

WEBBER WENTZEL
BOWENS
10 FRICKER ROAD
ILLOVO BOULEVARD
JOHANNESBURG 2136



Government Gazette Staatskoerant

REPUBLIC OF SOUTH AFRICA
REPUBLIEK VAN SUID-AFRIKA

Vol. 481

Pretoria, 29 July
Julie 2005

No. 27843



9771682584003



AIDS HELPLINE 0800-0123-22 Prevention is the cure

CONTENTS

No.		Page No.	Gazette No.
	GENERAL NOTICE		
	Environmental Affairs and Tourism, Department of		
	<i>General Notice</i>		
1291	Final Policy for the Allocation and Management of Commercial Fishing Rights in the Traditional Line Fishery, 2005: For general information.....	3	27843

INHOUD

No.		Bladsy No.	Koerant No.
	ALGEMENE KENNISGEWING		
	Omgewingsake en Toerisme, Departement van		
	<i>Algemene Kennisgewing</i>		
1291	Beleid vir die Toekenning en Bestuur van Langtermyn Kommersiële Visvangregte in die Tradisionele Lynvis Vissery, 2005: Vir algemene inligting.....	31	27843

GENERAL NOTICE

NOTICE 1291 OF 2005

DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL AFFAIRS AND TOURISM

The Minister of Environmental Affairs and Tourism hereby publishes the Final Policy for the Allocation and Management of Commercial Fishing Rights in the Traditional Line Fishery: 2005 for general information.



**DEPARTMENT OF ENVIRONMENTAL AFFAIRS AND TOURISM
BRANCH MARINE AND COASTAL MANAGEMENT**

TRADITIONAL LINE FISH POLICY

POLICY FOR THE ALLOCATION AND MANAGEMENT OF COMMERCIAL FISHING RIGHTS IN THE TRADITIONAL LINE FISHERY: 2005

This Policy is also available at www.mcm-deat.gov.za and in Afrikaans, isiXhosa and isiZulu

TABLE OF CONTENTS

1.	Introduction	3
2.	Profile of the Line Fishery	3
3.	The Biological Status of Line Fish Stocks	5
4.	The Medium Term Rights Allocation Process	5
5.	Objectives of Allocating Commercial Traditional Line Fish Rights	6
6.	Empowerment of Line Fish Crew	6
7.	Duration of Rights	7
8.	New Entrants	7
9.	Full Commercial & Limited Commercial Rights and Exemptions	7
10.	Evaluation Criteria	7
10.1	Exclusionary Criteria (See further Annexure A)	8
10.2	Balancing Criteria (See further Annexure A)	10
(a)	Transformation	10
(b)	Investment in the Fishery	10
(c)	Deck Boats	11
(d)	Fishing Performance	11
(e)	Job creation	11
(f)	Traditional Fishing Communities	12
(g)	Historical involvement	12
(h)	Reliance on line fishing	12
(i)	Compliance:	12
10.3	Effort Allocations	12
11.	Suitable Vessels	13
12.	Multi-sector Involvement	13
13.	Regional management	15
14.	Application Fees and Levies	15
15.	Management Measures	16
15.1	Ecosystem Approach to Fisheries Management	16
15.2	Access to Snoek	16
15.3	Marine Protected Areas	16
15.4	Vehicle use in the Coastal Zone	16
16.	Performance Measuring	17
17.	Provisional lists	17
18.	Observer and Monitoring Programme	17
19.	Permit Conditions	17
	Annexure A	18

1. Introduction

This policy on the allocation and management of commercial fishing rights in the traditional line fish sector is issued by the Minister of Environmental Affairs and Tourism ("the Minister"). The Minister intends delegating his section 18 powers to allocate commercial fishing rights in terms of section 79 of the Marine Living Resources Act 18 of 1998 ("the MLRA") to an official of the Department.

The General Fisheries Policy published in GN 931 (GG 27683 of 15 June 2005) does not apply to the allocation of rights in the traditional line fish sector. This policy sets out the criteria, which will guide the evaluation and allocation of commercial fishing rights in the traditional line fish sector. This policy has an important annexure, which must be read together with the policy as it explains how applications will be distributed and evaluated and it contains details of the help and support that will be provided to applicants.

In addition to this policy, the Department of Environmental Affairs and Tourism: Branch Marine and Coastal Management ("the Department") will develop a Traditional Line Fishery Management Manual in consultation with right holders and recognised industrial bodies and interest groups during the course of 2006. The manual will stipulate in detail the management methodology and procedures to be applied in the sector. In particular, the Manual will deal more fully with the management of this fishery on a regional basis.

2. Profile of the Line Fishery

The origins of the South African boat-based line fishery can be traced back to the fishing activities of European seafarers in the 1500s. The Dutch colonised the Cape in 1652, but because of various restrictions, the fishery was slow to develop despite an abundance of fish. When the British captured the Cape Colony in 1795, all fishing restrictions were removed, and by the mid-1800s the commercial line fishery had become a thriving industry. The next spurt in the growth of the fishery occurred after the Second World War when both fishing effort and line fish catches increased substantially as a result of the simultaneous introduction of motorised vessels, the construction of small boat harbours along the coast and the availability of echo-sounding technology.

In spite of the 200 year history of the fishery, the basic life histories of many species have only recently been described. The first attempts at managing line fish resources were marked by the introduction of minimum size limits for selected species in 1940. However, the absence of life-history information about line fish stocks meant that these regulations were determined on a fairly arbitrary basis. As a result of growing concerns for the line fish resources, biological studies on a few important species (e.g. *seventy four*, *hottentot*, *carpenter*) were initiated in the 1960s. With the exception of a closed season for elf in KwaZulu-Natal, and *snoek* in the Cape, no other restrictions were promulgated until a comprehensive management framework was introduced for the line fishery in early 1985.

The 1985 management framework included revised minimum size limits, daily bag limits, closed seasons, commercial fishing bans for certain species and the capping of the commercial effort at the 1984 level. Owing to a lack of biological and fisheries data, the level of protection afforded to each species depended largely on qualitative indications of its vulnerability to exploitation, rather than on quantitative evaluations. Furthermore, the absence of clear management guidelines and the existence of strong lobby groups resulted in considerable compromise between managers and fishers regarding the implementation of management action for certain species.

The South African line fishery is a multi-user, multi-species fishery consisting of approximately 200 species of which 95 contribute significantly to commercial and recreational catches. The user groups may be broadly divided into recreational, commercial and subsistence components. The recreational component consists of approximately 450 000 users and may be divided into estuarine anglers, who fish from boats or river banks, rock and surf anglers and a recreational skiboat sector which operates in a similar environment to the commercial component. The subsistence sector is a new component, which was first recognised by the MLRA. The subsistence sector exists along the east coast, from the Eastern Cape to Northern KwaZulu-Natal and comprises shore-based and estuarine fishing activity. Due to high operating costs, the subsistence sector does not include a boat-based fishery. This policy concerns the commercial fishery only.

The traditional line fishery is a boat-based activity and currently consists of 3 450 crew operating from about 450 commercial vessels of between 4.5m and 15m in length. The crew use hand line or rod-and-reel to target approximately 200 species of marine fish along the full 3000 km coastline, of which 50 species may be regarded as economically important. To distinguish between line fishing and long lining, line fishers are restricted to a maximum of 10 hooks per line. Target species include resident reef-fish, coastal migrants and nomadic species. Annual catches prior to the reduction of the commercial effort were estimated at 16 000 tons for the traditional commercial line fishery. Almost all of the traditional line fish catch is consumed locally.

Owing to the large number of users, launch sites, species targeted and the operational range, the line fishery is managed in terms of a total applied effort ("TAE"), bag limits for species, closed areas, limitations of the gear used and restraints on the trade of collapsed and over-exploited species.

Geographically, line fishing takes place from Port Nolloth on the west coast to Richards Bay on the east coast. The fishery is not capital intensive and is exceptionally traditional in nature with fisher families having participated, in many instances, for generations and centuries. The fishery is characterised by insecure labour relations, including the *ad hoc* employment of crew.

3. The Biological Status of Line Fish Stocks

Stock assessments conducted since the mid 1980s have revealed that with the exception of fast growing species, such as *snoek* and *yellowtail*, most commercially exploited traditional line fishes have been depleted to dangerously low levels. As a result productivity and hence annual catch are much lower than they could be; with obvious ramifications for job creation, tourism and conservation. Apart from these losses, the risk of stock collapse and commercial extinction, as has occurred for *seventy-four*, is extremely high.

Responding to the poor status of most traditional line fish resources, the Minister declared an environmental emergency in the traditional line fishery in December 2000. In terms of the emergency, the Minister determined that no more than 3450 persons may fish commercially for traditional line fish. The TAE allocated to the traditional commercial line fishery is an attempt to stabilise the declining trends in the fishery and then to re-build over-exploited species.

Given their long life span and complex life histories and continuing fishing pressures, it is unlikely that significant positive changes will occur within a decade. During the World Summit on Sustainable Development ("WSSD"), countries undertook to maintain or rebuild fish stocks to levels that can produce the maximum sustainable yields. The goal is to be achieved on an urgent basis for depleted stocks, and if possible, by not later than 2015.

4. The Medium Term Rights Allocation Process

Commercial fishing rights for the traditional line fishery were allocated for the very first time in July 2003. A total of 346 vessels with a total effort of 2048 line fish crew were granted rights. The Minister subsequently accommodated a further 448 crew. On 28 August 2003, the Minister issued a statement that addressed the particular challenges faced in allocating commercial line fish rights. He stated:

"In evaluating the appeals, it became abundantly clear that the majority of appellants fell into one of the following categories:

- ❖ *They are right holders in other commercial fisheries.* This fact was particularly evident amongst appellants from Arniston, Kalk Bay and Hout Bay. Some appellants hold two, three and even four commercial rights such as hake long line, pelagic and squid; or
- ❖ *They are weekend fishers.* Many appellants unashamedly stated that they are employed in fulltime employment as consultants, undertakers, teachers or

managers but their lifestyles require the additional income which they derive from line fishing. The commercial line fishery, which is in state of environmental crisis, is not intended to supplement and support such lifestyles."

In the end, a total of 2496 commercial line fishers were accommodated. This means that 954 crew remained unallocated. The Department then undertook an extensive coastal consultation process to determine which line fishers were excluded in the medium term rights commercial process. This process lasted for the remainder of 2003. In 2004, the balance of the crew TAE was allocated by way of exemptions under section 81 of the MLRA.

5. Objectives of Allocating Commercial Traditional Line Fish Rights

The over-all objectives of allocating long term fishing rights in the traditional line fish sector are to:

- Promote the participation of black traditional line fishers;
- Allocate commercial rights to traditional line fishers reliant on traditional line fishing for their main source of income;
- Endeavour to allocate a fair proportion of rights to applicants based at fishing harbours that are historically associated with traditional line fish catches;
- Promote adherence to fair labour practices;
- Support the management of effort in order to facilitate the recovery of over-exploited and collapsed fish stocks;
- Lay the foundations for the management of this fishery on a regional basis; and
- Ensure substantially higher levels of compliance by fishers.

6. Empowerment of Line Fish Crew

The Department will require all fishing crew who are intending to work on traditional line fish boats to register with the Department on the Crew Register. All line fish right holders will be required to select their crewmembers from among those who are listed on the Crew Register. The Department will only register persons on the crew list if they have successfully undertaken a SAMSA safety training course, demonstrate a reliance on traditional line fishing and are able to demonstrate some form of historical involvement in traditional line fishing.

Crew will be registered free of charge and the registration process will commence in the last quarter of 2005. Everyone that qualifies will be registered. There will be no maximum number of crew to be registered on the list. Registered crew may only

fish from vessels authorised to catch traditional line fish, but Registered crew will not be limited to work on any particular line fish vessel or area. Persons registered on the Crew List may also crew on vessels in other fisheries.

7. Duration of Rights

Having regard to the biological status of line fish stocks, the need to encourage higher levels of compliance and adherence to fisheries laws and the need to affirm line fishers from traditional line fish villages along the entire coast, commercial rights will be allocated for a period of 8 years (1 January 2006 to 31 December 2013). Each right holder will be tested at regular intervals against predetermined performance criteria.

8. New Entrants

The traditional line fishery is oversubscribed. It is estimated that the ratio of oversubscription (fishers:TAE) may be as high as 2:1. In addition, the traditional line fishery remains in a state of environmental emergency. The Minister set the TAE at 3450 crew and 450 vessels and no additional rights or exemptions will be granted in this fishery. Current right holders and exemption holders may be replaced, especially if they do not rely on line fishing for their main source of income, have not fished in accordance with the permit conditions or have failed to transform their businesses as undertaken in their applications for fishing rights or exemptions. These right holders or exemption holders may be replaced with traditional line fishers, including those who were unsuccessful in applying for a medium term right in 2003 or line fish exemption in 2003/2004.

9. Full Commercial & Limited Commercial Rights and Exemptions

The delegated authority will no longer allocate "limited commercial" and "full commercial" long term line fish commercial rights. Only commercial fishing rights will be allocated in terms of section 18 of the MLRA.

