aanmerking neem die tydperk wat 'n aansoeker al van die treknet- of dryfnet-visserij vir 'n bestaan afhanklik was.
- (d) **Vangsteprestasie:** Bestaande regtehouer aanzoekers sal evalueer word deur hulle vangsteprestasie gedurende die medium-termyn tydperk (2002 tot 2004) in aanmerking te neem.

Nuwe aanzoekers moet kan aantoon dat hulle oor die vermoë, kennis en vaardighede beskik om vis te vang deur middel van die gebruik van nete.

- (e) **Voldoening:** Geringe oortredings van die WLMH, die regulasies daarby en die permitvoorwaardes, sal gepeenaliseer word. Bestaande regtehouer aanzoekers wat nie kan aantoon dat hulle voldoen aan aan die Wet op Vaardighedsontwikkeling, 97 van 1998, die Wet op die Heffings van Vaardighedsontwikkeling, 9 van 1999, die Wet op Beroepsgesondheid en Veiligheid, 1993 en die Wet op Vergoeding vir Beroepsbesering en Siektes, 1993 nie, kan gepeenaliseer word waar hierdie wette van toepassing is.

9. Voorlopige lys

Voordat die Departement finaal besluit aan wie regte vir deelname aan die treknet- en dryfnetvisserye toegeken word, sal 'n voorlopige lys van suksesvolle aansoekers uitgereik word. Hierdie voorlopige lys sal na al die vanggebiede gestuur word. Belanghebbende en geaffekteerde partye in hierdie gebiede, kan dan die Departement verwittig of enige persone wat histories deelgeneem het aan die treknet- of dryfnet-visserye, uit die voorlopige lys gelaat is.

10. Bestuur en mede-bestuur van die netvisserye

Die treknet- en dryfnet-visserye sal bestuur word in terme van die ekosisteembenadering tot die bestuur van visserye (EBV). 'n Ekosisteembenadering tot die bestuur van visserye is 'n holistiese en geïntegreerde beleid wat erken dat visvang- en verwante bedrywighede die breë mariene omgewing kan beïnvloed.

'n Nuwe Operasionele Bestuursplan vir die visserye sal binne die volgende twee tot drie jaar in werking gestel word. Die Departement is van voorneme om mede-bestuur van die hulpbron te bevorder deur die stelses van TGV- (Territoriale Gebruikersreg-Visserye) weer af te dwing.

11. Aansoekgelde

Aansoekgelde vir hierdie visserye sal nie R500 oorskry nie. Die Departement is tans besig om die koste van die toekenningsproses vir hierdie sektor te bepaal. Die Departement sal regtehouers en belanghebbende partye inlig sodra 'n aansoekfooi vasgestel is.

12. Gebruik van voertuie in die kussone

Menigte treknetvisserse het toestemming gevra om voertuie in die kussone te gebruik, sedert die gebruik van ongereguleerde voertuie op strande in 2002 verbied is. In 2004 het die Minister van

Omgewingsake en Toerisme die regulasies wat die gebruik van voertuie in die kussone beheer gewysig (sien www.mcm-deat.gov.za vir die Regulasies en die riglyne van implementering).

Treknetvisser moet by die Adjunk-direkteur-generaal van Mariene en Kusbestuur aansoek doen om 'n permit om 'n voertuig in die kussone te gebruik, indien 'n voertuig benodig word om vis te vang.

Aansoekvorms vir die gebruik van voertuie in die kussone sal beskikbaar gestel word tesame met die aansoekvorms vir kommersiële visvangregte in die treknet- en dryfnet-visserye. Hierdie aansoekvorms is ook beskikbaar by www.mcm-deat.gov.za.

13. Permitvoorwaardes

Permitvoorwaardes vir hierdie vissery sal jaarliks uitgereik word. Die permitvoorwaardes van toepassing op hierdie vissery vir die 2005-seisoen word as **Bylae A** aangeheg. Belanghebbende en geaffekteerde partye word uitgenooi om op hierdie permitvoorwaardes kommentaar te lewer.