This means that exemptions and limited commercial fishing rights will not be re-allocated. Exemption holders and limited commercial fishing right holders wishing to participate must apply for commercial fishing rights and both categories will be regarded as medium term right holders for purposes of the allocation of long term commercial fishing rights. While called "commercial fishing rights", line fish rights are intended for small scale commercial line fishers who rely on line fishing for their income or a substantial part of their income.

10. Evaluation Criteria

All applications for commercial line fish rights will be screened in terms of a set of "*exclusionary criteria*". All applicants will thereafter be separately scored in terms of a set of weighted "*comparative balancing criteria*". A cut-off will then be

Traditional Line fish Policy: June 2005

determined in order to select the successful applicants and effort will be allocated to each successful applicant in the manner set out below.

10.1 Exclusionary Criteria (See further Annexure A)

Apart from the criteria described in Annexure A pertaining to the lodgement of the applications and material defects, the delegated authority will exclude applicants that fail to meet the following requirements:

- (a) **Form of Right Holder:** Only natural persons will be granted traditional line fish rights. Right-holders who previously operated in the form of juristic persons (such as close corporations, trusts or companies) must apply in their individual capacities, but will be considered to be "*medium term right-holders*" for purposes of the allocation process provided that they were members of close corporations, shareholders of companies and beneficiaries of trusts when these entities were allocated medium term rights in 2001/2002. The delegated authority may regard other individuals to be medium term right holders if they obtained control over a medium term right, by way of a transfer approved by the responsible authority.

Persons who were members of a close corporation, shareholders of a company or beneficiaries of a trust may continue to operate in this form provided that they nominate one individual from the close corporation or company to apply on behalf of all the other members, shareholders or beneficiaries. The delegated authority will take into account the relationship between the applicant and the former right holder when allocating rights.

- (b) **Compliance:** Applicants that have been convicted of a serious infringement of the MLRA, the regulations, permit conditions or other serious fishery related offences during the medium-term right period, will not be allocated a traditional line fish right. This does not include the payment of an admission of guilt fine. If the applicant was a member of a close corporation or a shareholder of a company that held a medium term right, then the applicant will not be granted a right if the medium term right holder (the close corporation or company) or one of its members, directors or its controlling shareholder was convicted of a serious infringement of the MLRA, the regulations, permit conditions or other serious fishery related offences during the medium-term right period.

Rights will also not be allocated to an applicant if the applicant has had any fishing right cancelled or revoked in terms of the MLRA, or assets seized under the Prevention of Organised Crime Act 121 of 1998 or the MLRA. If the applicant was a member of a close corporation or a shareholder of a company that held a medium term right, the applicant will not be granted a right if the medium term right holder (the close corporation or company) or one of its

members, directors or controlling shareholder had a right cancelled or revoked in terms of the MLRA, or had assets seized under the Prevention of Organised Crime Act.

Decisions may be reserved on applications if there is a pending criminal investigation, or section 28 proceedings, which may affect the outcome the application.

- (c) **Paper Quota Applicants:** In the long-term rights allocation process, the delegated authority will exclude new entrant applicants who appear to be paper quota risks. For this purpose, the delegated authority will consider an applicant to be a "*paper quota risk*" if that applicant appears to have no serious intention to share the risk of fully participating in the sector, especially if a danger exists that an applicant has not applied in order to enter the industry but to gain some financial benefit without direct involvement in the main activities associated with exploiting any right that may be granted. In determining whether a new entrant applicant poses such a paper quota risk, the applicant's assets and access to capital and its financial and business planning and commitments should be considered. The delegated authority will also exclude as "*paper quota risk*" applicants considered to be *fronts* for other beneficiaries. Fronting occurs when, in order to circumvent a policy objective, an application is made through another entity. An example is an application made by an ostensibly transformed entity with the intention that the main benefits will flow to an untransformed entity or individuals that are not black persons.

Large groups of identical, or very similar applications, that are sponsored by consultants or commercial fishing companies and other entities, will be excluded as fronts (paper quotas) regardless of the merits of individual applications.

A household (comprising parents and children) may not be granted more than one right so as to avoid fronting and to broaden access to the traditional line fish resource. Applicants may be required to disclose their relationship to applicants in the line fish sector or other commercial fisheries. If more than one member of a household applies for a right, all the applications from that household may be excluded, unless the applicants clearly and convincingly demonstrate that they have established separate small commercial operations.

- (d) **Non-utilisation:** The delegated authority may refuse to re-allocate a right if a right holder applicant failed to fully utilise a medium-term right or exemption between 2003 and 31 December 2004. The delegated authority may also refuse to allocate a right to an applicant who was a member of a close corporation or a director or shareholder of a company that held a medium term right and that failed to fully utilise the right. The delegated authority should have regard to the frequency and regularity of the submission of catch effort data by right and exemption holders.

- (e) **Personal involvement in harvesting of the resource:** Applicants will be required to demonstrate that, during the fishing season, they are personally involved in traditional line fishing, in that they are active on fishing vessels and participate in the operation of the business. Only applicants incapable of participating due to a permanent physical disability will be exempt from this requirement. Women applicants will not be exempt from having to participate on board. A year after the allocation of rights, the Department will consider applications for exemption from the requirement to be on board the nominated vessel, and may grant such an exemption for a good reason, for example, if this is necessary in order to allow a skipper to gain the necessary experience to qualify and if the right holder demonstrates that he or she will continue to be involved in the line fish business.
- (f) **Vessel access:** Applicants will have to demonstrate that they have access to a suitable line fish vessel (*see further paragraph 11 below*).

10.2 Balancing Criteria (See further Annexure A)

Applicants will be evaluated in terms of balancing criteria (if applicable to them) which will be weighted in order to assess the strength of each application.

(a) Transformation

To improve the transformation profile of the traditional line fish sector, black applicants will be positively scored. Gender may be used as a tie-breaking factor, i.e. where more than one applicant scores the same, a female applicant will be preferred over a male applicant.

Applicants will also be assessed on –

- The percentage of black persons and women involved in the management of the applicant's enterprise and employed by the applicant;
- Whether the applicant complies with skills development laws (if applicable) and whether the applicant has invested in the training and development of crew;
- Whether the applicant regularly shared profit with crew;
- Affirmative procurement; and
- Corporate social investment.

(b) Investment in the Fishery

Investment in vessels and equipment will be recognised, as long as the investment demonstrates a real commitment to participate in the fishery. The delegated authority may decide not to reward the purchase or ownership of a vessel not currently in the traditional line fishery. Shareholding in vessels obtained at minimum or no cost to the applicant should not be recognised as investment. The delegated authority should also consider whether the applicant has invested in fish processing initiatives or intend investing in any line fish processing initiatives to add further value to traditional line fish caught.

(c) Deck Boats

Applicants resident along the west and south east coasts who intend to use traditional wooden deck boats (provided they are approximately 10m or less) may be rewarded, provided that the applicant is able to demonstrate that the vessel has a good performance history in the traditional line fishery.

(d) Fishing Performance

Right holder and exemption holder applicants will be assessed having regard to their traditional line fishing performance and record during the medium term rights allocation period. .

New entrant applicants will be assessed having regard to whether they have the ability, knowledge and skills to participate in the traditional line fish sector.

(e) Job creation

Right-holder and exemption holder applicants who can demonstrate that they have provided temporary or permanent employment during the medium-term period, will be rewarded, especially those that have provided employees with –

- Full time secure employment;
- Medical and pension benefits;
- Safe working conditions;
- Any other employment benefits.

(f) Traditional Fishing Communities

A number of traditional fishing villages along South Africa's coast have historically been centres of traditional line fishing. The delegated authority may positively score applicants that have been resident in a traditional line fishing village for at least the past 10 years and who intend to fish from a local harbour or slipway only.

(g) Historical involvement

All applicants will be rewarded for demonstrating historical involvement in the traditional line fishing industry, such as being a skipper or a crewmember in the fishery.

(h) Reliance on line fishing

The delegated authority should prefer applicants who rely on traditional line fishing for a significant proportion of their gross annual income. Applicants who derive income from sources outside the fishing industry may be negatively scored. New entrant applicants will be required to demonstrate their historical dependency on the traditional line fishery for their livelihood.

(i) Compliance:

Minor infringements of Marine Living Resources Act, the Regulations and permit conditions will be negatively scored.

10.3 Effort Allocations

The delegated authority will allocate rights to a maximum of 450 vessels capable of carrying a maximum of 3450 crew, divided between the regions in the manner set out below. The number of vessels allocated to each regional management area has been determined after consideration was given to the number of active vessels in each region over the past five years and the fishing effort levels that can be sustained in each region.

Regional Management Areas	Vessel Effort
Port Nolloth to Cape Infanta	295
Cape Infanta to Port St Johns	103

Kwazulu-Natal	52
	450

Each successful applicant will be granted the right to use one vessel only. If all 450 vessels are not allocated, the delegated authority may allocate the remaining vessels to applicants who scored the highest number of points in the comparative balancing process in the region and who nominated more than one suitable vessel for catching line fish.

The number of crew that may fish from any vessel will be restricted to the number appearing on the SAMSA safety certificate for the nominated vessel. Medium term right holders of "limited commercial rights" must seek the amendment of current SAMSA certificates if they wish to be allocated more units of crew effort than the limited commercial right permitted.

11. Suitable Vessels

All applicants need to demonstrate access to a suitable line fish vessel. A suitable vessel in the traditional line fishery is a vessel that:

- is either a skiboat or traditional wooden deck boat of approximately 10m or less (this criterion should be flexibly applied by the delegated authority) that is currently operating in the fishery. The vessel must be certified by SAMSA as being safe for fishing; and
- is geared for hand line fishing.

The Department may require each vessel holder to invest in an acceptable vessel monitoring system ("VMS") after the allocation of fishing rights. Regard will be had to the cost of the VMS system before imposing the requirement.

12. Multi-sector Involvement

Right holders in the traditional line fishery may not be the controlling shareholder of a company, or a member of a close corporation, or part of the executive management team of an entity that holds a commercial fishing right in the Cluster A and B fisheries. The Cluster A fisheries are:

- Hake Deepsea Trawl
- Hake Inshore Trawl
- Horse Mackerel

- Small Pelagics
- Patagonian Toothfish
- KZN Deepsea Prawn Trawl
- South Coast Rock Lobster

The Cluster B fisheries are:

- Tuna Pole
- Hake Longline
- Squid
- Seaweed
- WCRL (Offshore)
- Demersal Shark

Right holders in the traditional line fishery may hold the following rights, in addition to their line fish right:

- Right holders permanently resident between Port Nolloth and Gansbaai may hold west coast rock lobster fishing rights (near shore only), provided that the person does not hold an abalone right as well;
- Right holders permanently resident between Cape Infanta and Port St Johns may hold hake handline fishing rights; and
- Right holders permanently resident in KwaZulu-Natal may hold net fish rights (such as shove nets etc), including beach seine rights.

The provisions of Government Notice 4727 of 29 December 2000, in so far as it prohibits the holder of a commercial traditional line fishing right from holding any other commercial fishing right, are hereby amended and the holder of a traditional line fish right is authorized to hold the following fishing rights only:

- West coast rock lobster (near shore);
- Hake handline; and
- KwaZulu-Natal Beach seine nets (including shove nets).

Traditional line fishing right holders who are also allocated West coast rock lobster (near shore) fishing rights will not be permitted to carry any gear for the harvesting of lobster while traditional line fishing. Right holders will be permitted to fish

hake handline and traditional line fish on the same trip (they may carry both permits). Such right holders will be allocated the same number of crew for hake handline and line fish.

13. Regional management

The Department intends to manage this fishery on a regional basis, prohibiting the movement of vessels from one region to the next and regulating the use of vessels within the regions.

More particularly, should an applicant be successful in its application, the right holder will then be restricted to a particular region. An applicant allocated a right on one region may not migrate to another region. The delegated authority will allocate traditional line fish rights in the following three management regions:

- Port Nolloth to Cape Infanta;
- Cape Infanta to Port St Johns; and
- KwaZulu-Natal

Within each region, shoaling species namely, kob, yellowtail, geelbek, carpenter and snoek may be targeted away the area registered on the nominated vessel, such as Saldanha or Cape Town. This will allow for the mobility of the traditional line fish fleet and will stem the concentration of effort on depleted reef fish species. For example, when a west coast or Cape Town based traditional line fish vessel moves to Struis Bay to target shoaling species it will not be permitted to catch any other species in that area. A Struis Bay based vessel may move to the False Bay to target geelbek, or the west coast to target snoek, but it will not be allowed to catch reef fish outside of the Struis Bay area. In addition, the Department will prohibit the harvesting of line fish stocks that are either over-exploited or collapsed in particular regions.

14. Application Fees and Levies

The application fee for this fishery have been determined having regard to:

- The cost of the entire rights allocation process, including consultation, receipting, evaluation of applications, verification, appeals and reviews; and
- The value of the fish being allocated over the duration of the right.

The annual levies payable with effect from 1 January 2006 will be determined after consultation with right holders. The levies payable will be utilised by the Department for mitigating the annual costs of management, compliance and research.

15. Management Measures

The management measures discussed below reflect a number of the Department's principal post right allocation management intentions for this fishery.