ANNEXURE G

DRAFT



DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL AFFAIRS AND TOURISM

BRANCH MARINE AND COASTAL MANAGEMENT

**POLICY FOR THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF COMMERCIAL
FISHING RIGHTS IN THE WHITE MUSSEL FISHERY: 2005**

**THIS DRAFT POLICY MUST BE READ WITH THE DRAFT GENERAL
POLICY ON THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF LONG-
TERM COMMERCIAL FISHING RIGHTS: 2005 (available at
www.mcm-deat.gov.za)**

TABLE OF CONTENTS

1. Introduction	3
2. Biology and resource dynamics	4
3. Sector profile	4
4. The medium-term rights allocation process	5
5. Over-arching sectoral objectives	5
6. Duration of rights	6
7. New entrants	6
8. Evaluation criteria	6
8.1 Exclusionary criteria	6
(a) Form of the applicant	6
(b) Applications from families	7
(c) Compliance	7
(d) Paper quotas	7
(e) Non-utilisation	7
(f) Dependence on the resource	7
8.2 Balancing criteria	7
(a) Transformation	8
(b) Investment in the fishery	8
(c) Harvesting performance	8
(d) Reliance on white mussels	8
(e) Local economic development	8
(f) Jobs	9
(g) Non-payment of levies	9
(h) Compliance	9
9. Application fees	9
10. Provisional lists	10
11. Permit conditions	10

1. Introduction

This policy on the allocation and management of fishing rights in the white mussel commercial fishery is issued by the Department of Environmental Affairs and Tourism: Branch Marine and Coastal Management (*"the Department"*) for public comment. This policy must be read with the Draft General Policy on the Allocation and Management of Long-term Commercial Fishing Rights: 2005 (*"the General Policy"*).

As stated in the General Policy, the Department will hold public meetings at coastal venues to consult with the general public, and interested and affected parties in particular, with respect to this draft white mussel policy. At these public meetings, comments on this policy will be invited. Written comments must be submitted to the Department by 11 April 2005. Comments submitted after this date will not be considered. Comments shall be submitted as follows:

By Fax: Fax Number: (021) 670-1782 Attention: The Deputy Director-General White Mussel Policy Comments	By Mail: Attention: Mr Horst Kleinschmidt The Deputy Director-General The Department of Environmental Affairs and Tourism P.O Box 44963 Claremont 7795 White Mussel Policy Comments	By E-mail: RVU@deloitte.co.za Attention: The Deputy Director-General White Mussel Policy Comments
		By Hand Attention: The Deputy Director-General The Rights Verification Unit 11 Landsdown Road Claremont White Mussel Policy Comments

The purpose of this policy is to set out the considerations that will apply to the allocation of commercial white mussel fishing rights. Many of these considerations are not new. They have been applied by the Department when allocating rights in the past. This policy documents these considerations, but includes a few changes and additions.

Certain post-rights allocation management policies are also presented in this draft policy. A White Mussel Fishery Management Manual will be finalised with all right-holders during the course of 2006. This manual will stipulate in detail the management methodology and procedures for the fishery.

The Minister of Environmental Affairs and Tourism intends to delegate the section 18 power to allocate commercial white mussel fishing rights in terms section 79 of the Marine Living Resources Act 18 of 1998 (*the MLRA*) to a senior official of the Department.

2. Biology and resource dynamics

White mussels (*Donax serra*) occur between northern Namibia and the Wild Coast. They are present in high numbers on the sandy beaches of the west and south coasts of South Africa. The zonal distribution of the mussel changes with the tidal cycle. On the west coast, juveniles are found high up on the beach, whereas adults are distributed around and below the mean spring low tide mark. On the east and south coasts, adults are found in the mid-tide region.

White mussels are dominant burrowers on sandy beaches, favouring temperate shores. They are bivalve molluscs that filter-feed and grow to a shell length of 60 millimetres in about five years. The mussels migrate up and down the beach in response to tidal cycles, with juveniles migrating more frequently than the adults.

Commercial exploitation is limited to the west coast where white mussels are particularly abundant owing to the nutrient rich Benguela Current that washes these shores.

3. Sector profile

Commercial harvesting of white mussels is limited to seven areas along the west coast. The fishery started in the late 1960's but in 1966 it was negatively affected by a red tide that caused massive mortalities of white mussels. The recovery of the population took more than 10 years and led to a dramatic reduction in catch per unit effort (*CPUE*). The total number of white mussels harvested per year has declined steadily since the 1980's. This has largely been as a result of the fishery's lack of economic viability. Surveys conducted in 1988 and 1989 showed that the annual landings amounted to less than one percent of the standing biomass in the relevant areas. Preliminary results from surveys undertaken in 2003 and 2004 support these findings. The resource is therefore considered to be under-exploited.

Currently, commercial right-holders are permitted to collect 2 000 white mussels per month. White mussels are harvested as bait and not for human consumption. A market for human consumption needs to be investigated.

The white mussel fishery is catch- and effort-controlled. A Total Applied Effort ("TAE") of seven right-holders, with bag limits of 2 000 per month and a minimum legal size of 35 millimetres, is enforced. The right-holders either own retail outlets or sell their catch to retail outlets where white mussels realise a price of between R1.00 and R1.50 each.

4. The medium-term rights allocation process

Currently, there are seven commercial right-holders located in seven areas along the west coast. Each right-holder is permitted to harvest 2 000 mussels per month. Each right-holder employs between six and eight harvesters who are paid between R0.15 and R0.80 per mussel, depending on the number of oysters harvested.

5. Over-arching sectoral objectives

The over-arching objectives of allocating commercial fishing rights in the white mussel fishery are to:

- Significantly increase the transformation profile of the fishery;
- Allocate white mussel rights to those individuals who depend on white mussel harvesting for their livelihood;
- Encourage the development of a market for the human consumption of white mussels;
- Ensure that rights are allocated in all the areas where white mussels can be harvested;
- Support the economic viability of the fishery; and
- Ensure the environmental sustainability of the fishery.

6. Duration of rights

Commercial fishing rights for white mussels will be allocated for a period not exceeding two years. Long-term rights will only be considered once there is sufficient information on the status of the resource and greater clarity about the marketability of white mussels for human consumption.

7. New entrants

The resource is not optimally exploited in a number of areas. The Department requires these areas to be exploited in order to gain valuable information about white mussels in those areas. In addition, the fishery is untransformed.

Therefore, the Department will endeavour to allocate rights to new entrants in the areas where a TAE was set, but no commercial white mussel rights were allocated in the medium-term rights allocation. Furthermore, the Department will allocate rights to new entrants who will improve the transformation profile of the fishery.

8. Evaluation criteria

Applications will be screened in terms of a set of "*exclusionary criteria*", and thereafter weighted in terms of a set of "*balancing criteria*". A cut-off score or rank will then be determined in order to select the successful applicants.

8.1 Exclusionary criteria

Apart from the criteria described in the General Policy pertaining to the lodgement of applications and material defects, the Department will exclude applicants that fail to meet the following requirements:

- (a) Form of the applicant:** Only natural persons (i.e. individuals) may apply for rights in the white mussel fishery. If a white mussel harvester who is employed

by an existing right-holder would like to apply for a white mussel fishing right, he/she should ensure that he/she is not listed as a harvester on the application of his/her current employer.

- (b) **Applications from families:** In general, only one right will be allocated per family. Where more than one application is received from family members who live at the same address, then all the applications may be excluded. More than one right may be allocated per family where applicants clearly and convincingly demonstrate that they have established separate small commercial operations.
- (c) **Compliance:** Applicants that have been convicted of a serious infringement of the MLRA (leading, for example, to a sentence of imprisonment without the option of the payment of a fine) will not be allocated a right. Applicants that have had any fishing right cancelled or revoked in terms of the MLRA will also not be allocated a right. Other breaches of the MLRA will adversely affect an application.
- (d) **Paper quotas:** Paper quotas (as defined in the General Policy) will be excluded. Large groups of identical, or very similar applications, that are sponsored by consultants or commercial fishing companies and other entities, will be excluded as fronts for paper quotas, regardless of the merits of individual applications.
- (e) **Non-utilisation:** Those right-holders that have failed to utilise their medium-term commercial white mussel right between 2002 and 2004 will not be re-allocated a right.
- (f) **Dependence on the resource:** Right-holder applicants who are not dependent on the harvesting of white mussels for at least 75 percent of their annual gross income will be excluded. Applicants that derive any of their income from sources outside the fishing industry will be excluded.