15.1 Ecosystem Approach to Fisheries Management

This fishery will be managed in accordance with the ecosystem approach to fisheries ("EAF"). An ecosystem approach to fisheries management is an holistic and integrated policy which recognises that fishing and various land based activities impacts on the broader marine environment. The EAF will be detailed further in the Fishery Management Manual for the traditional line fishery. South Africa remains committed to the target date of 2010 for the implementation of an EAF in the commercial fisheries.

15.2 Access to Snoek

The Department will continue to permit traditional line fishers access to *snoek*. The Department had previously stated that a separate *snoek* fishery is not viable as *snoek* is a highly nomadic species, as is presently evident.

15.3 Marine Protected Areas

Further marine protected areas will be designated during the duration of the line fish rights. In particular, during 2005, the Minister will designate the Namaqualand Marine Protected Area. The Department remains committed to protecting 20% of its marine area from fishing.

15.4 Vehicle use in the Coastal Zone

Right-holders in the traditional line fishery must apply to the Deputy Director-General of Marine and Coastal Management for a permit to use a vehicle in the coastal zone if required to launch a vessel outside of a licensed boat launching site.

Application forms for vehicle use in the coastal zone will be made available, along with the application forms for rights in this fishery. These application forms are also available from www.mcm-deat.gov.za. The fee to apply for a permit to use a vehicle in the coastal zone is R500 (five hundred rand).

16. Performance Measuring

The Department will institute a number of formal performance measuring exercises for the duration of the commercial fishing rights. It is intended that the first set of performance measuring exercises may take place on the first anniversary of the right, and thereafter every three years.

Although the Department will finalise the precise criteria against which right holders will be measured after the allocation of commercial fishing rights, and after consulting right holders, the following broad performance-related criteria may be used:

- crew empowerment;
- investment in processing and value adding to line fish stocks;
- job creation; and
- compliance with applicable laws and regulations.

The purpose of performance measuring will be to ensure that the objectives of the fishery are being met and that management methodologies and procedures remain current and suitable for the fishery.

17. Provisional lists

Before the delegated authority makes final decisions on the successful applicants, he or she should issue a provisional list of successful applicants. The provisional list will be circulated to each fishing area. Interested and affected parties in these areas may then be invited to comment on the list and, in particular, inform the delegated authority if any persons who historically fished for traditional line fish in the area have been excluded from the provisional list or whether any person included on the provisional list is not reliant on the traditional line fish resource.

18. Observer and Monitoring Programme

The Department's current monitoring programme will be expanded to this fishery. Right holders will be required to bear the costs of a land-based observer monitoring programme.

19. Permit Conditions

Permit conditions for this fishery will be issued annually. Permit conditions may be amended at any time during the season but after consulting with right holders or recognised industrial bodies and interest groups.

Annexure A

1) The Applications Process

(a) Communication

During the application period, officials of the Department, the delegated authority and the Minister, will not communicate with individual applicants regarding their applications, other than in the manner described in this annexure. Similarly, applicants or their representatives may not communicate with the Minister, the delegated authority or officials of the Department regarding their applications other than in the manner described in this annexure. No reliance may be placed on any information given or obtained in any other manner. Attempts to influence a decision of the delegated or appellant authority on the allocation or a right or effort in any other manner will constitute an independent ground for refusing an application or an appeal.

Unless otherwise provide in this annexure, communication between the Minister, the delegated authority and officials of the Department on the one hand, and applicants on the other, may only take place through the following six mechanisms:

- ☐ Electronic Media: Policies and other materials will be published on the Department's official website, www.mcm-deat.gov.za.
- ☐ Government Gazette: All policies, invitations to apply and general notices will be published in the Government Gazette.
- ☐ Recognised industrial bodies and interest groups: Policies and other materials will be circulated through recognised industrial bodies and interest groups.
- ☐ Call centre: The Department has established a call centre with assistants to answer right allocation queries.
- ☐ Customer Services Centre: The Department has established a customer services centre in Cape Town.
- ☐ Departmental officials will render assistance to applicants at the distribution and receipting points and will hold meetings at several advertised venues along the coastline where the application process will be explained.

(b) Language

In this fishery, the policy and explanatory notes to the application forms will be available in English, Afrikaans, isiXhosa and isiZulu.

In the case of conflict, the English text of the policy or explanatory note, will prevail.

(c) Invitation to apply for rights

Invitations to apply for commercial fishing rights will be published in the Government Gazette. The Department will also ensure that notices are placed on the Department's website and in regional newspapers.

Invitations gazetted in the Government Gazette will comprise the following parts:

- ☐ A short invitation to apply for the applicable commercial fishing right within a specified period.
- ☐ This policy.
- ☐ A specimen applicable application form with a set of instructions and explanatory notes.

(d) Application Forms

A separate traditional line fish application form will be used to obtain the information considered relevant to effectively evaluate applications for commercial line fish rights.

(e) Distribution of application forms and payment of fees

Application forms will be distributed at various advertised regional venues along the coastline. Applicants will be required to take a cheque or a postal order in the amount of the application fee to the distribution point. Applicants will be required to submit a brief set of biographical details to the staff members at the distribution point, such as name, identification number, contact details and the like. On completion, and on having submitted proof of deposit of the application fee, applicants will be provided with an application form.

(f) Receipting

Applicants will be required to hand deliver the completed application forms and annexures at various pre-advertised regional receipting points along the coastline during a specified period.

(g) Copies

The applicant or authorised representative of the applicant will be required, after the application form and the annexures are completed, to sign the application form and to attest to the declaration before a commissioner of oaths. This application form, together with its annexures must be photocopied and both the original and the copy must be submitted.

(h) Design of criteria and weighting

Information submitted by applicants will be captured on a database. The policies, the database and information submitted by way of annexures, will be then be used for the development of detailed criteria and weighting for the purposes of assessing the applications and thereafter the allocation of effort.

(i) Information to be considered

The approach set out below will be adopted by the delegated authority and the appellate authority regarding, information to be taken into account for assessing the applications.

(i) Parts of application form not completed

Unless otherwise indicated in the application form, if a part of the application form is not completed, it will be assumed that that part of the form does not apply to the applicant. If the section has positive points associated with the answer, no points will be awarded.

A specific icon (the "warning sign" icon) will be used to indicate where, if not completed, an answer adverse to the applicant will be assumed. For example, if left blank, it will be assumed that the applicant answered "yes" to a question such as: "Have you ever been convicted of an offence under the MLRA"? The warning sign icon may also be used to indicate that if the answer to a positively framed or an open-ended question is left blank, it will be assumed that the applicant answered the question negatively. For example, if left blank, it will be assumed that the applicant answered "no" to a question such as: "Have you participated as a crew member on a vessel that operated in a limited or full commercial fishery?"

(ii) Late information

Information submitted after closing day will not be considered, unless requested by the Rights Verification Unit, the delegated authority or the Minister as part of the rights allocation or the appeal process. The approach to the submission of additional information on appeal is described below.

(iii) Information from external sources

Prejudicial information about an application received from external sources will not be taken into account by the Minister or the delegated authority unless the applicant is afforded the opportunity to make representations in respect of that information.

(iv) Use of Departmental databases

The Minister or the delegated authority may use information contained in the Department's own databases during the long term rights allocation process, but will do so only to the extent that applicants were afforded the opportunity to make representations concerning the correctness of the data.

(v) Submission of false information or documents and non-disclosure

Applicants or their authorised representatives are required to attest to a declaration before a commissioner of oaths stating, amongst other things, that they have not submitted false information or false documents and that they have not failed to disclose material information. The submission of false information or false documents or the failure to disclose material information will constitute an independent ground for refusing an application. It will be assumed that an applicant has provided false information if there is a material discrepancy between the information provided by the applicant and the information contained in databases held by the Department and where both versions cannot be correct. It will further be assumed that an applicant has provided false information when there is a material discrepancy between the information provided by the applicant in the original application and information provided by the applicant on appeal, and where both versions cannot be correct. In addition, the making of a false statement in an attested declaration, knowing it to be false, constitutes a criminal offence.

(vi) Copies of documents

Applicants will not be required to have any copy certified as a true copy but it will be assumed that any copy submitted is an exact replica of the original.

(j) Calls for further information, investigations and consultation

The Minister or the delegated authority may invite applicants to make oral submissions or to present further information in writing if there is uncertainty concerning a material issue in a substantial number of the applications. If oral hearings are held, legal representatives will be permitted to address the Minister or the delegated authority.

The Minister or the delegated authority may request the Rights Verification Unit to investigate any matter, including the correctness of information provided. Applicants must co-operate with investigators by timeously submitting responses to written requests for information or explanations, by attending meetings with investigators, by answering questions satisfactorily at such meetings, and where necessary, by granting investigators access to premises, vessels and documents. The failure to co-operate will constitute an independent ground for refusing an application.

(k) Support for delegated authorities

The delegated authority responsible for the decisions on the applications in the line fish sector may be supported by an "Advisory Committee", and also by professional project managers, consultants and legal practitioners. The role of the Advisory Committees will be determined by the delegated authority. The Advisory Committee may be called upon to assist in the assessment of the applications under the supervision of, and in accordance with the criteria and weighting determined by, the delegated authority.

(l) Provisional lists

The delegated authority may issue provisional lists for comment on any aspect in this sector. For example, the delegated authority may request comment on whether the provisionally successful applicants are dependent on the resource and on the basis of the comments received make a final decision.

(m) Notification of decisions and the reasons

After the delegated authority has made decisions on the allocation of rights and quantum or effort, the Department will notify an applicant in writing of the decision on the application. In addition, the Department will publish the results electronically and communicate the results through recognised industrial bodies and interest groups.

Unsuccessful applicants

Unsuccessful applicants will receive the following together with the letter informing them of the outcome of the application:

- ☐ The General Published Reasons which will record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decisions on quantum or effort;
- ☐ A specific reason why the application was unsuccessful;
- ☐ An appeal form, which applicants must submit together with the appeal;
- ☐ A notification of the closing date, details of the appellate authority and other formal requirements for the submission of appeals; and
- ☐ A copy of any final score sheet used to record the assessment of the application.

In addition, the following documents will be automatically available for inspection or purchase at the prescribed fee:

- ☐ The Spreadsheet of Decisions which contains a summary of the assessment of all the applications in the line fish sector;
- ☐ Final Score sheets of other applicants; and
- ☐ The decision-making lists of the delegated authority or the Minister.

The specific reason contained in the notification letter to unsuccessful applications, together with the General Published Reasons, the final score sheet and the information that is automatically available, constitute the reasons for a decision to refuse an application.

Successful applicants

Successful applicants will receive the following together with the letter informing them on the decision on their application:

- ☐ The General Published Reasons which will record the criteria, the decision-making process and the methodology pertaining to decisions on quantum or effort;
- ☐ An Appeal Form, which applicants must submit together with an appeal on quantum or effort;
- ☐ A notification of the closing date, details of the appellate authority and other formal requirements for the submission of appeals;
- ☐ A copy of any final score sheet used to record the assessment of the application; and
- ☐ A set of generic permit conditions that are applicable to the fishery.

In addition, the following documents will be automatically available for inspection or purchase at the prescribed fee:

- ☐ The Spreadsheet of Decisions which contains a summary of the assessment of all the applications in the line fish sector;
- ☐ Final Score sheets of other applicants; and
- ☐ The decision-making lists of the delegated authority or the Minister.

The General Published Reasons, the final score sheet and the information that is automatically available, constitute the reasons for decisions to grant an application for a commercial fishing right and to award quantum or effort.

(n) Appeals

Every applicant will have the right to appeal against the decisions of the delegated authority. The appeal may be lodged against a refusal to grant a right or against the decision on quantum or effort. Details about the submission of appeals will be contained in the notification letter.

The appellate authority will consider the facts as they were at the closing date for applications and will not take into account facts that came into existence thereafter. For example, if an applicant made an investment in a vessel after the closing day for applications that fact will not be taken into account when considering the appeal.

Once a decision is taken, the appellant will be informed of the appellate authority's decision in writing.

(o) Access to information

The following records will be automatically available for inspection or purchase at the prescribed fee after the results are announced:

- ☐ Any score sheet, spreadsheet or other document used by the delegated authority, the Minister, or their assistants, to record the assessments of the applications; and
- ☐ At the request of the applicant or its authorised representative, the applicant's own application or appeal documentation.

Requests for access to the following records will be dealt with under the Promotion of Access to Information Act 2 of 2000:

- ☐ The application form of another applicant;
- ☐ The annexures submitted together with an application of another applicant; and
- ☐ Appeal documentation submitted by another applicant.

In respect of access to these records, the Department's information officer (the Chief Director: Resource and Coastal Management) will apply the procedures and provisions of PAIA. In order to assist with the administration of access to information applications, applicants will be required to submit certain documents in respect of which the information officer

may refuse access, such as those relating the applicant's fishing plans, marketing plans and financial statements, in a separate folder.

2. Decision-making

All decisions will be based on the applicable laws and guided by the applicable policies. The policies and the database compiled after the applications are received, will be used to develop more refined criteria and weighting for purposes of the assessment of the applications. These criteria are developed with reference to data received after closing day and are accordingly not released before the allocation process.

(a) Criteria used for decision-making on the allocation of rights

The Department expects a large number of applications for long term rights and anticipates that, given the current limits on catch or effort in all the fisheries, not all applicants will be granted rights. Some applicants will be rejected because they do not meet the basic requirements. The rest are ranked according to a set of objective criteria in order to identify the best applicants in terms of the policies and weighted criteria. The process is competitive and the aim is to identify the best applicants.

Four types of criteria will be used to assess the applications.

Applications will be screened in terms of a set of "*exclusionary criteria*", and thereafter ranked in terms of a set of "*weighted balancing criteria*". In addition, in the traditional linefish sector, the delegated authority may employ one or more of a number of "*tie-breaking factors*" in order to make a decision if there are too many applicants with the same score. A proportion of the TAE will then be allocated to each successful applicant in terms of a set of "*effort criteria*".

(i) Exclusionary criteria

Three types of exclusionary criteria will be employed.

Firstly, an application will be screened to determine whether it was properly lodged. An application is improperly lodged if it was received late; if the applicant made no payment or short payment or late payment of the application fee; or if it was lodged in a manner contrary to the instructions, such as by fax, or on a form other than the official prescribed application

form. The delegated authority and the Minister has no discretion to condone non-compliance with the lodgement requirements.

Secondly, an application will be screened to determine whether it is materially defective. An application is materially defective if the declaration is not signed by the applicant, or if the applicant's declaration was not attested to by a Commissioner of Oaths, or if more than one application was received from the applicant for a fishing right in the same sector, or if the applicant provided false information or false documents, or failed to disclose material information, or attempted to influence the Minister or the delegated other than in the manner provided for in this General policy during the application period. The delegated authority and the Minister has no discretion to condone non-compliance with the requirements relating to materially defective applications.

Thirdly, an application will be screened to determine whether an applicant meets the minimum essential requirements for participating in the sector, set out in paragraph 10.1 of the Linefish policy. The delegated authority and the Minister has no discretion to condone non-compliance with an essential requirement for participating in the sector.

(ii) Balancing criteria: new entrants and medium term right holders

Applications that were properly lodged, not materially defective and that meet the essential requirements will be scored in terms the set of balancing criteria set out in paragraph 10.2 of the Linefish policy (*"the balancing criteria"*). The balancing criteria will be weighted for purposes of ranking the applicants.

The applications from medium right holders or exemption holders will not be scored in terms of exactly the same criteria and weighting as potential new entrants and will be ranked separately. Cut-offs will then be determined separately for medium term right holders and potential new entrants. All applicants with a score equalling or more than the cut-off will be allocated rights.

(iii) Tie-breaking factors

If there are too many applicants with the same score, the delegated authority may use tie-breaking criteria, in order to choose between the applicants with the same score. The tie-breaking factors may comprise of criteria not scored or scored criteria differently weighted.

(b) Criteria used for awarding effort

There are two separate decisions. After the decisions identifying the successful applicants are taken, the delegated authority will decide on the allocation of quantum or effort to each successful applicant in line with the policy described in paragraph 10.3 above.



DEPARTEMENT VAN OMGEWINGSAKE EN TOERISME

TAK MARIENE EN KUSBESTUUR

TRADISIONELE LYNVIS BELEID

**BELEID VIR DIE TOEKENNING EN BESTUUR VAN
LANGTERMYN KOMMERSIËLE VISVANGREGTE IN DIE
TRADISIONELE LYNVIS VISSERY: 2005**

Hierdie beleid is ook beskikbaar by www.mcm-deat.gov.za en in in Engels, isiXhosa en
isiZulu

INHOUDSOPGAW

1.	Inleiding	3
2.	Profiel van die Vissery	3
4.	Die Proses van Medium-termyn Regtetoekenning	5
5.	Doelwitte met die toekenning van Kommersiële Lynvisregte	6
6.	Bemagtiging van lynvisbemanning	6
7.	Tydsduur	7
8.	Nuwe inkomelinge	7
9.	Vol Kommersiële en Beperkte Kommersiële Regte en Vrystellings	7
10.	Evalueringskriteria	7
10.1	Uitsluitingskriteria (sien verder Aanhangsel A)	8
10.2	Balanseringskriteria (Sien verder Aanhangsel A)	10
(a)	Transformasie	10
(b)	Belegging in die vissery	11
(c)	Dekbote	11
(d)	Visvangprestasie	11
(e)	Werkskepping	11
(f)	Tradisionele visvang gemeenskappe	12
(g)	Historiese Betrokkenheid	12
(h)	Afhanklikheid van die vissery	12
(i)	Wetsnakoming	12
10.3	Toekenning van vangspoging	12
11.	Geskikte Vaartuie	13
12.	Multi-sektorale Betrokkenheid	13
13.	Streeksbestuur	15
14.	Aansoekfooie en heffings	15
15.	Bestuursmaatreëls	16
15.1	Ekosisteenbenadering tot bestuur van visserye	16
15.2	Toegang tot snoek	16
15.3	Mariene Beskermde Gebiede	16
15.4	Voertuiggebruik in kussone	16
16.	Prestasiemeting	17
17.	Voorlopige lyste	17
18.	Waarnemer- en moniteringsprogram	17
19.	Permit Voorwaardes	17
	Aanhangsel A	18

1. Inleiding

Hierdie beleid vir die toekenning en bestuur van kommersiële visvangregte in die tradisionele lynvis vissery word uitgereik deur die Minister van Omgewingsake en Toerisme (die "Minister"). Die Minister is voornemens om sy artikel 18-magte om kommersiële visvangregte toe te ken ingevolge artikel 79 van die Wet op Lewende Mariene Hulpbronne 18 van 1998 (die "WLMH") aan 'n beampte van die Departement te deleger.

Die Algemene Visserybeleid gepubliseer in GN 931 (GG 27683 van 15 Junie 2005) is nie van toepassing op die toekenning van regte in die tradisionele lynvis sektor nie. Hierdie beleid stel die kriteria daar wat die evalueering en toekenning van kommersiële visvangregte in die tradisionele lynvis sektor sal ly. Hierdie beleid het 'n belangrike aanhangsel, wat saamgelees moet word met die beleid aangesien dit verduidelik hoe aansoeke versprei en evalueer sal word en dit besonderhede bevat oor die hulp en bystand wat aan aansoekers verleen sal word.

Bykomend tot hierdie beleid, sal die Departement van Omgewingsake en Toerisme: Tak Mariene en Kusbestuur ("die Departement") 'n Tradisionele Lynvis Bestuurshandleiding ontwikkel in oorleg met regtehouers en erkende bedryfsliggame en belangegroepe gedurende die loop van 2006. Hierdie handleiding sal in die fynste besonderhede die bestuursmetodes en prosedures wat toegepas sal word in die sektor uitstippel. Die Bestuurshandleiding sal, in besonder, meer volledig handel met die bestuur van die vissery op 'n streeksbasis.

2. Profiel van die Vissery

Die oorsprong van die Suid-Afrikaanse bootgebaseerde vissery kan terug herlei word na die visvang aktiwiteite van Europese seevaarders in die 1500s. Die Nederlanders het die Kaap gekolonialiseer in 1652, maar as gevolg van sekere beperkings was die vissery stadig om te ontwikkel, ten spyte van 'n oorvloed vis. Met die Britse besetting van die Kaap Kolonie in 1795, is alle visvangbeperkings verwyder en teen die middel 1800s het die kommersiële lynvis vissery 'n florerende bedryf geword. Die volgende versnelling in die groei van die vissery het plaasgevind na die Tweede Wêreld Oorlog toe beide vangspoging en lynvisvangste aansienlik toegeneem het as gevolg van die gelyktydige ingebruikname van gemotoriseerde vaartuie, die konstruksie van klein-boot hawens langs die kus en die beskikbaarheid van eggo-peiling tegnologie.

Ten spyte van die 200 jaar geskiedenis van die vissery is die basiese lewens-geskiedenis van verskeie spesies eers onlangs beskryf. Die eerste pogings tot bestuur van die lynvis bronne was gekenmerk deur die infasering van minimum-groote beperkings in 1940, ten opsigte van gekose spesies. Die gebrek aan lewens-geskiedenis inligting van lynvisbronne het egter tot gevolg gehad dat hierdie reguleringspoging op 'n taamlike arbitrêre basis vasgestel is. As gevolg van groeiende kommer oor die lynvisbronne is biologiese studies geloods in die 1960's ten opsigte van 'n paar belangrike spesies (*seventy four*, *hottentot*, *carpenter*). Behalwe vir 'n geslote seisoen vir *elf* in Kwazulu-Natal en *snoek* in die Kaap, was geen ander

beperkings gepromulgeer nie, todat 'n omvattende bestuursraamwerk vir die lynvis visserij vroeg in 1985 aanvaar is.

Die 1985 bestuursraamwerk het ingesluit gewysigde minimum groottes, daaglikse sak-limiete, geslote seisoene, kommersiële vangsverbotte vir sekere spesies en die beperking van vangspoging tot die 1984 vlak. As gevolg van 'n gebrek aan biologiese en visserijdata het die vlak van beskerming wat aan elke spesie gegun is oorwegend afgehang van kwalitatiewe indikasies van die spesie se kwesbaarheid vir eksploitasie, eerder as op kwantitatiewe evalueringe. Bowendien het die gebrek aan duidelike bestuursriglyne en die bestaan van sterk belangegroepe 'n groot mate van kompromis tussen bestuurders en vissers, met betrekking tot die implementering van bestuursplanne vir sekere spesies, tot gevolg gehad.

Die Suid Afrikaanse lynvis visserij is 'n multi-gebruiker, multi-spesie visserij bestaande uit ongeveer 200 spesies waarvan 95 aansienlik bydra tot kommersiële- en ontspanningsvisvangs. Die gebruiksgroepe kan breedweg verdeel word in ontspannings-, kommersiële- en bestaansgrondslag komponente. Die ontspanningsvisserij komponent bestaan uit ongeveer 450 000 gebruikers en kan verdeel word in riviermond hengelaars, wat visvang vanaf bote of rivieroewers, rots- en strandhengelaars en die ontspannings skiboot sektor wat in 'n soortgelyke omgewing as die kommersiële sektor werkzaam is. Die bestaansgrondslagvisserij is 'n nuwe komponent wat vir die eerste keer erken is deur die WLMH. Die bestaansgrondslagvisserij bestaan langs die ooskus vanaf die Oos-Kaap tot Noord KwaZulu-Natal en bestaan uit oewer gebaseerde en riviermond visvang aktiwiteite. As gevolg van hoë bedryfskoste sluit die bestaansgrondslagvisserij nie 'n boot-gebaseerde visserij in nie. Hierdie beleid handel slegs oor die kommersiële visserij.

Die tradisionele lynvis visserij is 'n boot-gebaseerde aktiwiteit en bestaan tans uit ongeveer 3450 bemanning wat vanaf ongeveer 450 kommersiële vaartuie van tussen 4.5m en 15m in lengte werkzaam is. Die bemanning gebruik handlyne of stok-en-katrol om ongeveer 200 mariene spesies langs die hele 3000km kuslyn te teiken. Van die 200 spesies kan ongeveer 50 as ekonomies belangrik geag word. Om te onderskei tussen lynvisvangs en langlynvangs word vissers beperk tot 'n maksimum van 10 hoeke per lyn. Teiken spesies sluit in plaaslike rif-visse, kus-migreerende en nomadiese spesies. Jaarlikse vangste voor die vermindering van vangspoging was geskat op ongeveer 16000 ton vir die tradisionele kommersiële lynvis visserij. Feitelik al die tradisionele lynvisvangste word plaaslik verbruik.

As gevolg van die groot aantal gebruikers, loodsplekke en geteikende spesies asook operasionele afstande word die lynvis visserij bestuur aan die hand van 'n Totale Ontplooiende Vangspoging ("TOV"), sak limiete vir spesies, geslote areas, beperkings op toerusting en beperkings op die handeldryf in oor-ontginde spesies en spesies waar die bron in duie gestort het.

Geografies vind lynvisvangs plaas vanaf Port Nolloth op die Weskus tot Richardsbaai op die Ooskus. Die visserij is nie kapitaal intensief nie en is buitengewoon tradisioneel van aard, met visser-families wat, in baie gevalle, al deelneem aan die visserij vir generasies en eeue. Die visserij word gekenmerk deur onsekere arbeidsverhoudinge, insluitend *ad hoc* indiensneming van bemanning.

3. Die Biologiese Status van Lynvis Bronne

Bron beramings sedert die middel 1980s wys daarop dat met die uitsondering van vinnig groeiende spesies soos *snoek* en *geelster*, is die meeste kommersiële ontginbare lynvisse gereduseer tot gevaarlike lae vlakke. As 'n resultaat is produktiwiteit en gevolglik, jaarlikse vangste, baie minder as wat hulle kan wees, met ooglopende gevolge vir werkskepping, toerisme en bewaring. Buiten hierdie verliese, is die risiko van die ineenstorting van die bron en die kommersiële uitsterwing van die bron, soos wat gebeur het met *seventy-four*, uiters hoog.

In antwoord op die swak status van die meeste tradisionele lynvis bronne, het die Minister 'n omgewings-noodsituasie in die tradisionele lynvis vissery verklaar in Desember 2000. In terme van die noodsituasie het die Minister bepaal dat nie meer as 3450 persone kommersieel tradisionele lynvis mag vang nie. Die TOV toegeken aan die kommersiële lynvis vissery is 'n poging om die afwaartse neiging van die vissery te stabiliseer en dan oor-ontginde spesies weer op te bou.