8.2 *Balancing criteria*

Although the following criteria will generally be applied to both right-holder applicants and new entrant applicants, the weighting that will be applied to each category will differ.

(a) Transformation

In order to improve the transformation profile of the white mussel fishery, applicants will be scored on whether or not they are black. Gender may be used as a tie-breaking factor, i.e. where more than one applicant scores the same, a female applicant will be preferred over a male applicant.

(b) Investment in the fishery

The Department will consider what investments, if any, applicants have made in the fishery.

(c) Harvesting performance

Right-holder applicants will be assessed by having regard to their performance in the white mussel fishery over the medium-term period (2002 to 2004).

New entrant applicants will be assessed by having regard to their ability, knowledge and skills to harvest white mussels.

(d) Reliance on white mussels

The Department will prefer applicants who rely on white mussel harvesting for 75 percent and more of their gross annual income. As stated above, applicants who earn any income from sources outside the fishing industry will be excluded.

(e) Local economic development

The Department will prefer to allocate rights to those applicants who live adjacent to those areas where white mussels are harvested. Applicants will be required to demonstrate that they have lived adjacent to the white mussel harvesting area for at least four years.

(f) Jobs

White mussel harvesters who are employed by an existing right-holder may apply for a right. Applicants who intend to employ people to harvest their white mussel allocation will be preferred if they provide, or intend to provide:

- Full-time employment for harvesters;
- Medical aid and pension;
- Any other benefits; and
- Safe working conditions.

(g) Non-payment of levies

The Department requires every right-holder to pay a levy on the white mussels harvested.

Where the levies have not been paid, the right-holder applicant will be negatively scored. However, should right-holder applicants still qualify for a right, a permit will not be issued until the total amount of levies payable (plus interest) has been paid to the Department.

(h) Compliance

Right-holders, who are being investigated for breaches of the MLRA, whether criminal or administrative, will not be allocated a white mussel right until the outcome of the investigation is known.

Minor infringements of the MLRA, including its regulations, by the applicant, will be negatively scored.

9. Application fees

Application fees for this fishery will not be more than R500. The Department is currently assessing the cost of the allocations process for this fishery and will inform right-holders and interested parties once it has determined an application fee.

10. Provisional lists

Before the Department makes a final decision on who will be allocated rights to participate in the commercial white mussel fishery, it will issue a provisional list of successful applicants. The provisional list will be circulated to each harvest area. Interested and affected parties in these areas may then inform the Department if any persons who historically harvested white mussels on a commercial basis have been excluded from the provisional list.

11. Permit Conditions

Permit conditions for this fishery will be issued annually. The permit conditions applicable to this fishery for the 2005 season are attached as **Annexure A**. These may be amended annually after consulting with right-holders in the fishery. Right-holders and interested parties are invited to comment on these permit conditions.

ANNEXURE H

KONSEP



DEPARTEMENT VAN OMGEWINGSKE EN TOERISME

TAK MARIENE EN KUSBESTUUR

**BELEID VIR DIE TOEKENNING EN BESTUUR VAN KOMMERSIËLE
VISVANGREGTE IN DIE WITMOSEL VISSERY: 2005**

**HIERDIE BELEID MOET SAAM GELEES WORD MET DIE KONSEP
VAN DIE ALGEMENE BELEID VIR DIE TOEKENNING EN BESTUUR
VAN LANGTERMYN KOMMERSIËLE VISVANGREGTE: 2005
(beskikbaar by www.mcm-deat.gov.za)**

INHOUDSOPGAWE

1. Inleiding	3
2. Biologie en brondinamika	4
3. Sektorale profiel	4
4. Die proses van medium-termyn regtetoekenning	5
5. Oorkoepelende sektorale doelwitte	5
6. Tydsduur	6
7. Nuwe inkomelinge	6
8. Evalueringskriteria	6
8.1 Uitsluitingskriteria	6
(a) Vorm van die aansoeker	7
(b) Aansoeke van families	7
(c) Voldoening	7
(d) Papierkwota's	7
(e) Nie-gebruik	7
(f) Afhanklikheid van die bron	7
8.2 Balanseringskriteria	8
(a) Transformasie	8
(b) Belegging in die vissery	8
(c) Oesprestasië	8
(d) Afhanklikheid van witmossels	8
(e) Plaaslike ekonomiese ontwikkeling	9
(f) Werksgeleenthede	9
(g) Nie-betaling van heffings	9
(h) Voldoening	9
9. Aansoekgelde	10
10. Voorlopige lysie	10
11. Permitvoorwaardes	10

1. Inleiding

Hierdie dokument is 'n konsepbeleid vir openbare kommentaar oor die toekenning en bestuur van kommersiële visvangregte in die witmossel vissery, soos uitgereik deur die Departement van Omgewingsake en Toerisme: Tak Mariene en Kusbestuur ("die Departement"). Die konsepbeleid moet saam gelees word met die Konsep van die Algemene Beleid vir die Toekenning en Bestuur van Langtermyn Kommersiële Visvangregte: 2005 (die *Algemene Beleid*).

Belanghebbende en affekteerde partye mag skriftelik kommentaar lewer by die Departement teen 11 April 2005. Kommentaar moet as volg ingedien word:

Per Faks: Faks Nummer: (021) 670-1782 Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per Pos: Aandag: Mr Horst Kleinschmidt Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Postbus 44963 Claremont 7735 Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar	Per E-pos: RVU@deloitte.co.za Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Departement van Omgewingsake en Toerisme Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar Per Hand Aandag: Die Adjunk Direkteur-Generaal Die Regte Verifieeringsseenheid Landsdown Road 11 Claremont Vissery (Spesifiseer asseblief watter vissery) Beleid Kommentaar
--	--	---

Die doel van hierdie beleid is om die oorwegings van toepassing op die toekenning van kommersiële visvangregte vir witmossels uiteen te sit. Min van hierdie oorwegings is nuut. Meeste van hulle is in die verlede deur die Departement gebruik by die toekenning van regte. Hierdie beleid verteenwoordig teweens 'n dokumentasie van sodanige oorwegings.

Sekere voorgenome bestuursbeleidsrigtings verskyn ook in hierdie konsepbeleid. 'n Bestuurshandleiding vir die witmossel vissery sal in die loop van 2006 gefinaliseer word. Hierdie handboek sal in die fynste besonderhede die toepaslike bestuursmetodes en -prosedures van die bedryf uitstippel.

Die Minister van Omgewingsake en Toerisme is voornemens om artikel 18-magte, om kommersiële visvangregte vir die witmossel vissery toe te ken, ingevolge artikel 79 van die Wet

of Lewende Mariene Hulpbronne 18 van 1998 ("die WLMH") aan 'n senior beampte van die Departement te delegeer.

2. Biologie en brondinamika

Witmossels (*Donax serra*) kom voor vanaf noordelike Namibië tot by die Wildekus. Hulle is in groot getalle op die sanderige strande van die wes- en suidkus van Suid-Afrika teenwoordig. Die sonale verspreiding van die mossels wissel met die veranderings van getye. Aan die weskus word die jonger witmossels hoog teen die strand gevind, terwyl die volwassenes versprei lê by en onder die gemiddelde lae springgetymark. Aan die oos- en suidkus word volwassenes in die midgetysone gevind.

Witmossels is oorheersend grawers op sanderige strande en gee voorkeur aan gematigde kusgebiede. Hulle is tweekleppige weekdiere wat deur filtrering voedsel inneem en groei tot 'n doplengte van 60 millimeter in ongeveer vyf jaar. Die mossels migreer langs die strande op en af in reaksie op gety-siklusse, met jonges wat meer migreer as die volwassenes.

Kommersiële ontginning word tot die weskus beperk waar witmossels in groot hoeveelhede voorkom, vanweë die voedselryke Benguela-stroom.