Gegewe hulle lang lewensduur en ingewikkelde lewensgeskiedenis en die deurlopende visvang druk, is dit onwaarskynlik dat wesentlike positiewe veranderings binne 'n dekade sal plaasvind. Gedurende die Wêreld Beraad oor Volhoubare Ontwikkeling ("WBVO") het lande onderneem om visbronne te handhaaf of her-op te bou tot vlakke waar hulle die maksimum volhoubare opbrengste kan lewer. Hierdie doel moet op 'n dringende basis bereik word ten opsigte van oorontginde bronne, en indien moontlik, teen nie later as 2015 nie.

4. Die Proses van Medium-termyn Regtetoekenning

Komersiële visvangregte vir die tradisionele lynvis vissery is vir die eerste keer toegeken in Julie 2003. Daar is regte toegeken aan 'n totaal van 346 vaartuie met 'n totale vangspoging van 2048 lynvis bemanning. Die Minister het daarna 'n verdere 448 bemanning geakkomodeer. Op 28 Augustus 2003 het die Minister 'n verklaring uitgereik waarin hy die besondere uitdagings by die toekenning van kommersiële lynvis visvangregte uiteengesit het. Die Minister se verklaring was as volg:

"Gedurende die proses by die beoordeling van Appelle het dit baie duidelik geword dat die meerderheid van Appellante in een van die volgende kategorieë val:

- ❖ *Hulle is regtehouers in ander kommersiële visserye.* Hierdie feit was veral teenwoordig onder appellante van Arniston, Kalkbaai en Houtbaai. Sommige appellante hou twee, drie en selfs vier kommersiële visvangregte soos langlyn stokvis, pelagies, en inkvis; of

- ❖ *Hulle is naweeekvisser. Baie appellante het onbeskaamd verklaar dat hulle voltyds in betrekking staan as konsultante, begrafnisondernemers, onderwysers of bestuurders, maar hulle lewenstyle vereis addisionele inkomste wat hulle genereer uit lynvisvang. Die kommersiële lynvis vissery, wat homself in 'n omgewingskrisis bevind is nie bedoel om sulke lewenstyle aan te vul en te ondersteun nie."*

Uiteindelik is 'n total van 2497 kommersiële lynvisser geakkomodeer. Dit het beteken dat 954 bemanning nie toegeken was nie. Die Departement het toe 'n uitgebreide konsultasie proses langs die kus geloods ten einde te bepaal watter vissers uitgesluit was in die medium-termyn kommersiële proses. Hierdie proses het vir die res van 2003 geduur. In 2004, is die balans van die bemanning TOV toegeken deur middel van vrystellings in terme van artikel 81 van die WLMH.

5. Doelwitte met die toekenning van Kommersiële Lynvisregte

Die oorkoepelende doelwitte met die toekenning van langtermyn visvangregte in die tradisionele lynvis vissery is om:

- Die deelname van swart tradisionele lynvisser te bevorder;
- Kommersiële regte toe te ken aan lynvisser wat afhanklik is van die tradisionele lynvisvangs as hulle hoofbron van inkomste;
- Te streef om 'n billike gedeelte van regte toe te ken aan aansoekers gebaseer by visvang hawens wat histories geassosieër is met tradisionele lynvisvangste;
- Om die navolging van billike arbeidspraktyke te bevorder;
- Die bestuur van vangspoging te ondersteun ten einde die herstel van oorontginde en ineengestorte visbronne te fasiliteer;
- Om die fundamente te lê vir die bestuur van hierdie vissery op 'n streeksbasis; en
- Om wesentlike hoër vlakke van wetsnaking onder vissers te verseker;

6. Bemagtiging van lynvisbemanning

Die Departement sal verwag dat alle lynvis bemanning wat van plan is om op tradisionele lynvis bote te werk registreer by die Departement op die Bemanningsregister. Alle lynvis regtehouers sal verplig wees om hulle bemanning te kies uit diegene geregistreer op die Bemanningsregister. Die Departement sal slegs persone registreer op die bemanningslys wat suksessvol 'n SAMVO veiligheidsopleidingskursus afgeleë het, 'n mate van afhanklikheid van tradisionele lynvis kan aantoon en wat 'n vorm van historiese betrokkenheid in die lynvis vissery kan aantoon.

Bemanning sal gratis geregistreer word en die registrasie proses sal 'n aanvang neem in die laaste kwartaal van 2005. Almal wat kwalifiseer sal geregistreer word. Daar sal geen maksimum getal bemanning wees wat mag registreer nie.

Geregistreeerde bemanning mag slegs visvang vanaf vaartuie gemagtig om tradisionele lynvis te vang, maar geregistreeerde bemanning sal nie beperk word om slegs op een spesifieke lynvisvaartuig of area te werk nie. Persone geregistreeer op die Bemanningslys mag ook vaartuie in ander visserye beman.

7. Tydsduur

In ag genome die biologiese status van lynvisbronne, die behoefte om hoër vlakke van wetsnakoming en navolging van vissery wette te verseker en die behoefte om lynvisseers van tradisionele lynvis dorpe langs die hele kus te ondersteun, sal kommersiële regte toegeken word vir 'n periode van 8 jaar (1 Januarie 2006 tot 31 Desember 2013). Elke regtehouer sal gereeld getoets word teen voorafbepaalde prestasiekriteria.

8. Nuwe inkomelinge

Die tradisionele lynvis vissery is oorskryf. Daar word geskat dat die verhouding van oorskrywing (vissers:TOV) so hoog mag wees as 2:1. Boonop verkeer die tradisionele lynvis vissery in 'n omgewings noodsituasie. Die Minister het die TOV vasgestel op 3450 bemanning en 450 vaartuie en geen addisionele regte of vrystellings sal in hierdie vissery toegestaan word nie. Bestaande regtehouers en vrystellinghouers, mag vervang word, veral indien hulle nie van lynvis afhanklik is vir hulle hoofbron van inkomste nie, of indien hulle nie visgevang het ooreenkomstig die permitvoorwaardes nie of indien hulle versuim het om hulle besighede te transformeer ooreenkomstig hulle aansoeke vir visvangregte of vrystellings. Hierdie regte- of vrystellingshouers mag vervang word met tradisionele lynvisseers, insluitend diegene wat onsuksesvol was met 'n aansoeke vir mediumtermynregte in 2003 of lynvis vrystellings in 2003/2004.

9. Vol Kommersiële en Beperkte Kommersiële Regte en Vrystellings

Die gedelegeerde owerheid sal nie meer "beperkte kommersiële" en "vol kommersiële" langtermyn lynvis regte toeken nie. Slegs kommersiële visvangregte sal toegeken word in terme van artikel 18 van die WLMH.

Dit beteken dat vrystellings en beperkte kommersiële visvangregte nie her-toegeken sal word nie. Houers van vrystellings en beperkte kommersiële visvangregte wat wil deelneem moet aansoek doen vir kommersiële visvangregte en beide kategorieë sal beskou word as medium-termyn regtehouers vir doeleindes van die toekenning van langtermyn kommersiële visvangregte. Alhoewel "Kommersiële visvangregte" genoem is, is lynvisregte bedoel vir klein skaal kommersiële vissers wat afhanklik is van lynvis vir hulle inkomste of 'n wesentlike deel van hulle inkomste.

10. Evalueringskriteria

Alle aansoeke vir kommersiële visvangregte sal gesif word in terme van 'n stel "uitsluitingskriteria". Daar sal daarna aan alle Tradisionele Lynvis Beleid: Julie 2005

aansoekers apart punte toegeken word in terme van 'n stel gelaaide "*vergelykende balanseringskriteria*". 'n Afsnypunt sal dan bepaal word ten einde die suksesvolle aansoekers te kies en vangspoging sal toegeken word aan elke suksesvolle aansoeker op die wyse hieronder uiteengesit.

10.1 Uitsluitingskriteria (sien verder Aanhangsel A)

Buiten die kriteria beskryf in Aanhangsel A, met betrekking tot indiening van aansoeke en wesentlike tekortkominge, sal die gedelegeerde owerheid aansoekers uitsluit wat versuim om aan die volgende vereistes te voldoen:

- (a) **Vorm van Aansoeker:** Tradisionele lynvis regte sal slegs aan natuurlike persone toegeken word. Regtehouers wat voorheen werksaam was in die vorm van regspersone (soos beslote korporasies, trusts of maatskappye) moet aansoek doen in hulle persoonlike hoedanighede, maar sal as "*medium-termyn regtehouers*" geag word vir doeleindes van die toekenningsproses mits hulle lede van beslote korporasies, aandeelhouders van maatskappye en begunstigdes van trusts was toe hierdie entiteite medium-termyn regte ontvang het in 2001/2002. Die gedelegeerde owerheid mag ander individue as medium-termyn regtehouers beskou indien hulle beheer verky het oor die medium-termyn reg, by wyse van 'n oordrag goedgekeur deur die verantwoordelike owerheid.

Persone wat lede was van beslote korporasies, aandeelhouders van 'n maatskappy of begunstigdes van 'n trust, mag voortgaan om in hierdie vorm werksaam te wees mits hulle een individu nomineer van die beslote korporasie of maatskappy om aansoek te doen namens al die ander lede, aandeelhouders of begunstigdes. Die gedelegeerde owerheid sal die verhouding tussen die aansoeker en die vorige regtehouers in ag neem by die toekenning van regte.

- (b) **Wetsnakoming:** Aansoekers wat skuldig bevind is aan 'n ernstige oortreding van die WLMH, die regulasies, permitvoorwaardes of ander ernstige visserij verwante oortredings gedurende die medium-termyn regteperiode, sal nie 'n tradisionele lynvis reg ontvang nie. Dit sluit nie die betaling van 'n skulderkenningsboete in nie. Indien die aansoeker 'n lid van 'n beslote korporasie was of aandeelhouer van 'n maatskappy was wat 'n medium-termyn reg gehou het, dan sal die aansoeker nie 'n reg ontvang nie as die medium-termyn regtehouer (die beslote korporasie of maatskappy) of een van sy lede, direkteure of beherende aandeelhouders skuldig bevind is aan 'n ernstige oortreding van die WLMH, die regulasies, permitvoorwaardes of ander ernstige visserij verwante misdrywe gedurende die medium-termyn regteperiode.

Regte sal ook nie toegeken word aan 'n aansoeker indien die aansoeker se visvangregte gekanselleer of ingetrek is ingevolge die WLMH nie of daar op sy bates beslag gelê is in terme van die Wet op die Voorkoming van Georganiseerde Misdad 121 van 1998 of die WLMH nie. Indien die aansoeker 'n lid van 'n beslote korporasie was

of aandeelhouer van 'n maatskappy wat 'n medium-termyn reg gehou het, dan sal die aansoeker nie 'n reg ontvang nie as die medium-termyn regtehouer (die beslote korporasie of maatskappy) of een van sy lede, direkteure of beherende aandeelhouders 'n reg gehad het wat gekanseleer of ingetrek is in terme van die WLMH, of bates gehad het waarop beslag gelê is in terme van die Wet op Voorkoming van Georganiseerde Misdaad.

Besluite mag gereserveer word oor aansoeke as daar 'n hangende kriminele ondersoek is of artikel 28 verrigtinge, wat die uitkoms van die aasook mag affekteer.

- (c) **Papierkwotas:** In die langtermyn regtetoekenningsproses sal die gedelegeerde owerheid nuwe inkomeling aansoekers uitsluit wat blyk om papierkwotas te wees. Vir hierdie doel sal die gedelegeerde owerheid 'n aansoeker as 'n "papierkwotarisiko" beskou as daardie aansoeker geen ernstige voorneme het om die risikos van deelname aan die sektor te deel nie, veral wanneer 'n gevaar bestaan dat 'n aansoeker nie aansoek gedoen het om die bedryf toe te tree nie, maar om finansiële voordeel te trek sonder om direk by die hoofbedrywighede van ontginning van enige reg wat toegeken word, betrokke te raak. Ten einde te bepaal of 'n nuwe aansoeker so 'n papierkwotarisiko is, behoort die aansoeker se bates en toegang tot kapitaal en finansiële en besigheidsbeplanning en verpligtinge oorweeg te word. Die gedelegeerde owerheid sal ook aansoekers uitsluit as "*papierkwota risiko*" wat beskou word as "*fronte*" vir ander begunstigdes. Fronte ontstaan wanneer, ten einde 'n beleidsdoelwit te omseil, aansoek gedoen word deur 'n ander entiteit. 'n Voorbeeld is 'n aansoek deur 'n oënskynlike getransformeerde entiteit met die bedoeling dat die hoofvoordele sal vloei na 'n ongetransformeerde entiteit of na persone wat nie swart is nie.

Groot groepe identiese of baie soortgelyke aansoeke geborg deur konsultante of kommersiële visvangmaatskappye en ander entiteite, sal uitgesluit word as fronte (papierkwotas), ongeag die meriete van die individuele aansoeke.