3. Sektorale profiel

Die kommersiële oes van witmossels word beperk tot sewe gebiede langs die weskus. Hierdie visserij het in die laat 1960s 'n aanvang geneem, maar in 1966 is dit negatief beïnvloed deur 'n rooigety wat buitensporige groot afsterftes onder die witmossels veroorsaak het. Herstel van die bevolkingstal het langer as 10 jaar geduur en het 'n dramatiese vermindering in die vangs per eenheid poging (VPEP) tot gevolg gehad. Die totale aantal witmossels wat jaarliks geoes word, het sedert die 1980's geleidelik afgeneem. Dit was hoofsaaklik as gevolg van die bedryf se gebrek aan ekonomiese lewensvatbaarheid. Studies gedoen in 1988 en 1989 dui daarop dat die jaarlikse getal witmossels wat uitgehaal word, minder as een persent van die standhoudende biomassa in die betrokke gebiede beloop het. Voorlopige uitslae van studies onderneem in 2003 en 2004, ondersteun hierdie bevindings. Die bron word dus geag as onder-ontgin.

Tans word kommersiële regtehouers toegelaat om 2 000 witmossels per maand intesamel. Witmossels word as aas en nie vir menslike gebruik nie, geoes. Daar moet ondersoek ingestel word na 'n mark vir menslike gebruik.

Die witmossel vissery word beheer deur middel van vangs en vangspoging. 'n Totale Ontplooide Vangspoging (TOV) van sewe regtehouers met uithaalperke van 2 000 per maand en 'n minimum wettige grootte van 35 millimeter word afgedwing. Die regtehouers is of eienaars van kleinhandel afsetplekke, of verkoop hulle voorraad aan kleinhandel afsetplekke waar witmossels 'n prys van tussen R1.00 en R1.50 per eenheid behaal.

4. Die prosedures van medium-termyn regtetoekenning

Tans is daar sewe kommersiële regtehouers in sewe gebiede langs die weskus geleë. Elke regtehouer word toegelaat om 2 000 mossels per maand te oes. Elke regtehouer het tussen ses en agt insamelaars in diens wat tussen R0.15 en R0.80 per mossel betaal word, afhangende van die aantal mossels ingesamel.

5. Oorname van sektorale doelwitte

Die oornames van doelwitte vir die toekenning van kommersiële visvangregte in die witmossel vissery is om:

- Die transformasieprofiel van die vissery aansienlik te verhoog;
- Witmosselregte toe te ken aan daardie individue wat op die oes van witmossels staatmaak vir hulle bestaan;
- Die ontwikkeling van 'n mark vir die menslike gebruik van witmossels aan te moedig;
- Te verseker dat regte toegeken word in al die gebiede waar witmossels geoes kan word;
- Die ekonomiese lewensvatbaarheid van die bedryf te ondersteun; en
- Die omgewingsvolhoubaarheid van die bedryf te verseker.

6. Duur van regte

Kommersiële visvangregte vir witmossels sal toegeken word vir 'n tydperk wat nie twee jaar oorskry nie. Langtermyn regte sal slegs oorweeg word wanneer daar voldoende inligting oor die status van die bron beskikbaar is en wanneer daar groter duidelikheid is oor die bemarkbaarheid van witmossels vir menslike verbruik.

7. Nuwe Inkomelinge

Die bron word binne 'n aantal gebiede nie optimaal ontgin nie. Die Departement benodig dat hierdie gebiede ontgin word sodat waardevolle inligting oor witmossels in daardie gebiede ingewin kan word. Verder is hierdie vissery nie getransformeer nie.

Gevollik sal die Departement probeer om regte aan nuwe inkomelinge toe te ken in gebiede waar 'n TOV bepaal vasgestel was, maar geen kommersiële witmosselregte in die medium-termyn regtetoekennings toegeken was nie. Verder sal die Departement regte toeken aan nuwe inkomelinge wat die transformasieprofiel van die bedryf sal verbeter.

8. Evalueringskriteria

Alle aansoeke sal ingevolge 'n stel "*uitsluitingskriteria*" gesif word en daarna gelaai word in terme van 'n stel "*balanseringskriteria*". 'n Afsnypunt of rang sal dan vasgestel word om die suksesvolle aansoekers te selekteer.

8.1 Uitsluitingskriteria

Buiten die kriteria beskryf in die Algemene Beleid oor die onbehoorlike indiening van aansoeke en wesenlike tekortkominge, sal die Departement aansoekers uitsluit, wat versuim om aan die volgende vereistes te voldoen:

- (a) **Vorm van die aansoeker:** Slegs natuurlike persone (d w s individue) mag aansoek doen om regte in die witmossel vissery. Indien 'n witmossel insamelaar wat in diens is van 'n bestaande regtehouer, wil aansoek doen om 'n witmossel-visvangreg moet hy/sy verseker dat hy/sy nie as insamelaar op die aansoek van sy/haar huidige werkgewer gelys is nie.
- (b) **Aansoeke van families:** Oor die algemeen sal slegs een reg per familie toegeken word. Wanneer meer as een aansoek van familielede wat by dieselfde adres woon ontvang word, mag al die aansoeke uitgesluit word. Meer as een reg mag per familie toegeken word, wanneer aansoekers duidelik en oortuigend kan aantoon dat hulle aparte klein kommersiële ondernemings gestig het.
- (c) **Voldoening:** Aansoekers wat skuldig bevind is aan 'n ernstige oortreding van die WLMH (wat byvoorbeeld gelei het tot tronkstraf sonder die opsie om 'n boete te betaal), sal gepepasseer word. Aansoekers wie se visvangreg enigins ingevolge die WLMH gekanselleer of ingetrek is, sal ook gepepasseer word. Ander oortredings van die WLMH sal die aansoek negatief beïnvloed.
- (d) **Papierkwota's:** Papierkwota's (soos uiteengesit in die Algemene Beleid) sal uitgesluit word. Groot groepe identiese, of substantieel soortgelyke aansoeke om visvangregte wat deur konsultante of kommersiële visvangmaatskappye en ander entiteite geborg word, sal uitgesluit word as fronte vir papierkwota's, ongeag die meriete van die individuele aansoeke.
- (e) **Nie-gebruik:** Regtehouers wat versuim het om hulle medium-termyn kommersiële witmosselreg tussen 2002 en 2004 te gebruik, sal uitgesluit word.
- (f) **Afhanklikheid van die bron:** Bestaande Regtehouer aansoekers wat nie afhanklik is van die oes van witmossels vir minstens 75 persent van hulle jaarlikse bruto-inkomste nie, sal uitgesluit word. Aansoekers wat enige deel van hulle inkomste uit bronne buite die visvangbedryf verkry, sal uitgesluit word.

8.2 Balanseringskriteria

Alhoewel die volgende kriteria oor die algemeen op beide bestaande regtehouer aansoekers en nuwe inkomelinge van toepassing is, sal die gewig wat aan elke kategorie geheg word verskil.

(a) Transformasie

Ten einde die transformasieprofiel van die witmossel vissery te verbeter, sal aansoekers punte gegee word indien hulle swart is. Geslag mag gebruik word as 'n valbyl factor indien die tellings gelykop is, d w s wanneer meer as een aansoeker dieselfde telling het, sal 'n vroulike aansoeker bo 'n manlike aansoeker verkies word.

(b) Belegging in die vissery

Die Departement sal in aanmerking neem watter beleggings, indien enige, die aansoekers in die witmossel vissery gemaak het.

(c) Oesprestasie

Bestaande Regtehouer aansoekers sal geevalueer word met inagneming van hul prestasie in die witmossel vissery gedurende die medium-termyn tydperk (2002 tot 2004).

Nuwe aansoekers sal moet kan bewys dat hulle oor die vermoë, kennis en vaardighede beskik om witmossels te oes.

(d) Afhanklikheid van witmossels

Die Departement sal voorkeur gee aan aansoekers wat vir ten minste 75 persent van hulle jaarlikse bruto-inkomste afhanklik is van die oes van

witmossels. Aansoekers wat enige inkomste uit bronne buite die visvangbedryf verdien, sal (soos hierbo aangedui) uitgesluit word.