'n Huishouding (bestaande uit ouers en kinders) mag nie meer as een reg ontvang nie ten einde fronte te vermy en om die toegang tot die tradisionele lynvis bron te verbreed. Daar mag van aansoekers vereis word om hulle verhouding met ander aansoekers in die lynvis sektor en ander kommersiële visserye te openbaar. Indien meer as een lid van 'n huishouding vir 'n reg aansoek doen, mag al die aansoeke van daardie huishouding uitgesluit word, tensy die aansoekers duidelik en oortuigend kan aantoon dat hulle aparte klein kommersiële ondernemings gevestig het.

- (d) **Nie-gebruik:** Die gedelegeerde owerheid mag weier om regte toe te ken aan daardie regtehouers wat versuim het om hulle medium termyn kommersiële visvangregte of vrystellings tussen 2003 en 31 Desember 2004 ten volle te benut. Die gedelegeerde owerheid mag ook weier om 'n reg toe te ken aan 'n aansoeker wat 'n lid was van 'n beslote korporasie of direkteur of aandeelhouer van 'n maatskappy wat 'n medium-termyn reg gehou het en versuim het om daardie reg ten volle te benut. Die gedelegeerde owerheid behoort ag te slaan op die frekwensie en

gereeldheid van indiening van vangspogingdata deur regte- en vrystellingshouers.

- (e) **Persoonlike betrokkenheid by oes van hulpbron:** Daar sal van aansoekers vereis word om aan te toon dat, gedurende die visvang seisoen, hulle persoonlik betrokke is in tradisionele lynvisvangs, deurdat hulle aktief is op die visvangvaartuie en deelneem aan die bedryf van die besigheid. Slegs aansoekers wat nie in staat is om deel te neem nie as gevolg van 'n permanente fisiese ongeskiktheid sal vrygestel word van hierdie vereiste. Vroue aansoekers sal nie vrygestel word van aanboord deelname nie. 'n Jaar na die toekennig van regte sal die Departemen aansoeke oorweeg vir vrystellings van die vereiste om aan boord die genomineerde vaartuig te wees, en mag so 'n vrystelling verleen vir 'n goeie rede, soos byvoorbeeld, indien dit nodig is om 'n kaptein toe te laat om die nodige ervaring te kry ten einde te kwalifiseer en as die regtehouer aantoon dat hy of sy sal aanhou om in die lynvis besigheid betrokke te wees.
- (f) **Toegang tot vaartuig:** Aansoekers sal moet kan aantoon dat hulle toegang het tot 'n geskikte lynvis vaartuig (*sien paragraaf 11 hieronder*).

10.2 Balanseringskriteria (Sien verder Aanhangel A)

Aansoekers sal evalueer word in terme van die volgende balanseringskriteria (indien op hulle van toepassing), wat gelaai sal word ten einde die sterkte van elke aansoek te bepaal:

(a) Transformasie

Ten einde die transformasie profiel van die vissery te verbeter sal daar positiewe punte toegeken word aan swart aansoekers. Geslag mag gebruik word as 'n valbyl faktor (maw. waar meer as een aansoeker dieselfde punte behaal sal 'n vroulike aansoeker verkies word bo 'n manlike een).

Aansoekers sal ook beoordeel word op-

- Die persentasie van swart persone en vroue betrokke in die bestuur van die aansoeker se onderneming en wat indiens is van die aansoeker;
- Of die aansoeker vaardigheidontwikkelings wetgewing nakom (indien van toepassing) en of die aansoeker belê het in die opleiding en ontwikkeling van bemanning;
- Of die aansoeker gereeld winste gedeel het met bemanning;
- Regstellende aankope; en
- Korporatiewe sosiale belegging.

(b) Belegging in die vissery

Beleggings in vaartuie en toerusting sal erken word, solank die belegging 'n ware toewyding tot deelname in die vissery aantoon. Die gedelegeerde owerheid mag besluit om nie die koop of eienaarskap van 'n vaartuig wat nie huidiglik in die tradisionele lynvis vissery is te beloon nie. Aandeelhouing verkry teen minimum of geen koste vir die aansoeker nie behoort nie as 'n belegging erken te word nie. Die gedelegeerde owerheid behoort te oorweeg of die aansoeker belê het in vis prosesseringsinisiatiewe of van voornemens is om in enige lynvis prosesseringsinisiatiewe te belê om verdere waarde toe te voeg tot tradisionele lynvis wat gevang word.

(c) Dekbote

Aansoekers wat woonagtig is langs die weskus en suid-ooskus wat van voornemens is om tradisionele houtdekbote te benut (solank die vaartuie 10m of korter is) mag beloon word, mits die aansoeker in staat is om aan te toon dat die vaartuig 'n goeie prestasiegeskiedenis in die tradisionele lynvis vissery het.

(d) Visvangprestasie

Regtehouer en vrystellinghouer aansoekers sal beoordeel word met verwysing na hulle tradisionele lynvis vangsprestasie en rekord gedurende die medium-termyn regtetoekennings periode.

Nuwe inkomeling aansoekers sal beoordeel word met verwysing na of hulle oor die nodige vermoë, kennis en vaardigheid beskik om deel te neem aan die tradisionele lynvis sektor.

(e) Werkskepping

Regte- en vrystellingshouers wat kan aantoon dat hulle permanente of tydelike werk verskaf het gedurende die medium-termyn periode sal beloon word veral diegene wat hulle werknemers voorsien het met-

- Voltydse werk;
- Mediese fonds en pensioen voordele;
- Veilige werksomstandighede; en

- Enige ander indiensnemingsvoordele.

(f) Tradisionele visvang gemeenskappe

'n Aantal tradisionele visvangdorpie langs die Suid-Afrikaanse kus was histories die kerngebiede van tradisionele lynvisvangs. Die gedelegeerde owerheid mag positiewe punte toeken aan aansoekers wat woonagtig was in 'n tradisionele lynvisdorp vir ten minste die laaste 10 jaar en wat voornemens is om vis te vang slegs vanaf 'n plaaslike hawe of glybaan.

(g) Historiese Betrokkenheid

Alle aansoekers sal beloon word indien hulle historiese betrokkenheid in die tradisionele lynvis vissery kan aantoon, soos dat hulle 'n kaptein of bemanningslid in die vissery was.

(h) Afhanklikheid van die vissery

Die gedelegeerde owerheid behoort aansoekers te verkies wat staatmaak op tradisionele lynvis vir 'n beduidende gedeelte van hulle bruto jaarlikse inkomste. Daar mag negatiewe punte toegeken word aan aansoekers wat inkomste verdien uit ander bronne buite die visvangindustrie. Daar sal van nuwe inkomelinge aansoekers vereis word om hulle historiese afhanklikheid van tradisionele lynvis vir hulle bestaan aan te toon.

(i) Wetsnakoming

Daar sal negatiewe punte toegeken word vir geringe oortredings van die WLMH, die regulasies en permitvoorwaardes.

10.3 Toekenning van vangspoging

Die gedelegeerde owerheid sal regte toeken aan 'n maksimum van 450 vaartuie wat 'n maksimum van 3450 bemanning kan dra, opgedeel tussen die streke op die wyse hieronder uiteengesit. Die getal vaartuie toegeken aan elke streeksbestuurarea is bepaal na oorweging gegee is aan die aantal aktiewe vaartuie in elke streek oor die

afgelepe vyf jaar en die vlakke van vangspoging wat in elke streek volhou kan word:

Streeksbestuurarea	Vaartuig Vangspoging
Port Nolloth tot Kaap Infanta	295
Kaap Infanta tot Port St Johns	103
Kwazulu-Natal	52
	450

Elke suksesvolle aansoeker sal slegs die reg om een vaartuig te gebruik ontvang. Indien al 450 vaartuie nie toegeken word nie, mag die gedelegeerde owerheid die oorblywende vaartuie toeken aan aansoekers wat die hoogste aantal punte behaal het in die vergelykende balanserings proses in daardie area en wat meer as een geskikte vaartuig genomineer het vir die vang van tradisionele lynvis.

Die aantal bemanning wat mag visvang vanaf 'n vaartuig sal beperk word tot die getal wat verskyn op die genomineerde vaartuig se SAMVO veiligheidsertifikaat. Medium-termyn regtehouers of "beperkte kommersiële" regtehouers moet wysigings van hulle huidige SAMVO sertifikate versoek indien hulle meer eenhede van bemanning of vangspoging wil ontvang as wat die beperkte kommersiële reg toelaat.

11. Geskikte Vaartuie

Alle aansoekers moet toegang tot 'n geskikte lynvis vaartuig aantoon. 'n Geskikte vaartuig in die tradisionele lynvis vissery is 'n vaartuig wat:

- of 'n skiboot of tradisionele houtdekboot, van ongeveer 10m of minder is (hierdie kriterium moet buigsaam deur die gedelegeerde owerheid toegepas word), wat tans werkzaam is in die vissery. Die vaartuig moet deur SAMVO gesertifiseer wees as veilig vir visvang;en
- toegerus is vir handlyn visvangs.

Die Departement mag versoek dat elke vaartuig eienaar belê in 'n aanvaarbare vaartuig moniterings stelsel ("VMS") nadat regte toegeken is. Daar sal ag geslaan word op die koste van 'n VMS stelsel voordat hierdie vereiste ingestel word.

12. Multi-sektorale Betrokkenheid

Regtehouers in die tradisionele lynvis vissery mag nie die beherende aandeelhouer van 'n maatskappy wees, of lid van 'n beslote korporasie, of deel van die uitvoerende bestuurspan van 'n entiteit wat 'n kommersiële visvangreg in die Groep A of Tradisionele Lynvis Beleid: Julie 2005

B visserye hou nie. Die Groep A visserye is:

- Diepsee Stokvistreilvangs
- Stokvis Kuslyntreilvangs
- Maasbanker
- Klein pelagies
- Patagoniese Tandvis
- KZN Diepsee Garnaaltreilvangs
- Suidkuskreef

Die Groep B visserye is:

- Tuna Paal
- Stokvis Langlyn
- Inkvis
- Seewier
- WKK (Aflandig)
- Bodemhaai

Regtehouers in die tradisionele lynvis vissery mag die volgende regte hou, bo en behalwe hulle tradisionele lynvis regte:

- Regtehouers permanent woonagtig in Port Nolloth en Gansbaai mag ook weskus kreef regte hou (slegs kuslyn), indien daardie regtehouers nie ook 'n houer van 'n perlemoenreg is nie;
- Regtehouers permanent woonagtig tussen Kaap Infanta en Port St Johns mag ook stokvis handlyn visvangregte hou; en
- Regtehouers permanent woonagtig in KwaZulu-Natal mag ook netvis regte hou (soos stootnet ens.), insluitend strandseën regte.

Die bepalings van Staatskenningsgewing 4727 van 29 Desember 2000, sover as wat dit houers van kommersiële tradisionele lynvis regte verbied om enige ander kommersiële regte te hou, word hiermee gewysig en die houer van tradisionele lynvisregte word gemagtig om ook die volgende visvangregte te hou:

- Weskuskreef (kuslyn);
- Stokvis handlyn; en
- KwazuluNatal Strandseënnnet (insluitend stootnette)

Tradisionele lynvis regtehouers aan wie ook weskusreef (kuslyn) regte toegeken word, sal nie toegelaat word om enige toerusting vir die vang van kreef aanboord die vaartuig te dra nie, terwyl sulke regtehouers besig is om tradisionele lynvis te vang. Regtehouers sal toegelaat word om stokvis handlyn en tradisionele lynvis op dieselfde vaarte te vang (hulle mag beide permitte dra). Sulke regtehouers sal dieselfde hoeveelheid bemanning vir stokvis handlyn en lynvis ontvang.

13. Streeksbestuur

Die Departement is van voorneme om hierdie vissery op 'n streeksbasis te bestuur, met 'n verbod op die beweging van vaartuie van een streek tot die volgende en met regulering van die gebruik van vaartuie binne die streke.

Meer spesifiek, sou 'n aansoeker suksesvol wees met sy aansoek, sal die regtehouer beperk word tot 'n spesifieke streek. 'n Aansoeker wat 'n reg ontvang het in een streek mag nie migreer na 'n ander streek nie. Die gedelegeerde owerheid sal tradisionele lynvis regte toeken in die volgende drie bestuursstreke:

- Port Nolloth tot Kaap Infanta;
- Kaap Infanta tot Port St Johns
- KwaZulu-Natal

Binne elke streek mag spesies wat skool naamlik kabeljou, geelstert, geelbek, karp en snoek geteiken word weg van die area geregistreer op die genomineerde vaartuig, soos Saldanha of Kaapstad. Dit sal toelaat vir die beweeglikheid van die tradisionele lynvis vloot en sal die konsentrasie van vangspoging op uitgeputte rifspesies verminder. Byvoorbeeld, wanneer 'n weskus of Kaapstad gebaseerde tradisionele lynvis vaartuig na Struisbaai beweeg om skool spesies te teiken, sal dit nie toegelaat word om enige ander spesies in daardie area te vang nie. 'n Struisbaai gebaseerde vaartuig mag na Valsbaai beweeg om geelbek te teiken, of na die weskus om snoek te teiken, maar dit sal nie toegelaat word om rifvis buite die Struisbaai area te vang nie. Bykomend, sal die Departement die oes van lynvis spesies wat oorontgin is of ineengestort is in sekere areas verbied.

14. Aansoekfooie en heffings

Die aansoekgelde vir hierdie vissery sal bepaal word met inagneming van:

- Die koste van die hele regtetoekenningsproses, met inbegrip van konsultasie, ontvangs, evaluering van aansoeke, verifikasie, appèlle en hersienings; en
- Die waarde van die vis wat toegeken word oor die duur van die reg.

Die jaarlikse heffings wat met ingang 1 Januarie 2006 betaalbaar is, sal vasgestel word na oorlegpleging met regtehouers.

Die heffings betaalbaar sal deur die Departement gebruik word vir die mitigasie van jaarlikse kostes van bestuur, wetsnakoming en navorsing.

15. Bestuursmaatreëls

Die bestuursmaatreëls wat hieronder bespreek word is 'n paar van die Departement se hoofdoelstellings met die bestuur van die vissery, na die toekenning van regte.

15.1 Ekosisteembenadering tot bestuur van visserye

Hierdie vissery sal bestuur word ooreenkomstig die ekosisteembenadering tot die vissery (EBV). 'n Ekosisteembenadering tot die bestuur van visserye is 'n holistiese en geïntegreerde beleid wat erken dat visvang en aanverwante aktiwiteite 'n impak het op die groter mariene omgewing. Die EBV sal verder uiteen gesit word in die Bestuurshandleiding van die tradisionele lynvis vissery. Suid-Afrika bly verbind tot die teikendatum van 2010 om 'n EBV in die kommersiële visserye in werking te stel.

15.2 Toegang tot snoek

Die Departement sal aanhou om tradisionele lynvissers toe te laat om toegang te hê tot snoek. Die Departement het al voorheen verklaar dat 'n aparte snoek vissery nie lewensvatbaar is nie aangesien snoek 'n hoogs nomadiese spesie is, soos huidiglik blyk.

15.3 Mariene Beskermde Gebiede

Verdere mariene beskermde gebiede sal verklaar word oor die tydsduur van lynvis regte. In besonder, die Minister sal gedurende 2005 die Namakwaland Mariene Beskermde Gebied verklaar. Die Departement bly verbind tot die oogmerk om 20% van sy marienearea te beskerm van visvangs.

15.4 Voertuiggebruik in kussone

Regtehouers in die tradisionele lynvis vissery moet aansoek doen by die Adjunk Direkteur Generaal van Mariene en Kusbestuur vir 'n permit om 'n vaartuig in die kussone te gebruik indien so 'n voertuig benodig word om 'n vaartuig te lanseer buite 'n gelisensiëerde loodsplek.

Aansoekvorms vir voertuiggebruik in die kussone sal beskikbaar gestel word saam met aansoekvorms vir regte in hierdie vissery. Hierdie aansoekvorms vir voertuiggebruik in die kussone is ook beskikbaar by www.mcm-

deat.gov.za. Die fooi om aansoek te doen vir 'n permit om 'n voertuig in die kussone te gebruik is R500 (Vyfhonderd rand).

16. Prestasiemeting

Die Departement sal prestasiemeting toepas vir die duur van die kommersiële visvangregte. Daar word beoog dat die eerste prestasiemeting na 'n jaar en daarna na elke drie jaar sal plaasvind.

Hoewel die Departement die presiese kriteria waarteen regtehouers gemeet word na die toekenning van die kommersiële visvangregte en na oorlegpleging met regte-houers sal finaliseer, kan die volgende breë prestasieverwante kriteria gebruik word:

- Bemagtiging van bemanning;
- Belegging in prosessering en waardetoevoeging tot lynvisbronne;
- werkskepping; en
- voldoening aan toepaslike wette en regulasies.

17. Voorlopige lys

Voordat die gedelegeerde owerheid 'n finale besluit neem oor suksesvolle aansoekers, behoort hy of sy 'n voorlopige lys van suksesvolle aansoekers uit te reik. Die voorlopige lys sal in elke visvanggebied gesirkuleer word. Geïnteresseerde of belanghebbende partye in hierdie gebiede mag dan uitgenooi word om kommentaar te lewer op die lys en, in besonder, om die gedelegeerde owerheid te verwittig of enige persone wat histories tradisionele lynvis gevang het in die area nie op die voorlopige lys ingesluit is nie en of daar aansoekers op die lys ingesluit is wat nie afhanklik is van die tradisionele lynvis bron nie.

18. Waarnemer- en moniteringsprogram

Die Departement se huidige moniteringsprogram sal na hierdie vissery uitgebrei word. Van regtehouers sal vereis word om die koste van 'n landgebaseerde moniteringsprogram te dra.

19. Permit Voorwaardes

Permitvoorwaardes vir hierdie vissery sal jaarliks uitgereik word. Permitvoorwaardes kan enige tyd gedurende die seisoen verander word, maar na konsultasie met regtehouers en bedryfsliggame en belanghebbende groepe.

Aanhangsel A

1) Die Aansoekproses

(a) Kommunikasie

Gedurende die aansoek periode, sal beamptes van die Departement, die gedelegeerde owerheid en die Minister, nie met individuele aansoekers rakende hulle aansoeke kommunikeer op 'n wyse anders as voorgeskryf in hierdie aanhangsel nie. Soortgelyk, mag aansoekers of hulle verteenwoordigers nie met die Minister, gedelegeerde owerheid of beamptes van die Departement kommunikeer rakende hulle aansoeke anders as op die wyse voorgeskryf in hierdie aanhangsel nie. Daar mag glad nie staatgemaak word op inligting gegee of ontvang op enige ander wyse nie. Pogings om 'n besluit van die gedelegeerde of appél owerheid oor die toekenning van 'n reg of vangspoging te beïnvloed op enige ander wyse sal 'n aparte grond daar stel om die aansoek of appél te weier.

Tensy anders bepaal in hierdie aanhangsel, mag kommunikasie tussen die Minister, die gedelegeerde owerheid en beamptes van die Departement aan die een kant, en aansoekers aan die ander, slegs plaasvind by wyse van die volgende ses meganismes:

- ❑ Elektroniese Media: Beleide en ander materiaal sal gepubliseer word op die Departement se amptelike webruimte, www.mcm-deat.gov.za.
- ❑ Staatskoerant: Alle beleide, uitnodigings om aansoek te doen en algemene kennisgewings sal in die Staatskoerant gepubliseer word.
- ❑ Erkende bedryfsliggame en belangegroepe: Beleide en ander materiaal sal gesirkuleer word deur erkende bedryfsliggame en belangegroepe.
- ❑ Inbel sentrum: Die Departement het 'n inbel sentrum gevestig met assistente om vrae te beantwoord oor regte toekenning.
- ❑ Kliëntedienssentrum: Die Departement het 'n kliëntedienssentrum in Kaapstad gevestig.
- ❑ Departementele beamptes sal bystand verleen aan aansoekers by die distribusie en ontvangs punte en sal vergaderings hou by verskeie adverteerde lokale langs die kuslyn waar die aansoekproses verduidelik sal word.

(b) Taal

In hierdie vissery sal die beleid en verduidelikende notas tot die aansoek vorm beskikbaar wees in Engels, Afrikaans, isiXhosa en isiZulu.

In geval van konflik, sal die Enelse teks van die beleid of verduidelikende nota voorrang geniet.

(c) Uitnodiging om aansoek te doen vir regte

Uitnodigings om aansoek te doen vir kommersiële visvangregte sal in die Staatskoerant gepubliseer word. Die Departement sal ook verseker dat kennisgewings geplaas word op die Departement se webruimte asook in streekskoerante.

Uitnodigings geplaas in die Staatskoerant sal uit die volgende dele bestaan:

- ☐ 'n Kort uitnodiging om aansoek te doen vir die betrokke kommersiële visvangreg binne 'n gespesifiseerde periode.
- ☐ Hierdie beleid.
- ☐ 'n Voorbeeld aansoekvorm met 'n stel instruksies en verduidelikende notas.

(d) Aansoekvorms

'n Aparte tradisionele lynvis aansoekvorm sal gebruik word om die inligting te verkry wat relevant geag word ten einde aansoeke vir kommersiële lynvis regte doeltreffend te evalueer.

(e) Distribusie van aansoekvorms en betaling van fooie

Aansoekvorms sal versprei word by verskeie geadverteerde streekslokale langs die kuslyn. Daar sal van aansoekers vereis word om 'n tjek of posorder in bedrag van die aansoekfooie na distribusie punt te bring. Daar sal van aansoekers vereis word om 'n kort stel biografiese besonderhede, soos naam, identifikasie nommer, kontak besonderhede ensovoorts, aan die beamptes by die distribusie punt te verskaf. Na voltooiing, en nadat bewys van betaling van die aansoekfooie ingedien is, sal aansoekers met 'n aansoekvorm voorsien word.

(f) Ontvangs

Daar sal van aansoekers vereis word om die voltooië aansoekvorms en aanhangsels per hand binne 'n gespesifiseerde tydperk by verskeie vooraf geadverteerde ontvangspunte langs die kuslyn in te dien.

(g) Kopieë

Daar sal van die aansoeker of gemagtigde verteenwoordiger van die aansoeker vereis word om, nadat die aansoekvorm en die ahangsels voltooi is, die aansoekvorm te teken en die deklarasie af te lê voor 'n kommisaris van ede. Hierdie aansoekvorm, met sy aanhangsels moet fotokopieer word en beide die oorspronklike en die kopie moet ingedien word.

(h) Ontwerp van kriteria en lading

Inligting ingedien deur aansoekers sal op 'n databasis vasgevang word. Die beleide, die databasis en inligting ingedien by wyse van aanhangsels, sal dan gebruik word vir die ontwikkeling van gedetailleerde kriteria en lading vir doeleindes van evalueering van die aansoeke en daarna die toekenning van vangspoging.

(i) Inligting wat oorweeg sal word

Die benadering hieronder uiteengesit sal deur die gedelegeerde owerheid en die appél owerheid gevolg word rakende inligting wat in ag geneem sal word vir doeleindes van evalueering van die aansoeke.

(ii) Dele van die aansoekvorm wat nie voltooi is nie

Tensy anders aangedui in die aansoekvorm, indien 'n deel van die aansoekvorm nie voltooi is nie, sal dit aanvaar word dat daardie deel van die vorm nie op die aansoeker van toepassing is nie. Indien die afdeling positiewe punte koppel aan die antwoord, sal geen punte toegeken word nie.

'n Spesifieke simbool (die "waarskuwingteken" simbool) sal gebruik word om aan te dui waar, indien nie voltooi nie, 'n antwoord nadelig vir die aansoeker aanvaar sal word. Byvoorbeeld, indien oopgelaat, sal dit aanvaar word dat die aansoeker "ja" geantwoord het op 'n vraag soos: "Is u ooit skuldig bevind aan 'n oortreding van die WLMH"? Die waarskuwingsteken mag ook gebruik word om aan te dui dat indien die antwoord op 'n positiewe gestelde of oop vraag nie beantwoord is nie, sal dit aanvaar word dat die aansoeker die vraag negatief beantwoord het. Byvoorbeeld, indien oop gelaat, sal dit aanvaar word dat die aansoeker "nee" geantwoord het op 'n vraag soos: "Het jy deelgeneem as 'n bemanningslid op 'n vaartuig wat voltyds werksaam was in die beperkte kommersiële of vol kommersiële visserye?"

(ii) Inligting wat laat is

Inligting ingedien na die sluitingsdatum sal nie oorweeg word nie, tensy versoek deur die Regte Verifikasie Eenheid, die gedelegeerde owerheid of die Minister as deel van die regte toekennings of appél proses. Die benadering tot die indiening van addisionele inligting op appél word hieronder beskryf.

(iii) Inligting van eksterne bronne

Nadelige inligting ontvang van eksterne bronne oor 'n aansoek sal nie in ag geneem word deur die Minister of gedelegeerde owerheid nie, tensy die aansoeker die geleentheid gegee is om verhoë te rig met betrekking tot sodanige inligting.

(iv) Gebruik van die Departementele databasis

Die Minister of gedelegeerde owerheid mag inligting benut wat vervat is in die Departement se eie databasis gedurende die lang-termyn regtetoekennings proses, maar sal slegs so doen tot die mate wat die aansoekers die geleentheid gegee is om verhoë te rig oor die korrektheid van die data.

(v) Indien van valse inligting of dokumente en nie-openbaarmaking

Daar sal van aansoekers of hulle gemagtigde verteenwoordigers vereis word om 'n eed af te lê voor 'n kommisaris van ede, wat onder andere, verklaar dat hulle nie vals inligting of vals dokumente ingedien het nie en dat hulle nie versuim het om wesentlike inligting te openbaar nie. Die indiening van vals inligting of vals dokumente of die versuim om wesentlike inligting te openbaar sal 'n onafhanklike grond daarstel vir die weier van die aansoek. Dit sal aanvaar word dat 'n aansoeker vals inligting ingedien het indien daar 'n wesentlike verskil is tussen die inligting ingedien deur die aansoeker en die inligting vervat in die Departement se databasis, en waar beide weergawes nie korrek kan wees nie. Dit sal verder aangeneem word dat 'n aansoeker vals inligting verskaf het waar daar 'n wesentlike verskil is tussen die inligting verskaf deur die aansoeker in die oorspronklike aansoek en die inligting verskaf deur die aansoeker op appél, en waar beide weergawes nie korrek kan wees nie. Bykomend, die maak van 'n valse verklaring onder eed, wetend dat sodanige verklaring vals is, is 'n kriminele oortreding.