(e) Plaaslike ekonomiese ontwikkeling

Die Departement sal voorkeur verleen aan aansoekers wat langs die gebiede woon, waar witmossels geoes word. Aansoekers sal moet aantoon dat hulle ten minste al vir vier jaar langs 'n gebied woon waar witmossels ge-oes word..

(f) Werkseleenthede

Insamelaars van witmossels wat in die diens is van 'n bestaande regtehouer, mag om 'n reg aansoek doen. Aansoekers wat van voorneme is om mense in diens te neem om witmossels te oes, sal voorkeur geniet indien hulle die volgende verskaf of van voorneme is om te verskaf:

- Voltydse werk vir insamelaars;
- Mediese- en pensioenvoordele;
- Enige ander voordele; en
- Veilige werksomstandighede.

(g) Visvangsheffings wat nie betaal is nie

Die Departement verwag van elke regtehouer om 'n heffing te betaal, op die witmossels wat geoes word.

Waar heffings nie betaal is nie sal, sal bestaande regtehouer aansoekers se puntetelling gepenaliseer word. Indien regtehouer aansoekers egter niteenstaande vir 'n reg kwalifiseer, sal 'n permit nie uitgereik word nie, tensy die totale bedrag van die heffings betaalbaar (plus rente) aan die Departement betaal is.

(h) Voldoening

Regtehouers wat ondersoek word ingevolge oortredings van die WLMH, hetsy krimineel of administratief, sal nie 'n witmosselreg toegeken word nie alvorens die uitslag van die ondersoek bekend is nie.

Geringe oortredings van die WLMH, insluitende die regulasies, sal geenaliseer word.

9. Aansoekgelde

Aansoekgelde vir hierdie vissery sal nie meer as R500 beloop nie. Die Departement is tans besig om die koste van die toekenningsproses vir hierdie vissery te bepaal en sal regtehouers en belanghebbende partye inlig, sodra 'n bedrag vasgestel is.

10. Voorlopige lys

Voordat die Departement finaal besluit aan wie regte toegeken sal word vir deelname aan die kommersiële witmosselbedryf, sal 'n voorlopige lys van suksesvolle aansoekers uitgereik word. Hierdie voorlopige lys sal na elk van die oesgebiede gestuur word. Belanghebbende en geaffekteerde partye in hierdie gebiede, kan dan die Departement verwittig of enige persone wat histories witmossels op kommersiële grondslag geoes het, uit die voorlopige lys gelaat is.

11. Permitvoorwaardes

Permitvoorwaardes vir hierdie visvangbedryf sal jaarliks uitgereik word. Die permitvoorwaardes van toepassing op hierdie bedryf vir die 2005-seisoen word as **Bylae A** aangeheg. Hierdie voorwaardes kan jaarliks gewysig word. Regtehouers en belanghebbende partye word genooi om oor hierdie permitvoorwaardes kommentaar te lewer.

Looking for out of print issues of Government and Provincial Gazettes

We can provide photocopies

Contact

The National Library of South Africa,
Pretoria Campus
PO Box 397
0001 PRETORIA

Physical address

C/o Andries and Vermeulen Streets
Entrance in Andries Street

Contact details

Tel: (012) 321-8931

Fax: (012) 325-5984

E-mail: infodesk@nlsa.ac.za

Printed by and obtainable from the Government Printer, Bosman Street, Private Bag X85, Pretoria, 0001

Publications: Tel: (012) 334-4508, 334-4509, 334-4510

Advertisements: Tel: (012) 334-4673, 334-4674, 334-4504

Subscriptions: Tel: (012) 334-4735, 334-4736, 334-4737

Cape Town Branch: Tel: (021) 465-7531

Gedruk deur en verkrygbaar by die Staatsdrukker, Bosmanstraat, Privaatsak X85, Pretoria, 0001

Publikasies: Tel: (012) 334-4508, 334-4509, 334-4510

Advertensies: Tel: (012) 334-4673, 334-4674, 334-4504

Subskripsies: Tel: (012) 334-4735, 334-4736, 334-4737

Kaapstad-tak: Tel: (021) 465-7531