(vi) Kopieë van dokumente

Daar sal nie van aansoekers vereis word om enige kopie as 'n ware kopie te laat sertifiseer nie, maar dit sal aangeneem word dat enige kopie ingedien 'n presiese weergawe van die oorspronklike is.

(j) Versoeke om verdere inligting, ondersoeke en oorlegpleging

Die Minister of gedelegeerde owerheid mag aansoekers uitnoui om mondelingse submissies te maak of om verdere inligting skriftelik in te dien as daar onsekerheid is oor 'n wesentlike kwessie in 'n substansiele aantal van die aansoeke. Indien mondelingse verhoë gehou word, sal daar toegelaat word dat regsverteenwoordigers die Minister of gedelegeerde owerheid toespreek.

Die Minister of die gedelegeerde owerheid mag versoek dat die Regte Verifikasie Eenheid enige aangeleentheid ondersoek, insluitend die korrektheid van die inligting verskaf. Aansoekers moet saam werk met ondersoekbeamptes deur tydig antwoorde of verduidelikings op geskrewe versoeke vir inligting in te dien, deur vergaderings met ondersoekbeamptes by te woon, deur vrae bevredigend te antwoord op sulke vergaderings en waar nodig, ondersoekbeamptes toegang tot persele, vaartuie en dokumente te gee. Die versuim om saam te werk sal 'n onafhanklike grond vir die weier van die aansoek daar stel.

(k) Ondersteuning vir gedelegeerde owerhede

Die gedelegeerde owerheid verantwoordelik vir besluite oor aansoeke in die lynvis sektor mag bygestaan word deur 'n "Advies Komitee" en ook deur professionele projek-bestuurders, konsultante en regspraktisyns. Die rol van die Advies Komitee sal deur die gedelegeerde owerheid vasgestel word. Daar mag van die advies komitee vereis word om bystand te verleen in die evalueering van aansoeke onder die toesig van, en in ooreenstemming met die kriteria en lading vasgestel deur die gedelegeerde owerheid.

(l) Voorlopige lys

Die gedelegeerde owerheid mag 'n voorlopige lys vir kommentaar oor enige aspek in hierdie sektor uitreik. Byvoorbeeld, die gedelegeerde owerheid mag kommentaar versoek oor of die voorlopige suksesvolle aansoekers afhanklik is van die bron en 'n finale besluit neem op grond van die kommentaar wat ontvang is.

(m) Bekendmaking van besluite en redes

Nadat die gedelegeerde owerheid besluite geneem het oor die toekenning van regte en kwantum of vangspoging, sal die Departement 'n aansoeker skriftelik in kennis stel van die besluit oor die aansoek. Bykomend sal die Departement die resultate elektronies publiseer en die resultate kommunikeer deur erkende bedryfsliggame en belangegroepe.

Onsuksesvolle aansoekers

Onsuksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang saam met die brief wat hulle in kennis stel van die uitkoms van die

aansoek:

- Die Algemene Gepubliseerde Redes wat die kriteria sal vervat, die besluitnemingsproses en die metodologie met betrekking tot besluite oor kwantum en vangspoging;
- 'n Spesifieke rede oor hoekom die aansoek onsuksesvol was;
- 'n Appél vorm, wat die aansoekers moet indien saam met die appél;
- 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum, besonderhede van die appél owerheid en ander formele vereistes vir die indiening van appéle; en
- 'n Kopie van enige finale telkaart wat gebruik is in die evalueering van die aansoek.

Bykomend, sal die volgende dokumente outomaties beskikbaar wees vir inspeksie of te koop teen die voorgeskrewe fooi:

- Die Spryblad van Besluite wat 'n opsomming van die evalueering van al die aansoeke in die lynvis sektor bevat;
- Finale Telkaarte van al die ander aansoekers; en
- Die besluitnemings lysie van die gedelegeerde owerheid of die Minister.

Die spesifieke rede vervat in die kennisgewings brief aan onsuksesvolle aansoekers, saam met die Algemene Gepubliseerde Redes, the finale telkaart en die inligting wat outomaties beskikbaar is, maak die redes uit vir die besluit om 'n aansoek te weier.

Suksesvolle aansoekers

Suksesvolle aansoekers sal die volgende ontvang saam met die brief wat hulle inglig oor die besluit oor hulle aansoek:

- Die Algemene Gepubliseerde Redes wat die kriteria sal vervat, die besluitnemingsproses en die metodologie met betrekking tot besluite oor kwantum en vangspoging;
- 'n Appél vorm, wat die aansoekers moet indien saam met die appél oor kwantum of vangspoging;
- 'n Kennisgewing van die sluitingsdatum, besonderhede van die appél owerheid en ander formele vereistes vir die indiening van appéle;
- 'n Kopie van enige finale telkaart wat gebruik is in die evalueering van die aansoek; en
- 'n Stel generiese permitvoorwaardes wat van toepassing is op die vissery.

Bykomend, sal die volgende dokumente outomaties beskikbaar wees vir inspeksie of te koop teen die voorgeskrewe fooi:

- Die Spryblad van Besluite wat 'n opsomming van die evalueering van al die aansoeke in die lynvis sektor bevat;
- Finale Telkaarte van al die ander aansoekers; en
- Die besluitnemings lysie van die gedelegeerde owerheid of die Minister.

Die Algemene Gepubliseerde Redes, the finale telkaart en die inligting wat outomaties beskikbaar is, maak die redes uit vir die besluit om 'n kommersiële visvangreg toe te ken en om kwantum of vangspoging toe te ken.

(n) Appélle

Elke aansoeker sal die reg hê om te appélleer teen die besluit van die gedelegeerde owerheid. Die appél mag ingedien word teen die weiering om 'n reg toe te ken of teen 'n besluit oor kwantum of vangspoging. Besonderhede oor die indiening van appélle sal vervat word in die kennisgewings brief.

Die appél owerheid sal die feite oorweeg soos hulle was op die sluitings datum vir aansoeke en sal nie feite in ag neem wat daarna ontstaan het nie. Byvoorbeeld, indien 'n aansoeker 'n belgging in 'n vaartuig gemaak het na die sluitingsdatum vir aansoeke, sal daardie feit nie in ag geneem word by oorweging van die appél nie.

Nadat 'n besluit geneem is, sal die appellant skriftelik in kennis gestel word van die appél owerheid se besluit.

(o) Toegang tot inligting

Die volgende rekords sal outomaties beskikbaar wees vir inspeksie of te koop teen die voorgeskrewe fooi nadat die resultate aangekondig is:

- ☐ Enige telkaart, spreiblad of ander dokument gebruik deur die gedelegeerde owerheid, die Minister of hulle assistente om die evalueering van aansoeke aan te teken; en
- ☐ By versoek van die aansoeker of sy gemagtigde verteenwoordiger, die aansoeker se eie aansoek of appél dokumentasie;

Versoeke tot toegang tot die volgende rekords sal hanteer word onder die Wet op Bevordering van Toegang tot Inligting 2 van 2000:

- ☐ Die aansoekvorm van 'n ander aansoeker;
- ☐ Die aanhangsels ingedien saam met 'n aansoek van 'n ander aansoeker; en
- ☐ Appél dokumentasie ingedien deur 'n ander aansoeker.

Met betrekking tot toegang tot hierdie rekords, sal die Departement se inligting beampte (die Hoof Direkteur: Bron- en Kusbestuur) die prosedures en bepalings van die WBVTI toepas. Ten einde met die administrasie van toegang tot inligting aansoeke te help, sal daar van aansoekers vereis word om sekere dokumente, in verband waarmee die inligting beampte toegang mag weier, soos die wat verband hou met die aansoeker se visvang planne, bemarkings planne en finansiële state

in 'n aparte koevert in te dien.

2. Besluitneming

Alle besluite sal gebaseer wees op die toepaslike wette en sal gely word deur die toepaslike beleidsdokumente. Die beleide en die databasis saamgestel na die ontvangs van aansoeke, sal gebruik word om meer gedetailleerde kriteria en lading te ontwikkel vir doeleindes van evalueering van die aansoeke. Hierdie kriteria word ontwikkel met verwysing na inligting ontvang na sluitings datum en word gevolglik nie bekend gemaak voor die toekenningsproses nie.

(a) Kriteria gebruik vir besluitneming oor die toekennig van regte

Die Departement verwag 'n groot aantal aansoeke vir langtermyn regte en voorsien dat, gegewe die huidige beperkings op vangs of vangspoging in al die visserye, daar nie alle aansoekers regte toegeken sal word nie. Sommige aansoekers sal verwerp word omdat hulle nie voldoen aan die basiese vereistes nie. Die res sal in 'n rangorde ingedeel word volgens 'n stel objektiewe kriteria ten einde die beste aansoekers te identifiseer in terme van die beleide en gelaaiete kriteria. Die proses is wedywerend en die doel is om die beste aansoekers te identifiseer.

Vier tipes kriteria sal gebruik word om die aansoeke te evalueer.

Aansoeke sal gesif word in terme van 'n stel "*uitsluitingskriteria*" en daarna in 'n rangorde ingedeel word in terme van 'n stel gelaaiete "*balanseringskriteria*". Bykomend, in die tradisionele lynvis sektor, mag die gedelegeerde owerheid een of meer van 'n aantal "*valbyl-faktore*" benut, ten einde 'n besluit te neem as daar te veel aansoekers met dieselfde telling is. 'n Gedeelte van die TOV sal dan aan elke suksesvolle aansoeker toegeken word in term van 'n stel "*vangspogingkriteria*".

(i) Uitsluitingskriteria

Drie tipes uitsluitingskriteria sal gebruik word.

Eerstens sal 'n aansoek nagegaan word om te bepaal of dit behoorlik ingedien is. 'n Aansoek is onbehoorlik ingedien as dit laat ontvang is, as die aansoeker geen betaling gemaak het nie of te min betaal het of as betaling van die aansoek fooi laat geskied het; of as dit ingedien is op 'n wyse strydig met die instruksies, soos per faks, of op 'n vorm anders as die amptelike voorgeskrewe aansoekvorm. Die gedelegeerde owerheid en die Minister het geen diskresie om nie-nakoming van die indieningsvereistes te kondoneer nie.

Tweedens sal 'n aansoek nagegaan word om vas te stel of dit wesentlike tekortkominge het. 'n Aansoek het wesentlike tekortkominge indien die deklarasie nie onderteken is deur die aansoeker nie, of as die aansoeker se deklarasie nie bevestig is onder eed voor 'n kommisaris van ede nie, of as meer as een aansoek ontvang is van die aansoeker vir 'n visvangreg in dieselfde sektor, of as die aansoeker valse inligting of dokumente verskaf het, of versuim het om wesentlike inligting te openbaar, of gepoog het om die Minister of gedelegeerde owerheid te beïnvloed gedurende die aansoek periode op 'n wyse anders as vir voorsiening gemaak in hierdie beleid. Die gedelegeerde owerheid en Minister het geen diskresie om nie-nakoming van die vereistes met betrekking tot wesentlike tekortkominge te kondoneer nie.

Derdens sal 'n aansoek nagegaan word om vas te stel of 'n aansoeker aan die minimum noodsaaklike vereistes voldoen vir deelname aan die sektor, uiteengesit in paragraaf 10.1 van die lynvis beleid. Die gedelegeerde owerheid en Minister het geen diskresie om nie-nakoming van 'n noodsaaklike vereiste vir deelname aan hierdie sektor te kondoneer nie.

(ii) Balanseringskriteria: Nuwe inkomelinge en medium-termyn regtehouers

Daar sal punte toegeken word aan aansoeke wat behoorlik ingedien is, nie wesentlike tekortkominge het nie en wat voldoen aan die noodsaaklike vereistes in terme van die stel balanseringskriteria uiteengesit in paragraaf 10.2 van die lynvis beleid ("die balanseringskriteria"). Die balanseringskriteria sal gelaai word vir doeleindes van aansoekers indeel in 'n rangorde.

Daar sal nie punte toegeken word aan die aansoeke van medium-termyn regte- of vrystellingshouers in terme van presies dieselfde kriteria en lading as potensiele nuwe inkomelinge nie en sal apart in 'n rangorde ingedeel word. Afsnypunne sal dan apart vasgestel word vir medium-termyn regtehouers en potensiele nuwe inkomelinge. Alle aansoekers met 'n telling groter of gelyk aan die afsnypunt, sal regte ontvang.

(iii) Valbyl-faktore

As daar te veel aansoekers met dieselfde telling is, mag die gedelegeerde owerheid valbyl-faktore gebruik ten einde te kies tussen aansoekers met dieselfde telling. Die valbyl-faktore mag bestaan uit kriteria waaraan daar nie punte toegeken is nie of waaraan punte toegeken is, maar die valbyl-faktor kan bestaan uit die verandering van die lading.

(b) Kriteria gebruik vir die toekenning van kwantum

Daar is twee aparte besluite. Nadat die besluite wat die suksesvolle aansoekers identifiseer geneem is, sal die gedelegeerde owerheid besluit oor die toekenning van kwantum of vangspoging aan elke suksesvolle aansoeker in lyn met die beleid beskryf in paragraaf 10.3 hierbo.